

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/ 5768



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4201
วันที่ 15 มิ.ย. 53 เวลา 9.56

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

กรมการค้าภายใน

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

ยวค. 1/183
วันที่ 15 มิ.ย. 53
เวลา

14 มิถุนายน 2553

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่อง การประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54

เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54

15 มิ.ย. 2553

1. ข้อเสนอ

จัดเข้าวาระ.....

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2553 และวันที่ 10 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาเห็นควรให้ดำเนินมาตรการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2553/54 โดยวิธีการประกันรายได้เกษตรกร ซึ่งมีหลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการ โครงการประกันรายได้ และงบประมาณดำเนินการดังนี้

1.1 หลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการโครงการ

1.1.1 พื้นที่ดำเนินการ จังหวัดที่เป็นแหล่งผลิตมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ทั่วประเทศที่มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1.1.2 ปริมาณเป้าหมาย ให้เกษตรกรรายครัวเรือนใช้สิทธิขอรับเงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิงตามปริมาณที่ผลิตได้จริงแต่ไม่เกินครัวเรือนละ 100 ตัน โดยคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรประมาณ 20 - 25 ไร่ ผลผลิตเฉลี่ยไร่ละ 4-5 ตัน และต้องเป็นผลผลิตที่เกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยให้ใช้เกณฑ์ผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัดเป็นข้อมูลในการคำนวณปริมาณผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการประกันรายได้ สำหรับจังหวัดที่มีได้กำหนดผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ระดับจังหวัดไว้ ให้ใช้ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของระดับภาค หากระดับภาคมิได้กำหนดไว้ให้อนุมูลใช้ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของระดับประเทศ

1.1.3 ราคาประกัน กำหนดราคาประกัน หัวมันสดเชื้อแป้ง 25% กก.ละ 1.90 บาท โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศ (กก.ละ 1.36 บาท) บวกค่าขนส่ง (กก.ละ 0.15 บาท) และผลตอบแทนให้เกษตรกรร้อยละ 25 (กก.ละ 0.38 บาท) โดยการซื้อขายให้เป็นไปตามการค้าปกติ

1.1.4 การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง มันสำปะหลัง เป็นผู้กำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิงให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง โดยกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงเท่ากันทุกจังหวัดแหล่งผลิต

1.1.5 ระยะเวลาดำเนินการ 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตั้งแต่วันที่ 1 มิ.ย. – 31 ต.ค. 2553 โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และจัดประชุมประชาคมเพื่อรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตั้งแต่ 16 มิ.ย. – 30 พ.ย. 2553 โดยต้องเป็นมันสำปะหลังฤดูกาลเพาะปลูกปี 2553/54 (หลักการคือ เกษตรกรต้องมีต้นมันสำปะหลังอยู่ในแปลงปลูก ณ วันทำประชาคม) ทั้งนี้ เกษตรกรรายครัวเรือนสามารถใช้สิทธิ 1 ครั้งในรอบปีการผลิต 2) การออกหนังสือรับรองเกษตรกร กรมส่งเสริมการเกษตรออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่ผ่านการทำประชาคมแล้ว ตั้งแต่ 1 ก.ค. – 31 ธ.ค. 2553 3) การทำสัญญาประกันรายได้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำสัญญาฯ กับเกษตรกร ตั้งแต่ 1 ก.ค. 2553 – 15 ม.ค. 2554 โดยเกษตรกรสามารถระบุวันใช้สิทธิในวันที่ทำสัญญาได้ 4) ระยะเวลาใช้สิทธิประกัน เกษตรกรใช้สิทธิประกันได้ทันทีตั้งแต่วันที่เก็บเกี่ยวที่ระบุในหนังสือรับรองแต่ไม่ก่อน 1 ต.ค. 2553 โดยให้เกษตรกรเลือกใช้สิทธิด้วยตนเองและเปิดโอกาสให้มีการเปลี่ยนแปลงวันใช้สิทธิได้แต่จะต้องแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 3 วันทำการก่อนถึงวันใช้สิทธิที่กำหนดไว้เดิม และต้องไม่เกิน วันที่ 31 พ.ค. 2554 5) การประชาสัมพันธ์โครงการฯ เดือนพ.ค. 2553 – พ.ค. 2554 เกี่ยวกับ (1)นโยบายการประกันรายได้ (2)การขึ้นทะเบียนการปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 (3) การทำสัญญากับ ธ.ก.ส. (4) เกณฑ์กลางอ้างอิง และอื่น ๆ 6) การประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยคณะกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงมันสำปะหลัง เป็นผู้กำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงของโครงการฯ และประกาศให้ผู้เกี่ยวข้องทราบทุก 15 วันเริ่มครั้งแรกตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2553 – 31 พ.ค. 2554 7) ระยะเวลาโครงการ เดือนพ.ค. 2553 – ก.ค. 2554

1.1.6 เกษตรกรผู้มีสิทธิทำสัญญา เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 กับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนการปลูกมันสำปะหลัง (ทพศ.2/3) ปี 2553/54 ที่ออกโดยกรมส่งเสริมการเกษตร ไปทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส.

1.1.7 การขอใช้สิทธิรับเงินชดเชยส่วนต่างราคา เกษตรกรรายครัวเรือนที่ทำสัญญาสามารถขอใช้สิทธิรับเงินส่วนต่างราคาตามโครงการฯ ตามที่ได้ทำสัญญากับ ธ.ก.ส. ไม่เกินครัวเรือนละ 100 ต้นจาก ธ.ก.ส. สาขาที่ทำสัญญาภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่ต้องมีการส่งมอบหัวมันสด

(รายละเอียดตามหลักเกณฑ์ วิธีดำเนินการ โครงการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1.2 งบประมาณดำเนินโครงการฯ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ของหน่วยงานดำเนินโครงการฯ ได้แก่ ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน โดยพิจารณาจากข้อมูลการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาในปี 2552/53 คาดว่าจะใช้งบประมาณดำเนินการรวม 2,927.059 ล้านบาท ดังนี้

1.2.1 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินรวม 2,859.308 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) เงินจ่ายชดเชยรายได้ให้เกษตรกร 2,700 ล้านบาท (คิดจากอัตราชดเชย ปี 2552/53 ซึ่งเฉลี่ยต้นละ 120 บาท x จำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนปี 2552/53 จำนวน 448,042 ราย x ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อราย 50.23 ตัน) 2) ค่าบริหารโครงการเหมาจ่าย 156.800 ล้านบาท (เหมาจ่าย คนละ 350 บาท x จำนวนเกษตรกร 448,042 คน) และ 3) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน 2.508 ล้านบาท (กรณีใช้เงินทุน ธ.ก.ส. คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 1.98 ของวงเงินชดเชยรายได้ ระยะเวลา 2 เดือน เดือนที่ 1 ต้นเงิน 570 ล้านบาท เดือนที่ 2 ต้นเงิน 950 ล้านบาท) ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายชดเชยส่วนต่างให้แก่เกษตรกรระหว่างที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

1.2.2 กรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน 65.251 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 จำนวน 49.203 ล้านบาท (รวมค่าใช้จ่ายในการเตรียมการ ติดตามความก้าวหน้าและประสานการตรวจสอบ/แก้ไขข้อมูล และค่าบริหารจัดการ) การตรวจสอบข้อมูลในพื้นที่ 16.048 ล้านบาท

1.2.3 กรมการค้าภายใน วงเงิน 2.5 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง คณะอนุกรรมการ การกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบ โครงการ และอื่น ๆ

ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้ตั้งแต่วันเริ่มต้นโครงการ (เดือนพฤษภาคม 2553)

2. เรื่องเดิม

2.1 มติ ครม. วันที่ 14 ก.พ. 2552 เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้ามันสำปะหลัง โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดและเสนอมาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง แผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ เงินงบประมาณที่ต้องใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคา เป็นต้น

2.2 มติ ครม. วันที่ 26 พ.ค. 2552 เห็นชอบในหลักการแนวทางใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี 2552/53 โดย 1) ประกันราคาหัวมันสำปะหลังสดเชื้อแป้ง 25% กก.ละ 1.70 บาท 2) เกษตรกรทำสัญญาประกันกับ ธ.ก.ส. โดยระบุปริมาณที่จะทำประกันและระยะเวลาใช้สิทธิ 3) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาประกัน หากราคามันสำปะหลังที่เกษตรกรขายได้ต่ำกว่าราคาประกัน เกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิง

3. ข้อเท็จจริง

3.1 การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 (7 มิ.ย. 2553) มีเกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง 448,261 ราย ผ่านการประกาศ 445,773 ราย มีเกษตรกรที่ทำสัญญากับ ธ.ก.ส. 427,919 ราย และ ธ.ก.ส. โอนเงินชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกร 377,805 ราย จำนวน 425,984 สัญญา เป็นเงิน 2,420.897 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 88.29 ของเกษตรกรที่ทำสัญญา ทั้งนี้ เกษตรกรขอใช้สิทธิมากที่สุดในเดือน พ.ย. 2552 คิดเป็นร้อยละ 76.38 ของเกษตรกรที่ได้รับเงินชดเชยเป็นเงิน 2,038 ล้านบาท

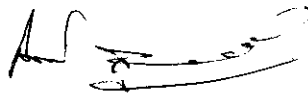
3.2 ในปี 2552/53 เกษตรกรจำหน่ายหัวมันสด (เชื้อแป้ง 25%) ได้ราคาในเกณฑ์สูง เฉลี่ย (ก.ย. 2552 – พ.ค. 2553) กก.ละ 2.10 บาท เนื่องจากปริมาณผลผลิตลดลงจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 23.70 (จาก 30.08 ล้านตัน เหลือ 22.95 ล้านตัน) มีผลจากการระบาดของเพลี้ยแป้ง ส่งผลให้ผลผลิตได้รับความเสียหาย ขณะนี้ผลผลิตออกสู่ตลาดแล้วร้อยละ 94 ราคาหัวมันสดที่เกษตรกรขายได้ (จ.นครราชสีมา) เชื้อแป้ง 25% กก.ละ 2.80-2.95 บาท

4. ข้อพิจารณา

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการแทรกแซงตลาด
มันสำปะหลัง 2553/54 โดยวิธีการประกันรายได้เกษตรกรตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินโครงการประกัน
รายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ตามข้อ 1.1 รวมทั้งงบประมาณดำเนินการตามข้อ 1.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

อนุมัติ



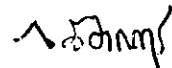
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๕ มิ.ย. ๕๓

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 15 มิ.ย. 53 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายโกศล วิชิตนาถ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

โทร 0-2507-5717 โทรสาร 0-2547-5399