

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๖๖๕



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่

๖๖๐.4220

สำนักงานคณะกรรมการ

๑๕ มิถ ๕๓

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๖๐.๔/๑๒

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

๑๕ มิถ ๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 15 มิ.ย. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ สทท/๐๕๑/๒๕๕๓
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔
(๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในการพิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการ
ต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน
รวมทั้งให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้
อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้
มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๙.๐๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม
สีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยได้พิจารณาข้อเสนอแนะแนวทางและมาตรการการให้ความ
ช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ซึ่งเสนอโดยสภา
อุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยมีข้อเสนอเพื่อ
พิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้รายงานผลการ
ดำเนินงานที่ผ่านมาของ สทท. เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ

จากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในช่วงเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้แก่ การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบและข้อเสนอแนวทางให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย การร่วมประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือและการฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ และจัดตั้ง “ศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต” เพื่อเป็นศูนย์กลางรับข้อมูลร้องเรียนของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เนื่องจากพฤติกรรมการท่องเที่ยวในปัจจุบัน มากกว่าร้อยละ ๘๐ เป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเอง (Free Independent Traveler : FIT)

๒.๑.๒ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณการฝึกอบรมระยะเวลา ๒ เดือน ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จำนวน ๓,๐๐๐ ราย ได้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวด/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษาอินโดนีเซีย เกาหลี รัสเซีย บราซิล และประเทศในแถบยุโรปตะวันออก

๒.๑.๓ ให้ สทท. ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เช่น มัคคุเทศก์ เจ้าของรถและเรือร่วมบริการนักท่องเที่ยว ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการกำหนดแนวทางและมาตรการส่งเสริมและพัฒนาในระยะกลางและระยะยาว โดยใช้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๑ ผู้แทน สทท. ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การยกเว้นภาษีบุคคลธรรมดาให้กับผู้เสียภาษีเฉพาะที่จ่ายเป็นค่าบริการนำเที่ยวให้กับธุรกิจนำเที่ยว จะเป็นการบิดเบือนโครงสร้างการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำจากมาตรการของรัฐในการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ เนื่องจากพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวกว่าร้อยละ ๘๐ เป็นการเดินทางท่องเที่ยวด้วยตนเองโดยไม่ผ่านบริษัทนำเที่ยว ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้การยกเว้นภาษีครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการท่องเที่ยวในทุก ๆ ด้านด้วย โดยเฉพาะค่าที่พักโรงแรม ซึ่งสามารถตรวจสอบหลักฐานการใช้จ่ายได้ชัดเจน

๒) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กว่า ร้อยละ ๘๐ เป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมและไม่ได้เป็นพนักงานประจำ ในสถานประกอบการ เช่น มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น ซึ่งนับเป็นกลุ่มอาชีพที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมเช่นเดียวกัน โดยนับตั้งแต่ สทท. เปิดศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา มีจำนวนผู้มาร้องเรียนและขอรับความช่วยเหลือประมาณ ๒,๕๐๐ คน (ร้อยละ ๙๐ มีอาชีพมััคคุเทศก์) สทท. จึงเห็นว่าในช่วงที่กำลังรอการฟื้นตัวของตลาดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการกลุ่มนี้ โดยจะขอรับการสนับสนุนโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษา ระยะเวลาประมาณ ๒ เดือน ซึ่งหากได้รับการสนับสนุนตามรูปแบบโครงการต้นกล้าอาชีพ จะใช้งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท (๘,๘๐๐ บาท/คน) สำหรับผู้เข้าอบรม ๓,๐๐๐ คน โดย สทท. จะประสานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา บริษัทนำเที่ยว และสมาคมมััคคุเทศก์อาชีพ เพื่อจัดหาบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการเข้ารับการฝึกอบรม

๓) ผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคม มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางการส่งเสริมพัฒนาที่เหมาะสมกับสาขาอาชีพในระยะต่อไป

๒.๒.๒ การยกเว้นภาษีเฉพาะผู้ซื้อบริการผ่านบริษัทนำเที่ยว ตามวัตถุประสงค์เดิมของกระทรวงการคลัง เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการด้านธุรกิจนำเที่ยวเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวภายในประเทศของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงการคลังยินดีจะขยายให้ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายด้านที่พักตามที่ สทท. เสนอ ทั้งนี้ ต้องพิจารณาถึงความเป็นธรรมกับธุรกิจอื่นด้วย เช่น ธุรกิจขนส่ง ธุรกิจร้านอาหาร เป็นต้น

๒.๒.๓ มาตรการด้านภาษีนับเป็นมาตรการหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศได้ จึงอาจเสนอเป็นทางเลือกหลายๆ ช่องทาง เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวได้เลือกตามพฤติกรรมการท่องเที่ยว เช่น หากต้องการเดินทางผ่านบริษัทนำเที่ยว จะได้รับการยกเว้นภาษีตามหลักการเดิมคือไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท แต่หากต้องการเดินทางโดยอิสระสามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักภาษีได้ไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาท เป็นต้น

๒.๒.๔ ควรกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินมาตรการยกเว้นภาษีให้ชัดเจน ซึ่งควรจะเป็นมาตรการยกเว้นชั่วคราวเฉพาะช่วงที่ประสบกับวิกฤตเท่านั้น เมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติจึงยกเลิกมาตรการดังกล่าว เพื่อไม่ให้กระทบต่อโครงสร้างตลาดท่องเที่ยวและระบบภาษีที่แท้จริงของประเทศ โดยอาจจะยึดตามหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไปแล้ว คือ นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒.๒.๕ การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ กระทรวงแรงงานมีแผนงานและงบประมาณดำเนินโครงการอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานรับไปดำเนินการตามข้อเสนอของ สทท. โดยเห็นควรให้เปลี่ยนภาษาบราซิลเป็นภาษาสเปน และเพิ่มเติมภาษาอาหรับ

๒.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๓.๑ เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท โดยขยายขอบเขตตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๒.๓.๒ มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๒.๓.๓ มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามที่สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเสนอ

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ เห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กรอ. เรื่องข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ดังนี้

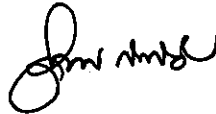
๓.๑ เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท โดยขยายขอบเขตตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๓.๒.๒ มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๓.๒.๓ มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อการดำเนินโครงการศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามที่สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

อนุมัติ



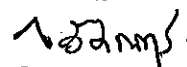
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ๕.๖ ๕๖

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 15 มิ.ย. ๕๖ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายโกศล วิจิตรนาคณ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี