

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๘๔
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๒๑๖๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

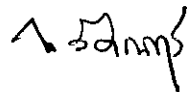
ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๗ เมษายน ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓
มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุม
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบตามที่
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายโกศล วิชิตนาถกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน รองเลขา.

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๗ ส.ย. ๒๕๕๓

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th Nm53-6-46/ววมกดา

๑๗ มิ.ย. ๒๕๕๓
ผอ.สวค. ๑๑๗ ส.ย. ๒๕๕๓
ผช. ๑๑๗
ผอ.กลุ่ม ๑๑๗
นวด. ๑๑๗
ผู้พิมพ์ ๑๑๗

หมายเหตุ รัฐ-กค., กก., รง. : จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๖๖๕



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่

๑๑๐.4220

สำนักงานคณะกรรมการ

๑๕ มิถ ๕๖

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖๖.๕/๑๒

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

๑๕ มิถ ๕๖

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 15 ส.ย. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ สทท/๐๕๑/๒๕๕๓
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔
(๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ
ร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในการพิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการ
ต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน
รวมทั้งให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้
อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้
มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๙.๐๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม
สีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยได้พิจารณาข้อเสนอแนะแนวทางและมาตรการการให้ความ
ช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ซึ่งเสนอโดยสภา
อุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยมีข้อเสนอเพื่อ
พิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้รายงานผลการ
ดำเนินงานที่ผ่านมาของ สทท. เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ

จากเหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในช่วงเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้แก่ การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบและข้อเสนอแนวทางให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย การร่วมประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือและการฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ และจัดตั้ง “ศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต” เพื่อเป็นศูนย์กลางรับข้อมูลร้องเรียนของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท เนื่องจากพฤติกรรมการท่องเที่ยวในปัจจุบัน มากกว่าร้อยละ ๘๐ เป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเอง (Free Independent Traveler : FIT)

๒.๑.๒ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณการฝึกอบรมระยะเวลา ๒ เดือน ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลง จำนวน ๓,๐๐๐ ราย ได้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวด/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษาอินโดนีเซีย เกาหลี รัสเซีย บราซิล และประเทศในแถบยุโรปตะวันออก

๒.๑.๓ ให้ สทท. ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เช่น มัคคุเทศก์ เจ้าของรถและเรือร่วมบริการนักท่องเที่ยว ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการกำหนดแนวทางและมาตรการส่งเสริมและพัฒนาในระยะกลางและระยะยาว โดยใช้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๑ ผู้แทน สทท. ชี้แจงรายละเอียดของข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การยกเว้นภาษีบุคคลธรรมดาให้กับผู้เสียภาษีเฉพาะที่จ่ายเป็นค่าบริการนำเที่ยวให้กับธุรกิจนำเที่ยว จะเป็นการบิดเบือนโครงสร้างการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำจากมาตรการของรัฐในการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในประเทศ เนื่องจากพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวร้อยละ ๘๐ เป็นการเดินทางท่องเที่ยวด้วยตนเองโดยไม่ผ่านบริษัทนำเที่ยว ดังนั้น จึงควรพิจารณาให้การยกเว้นภาษีครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการท่องเที่ยวในทุกๆ ด้านด้วย โดยเฉพาะค่าที่พักแรม ซึ่งสามารถตรวจสอบหลักฐานการใช้จ่ายได้ชัดเจน

๒) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กว่า ร้อยละ ๘๐ เป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคมและไม่ได้เป็นพนักงานประจำ ในสถานประกอบการ เช่น มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนวดและสปา เป็นต้น ซึ่งนับเป็นกลุ่มอาชีพที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมเช่นเดียวกัน โดยนับตั้งแต่ สทท. เปิดศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวจากวิกฤต เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา มีจำนวนผู้มาร้องเรียนและขอรับความช่วยเหลือประมาณ ๒,๕๐๐ คน (ร้อยละ ๙๐ มีอาชีพมััคคุเทศก์) สทท. จึงเห็นว่าในช่วงที่กำลังรอกการฟื้นตัวของตลาดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ รัฐบาลควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการกลุ่มนี้ โดยจะขอรับการสนับสนุนโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษา ระยะเวลาประมาณ ๒ เดือน ซึ่งหากได้รับการสนับสนุนตามรูปแบบโครงการต้นกล้าอาชีพ จะใช้งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท (๘,๘๐๐ บาท/คน) สำหรับผู้เข้าอบรม ๓,๐๐๐ คน โดย สทท. จะประสานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา บริษัทนำเที่ยว และสมาคมมััคคุเทศก์อาชีพ เพื่อจัดหาบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายในการเข้ารับการฝึกอบรม

๓) ผู้ประกอบอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคม มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีฐานข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางการส่งเสริมพัฒนาที่เหมาะสมกับสาขาวิชาชีพในระยะต่อไป

๒.๒.๒ การยกเว้นภาษีเฉพาะผู้ซื้อบริการผ่านบริษัทนำเที่ยว ตามวัตถุประสงค์เดิมของกระทรวงการคลัง เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการด้านธุรกิจนำเที่ยวเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวภายในประเทศของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงการคลังยินดีจะขยายให้ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายด้านที่พักตามที่ สทท. เสนอ ทั้งนี้ ต้องพิจารณาถึงความเป็นธรรมกับธุรกิจอื่นด้วย เช่น ธุรกิจขนส่ง ธุรกิจร้านอาหาร เป็นต้น

๒.๒.๓ มาตรการด้านภาษีนับเป็นมาตรการหนึ่งที่จะช่วยกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศได้ จึงอาจเสนอเป็นทางเลือกหลาย ๆ ช่องทาง เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวได้เลือกตามพฤติกรรมการท่องเที่ยว เช่น หากต้องการเดินทางผ่านบริษัทนำเที่ยว จะได้รับการยกเว้นภาษีตามหลักการเดิมคือไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท แต่หากต้องการเดินทางโดยอิสระสามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักภาษีได้ไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาท เป็นต้น

๒.๒.๔ ควรกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินมาตรการยกเว้นภาษีให้ชัดเจน ซึ่งควรจะเป็นมาตรการยกเว้นชั่วคราวเฉพาะช่วงที่ประสบกับวิกฤตเท่านั้น เมื่อเหตุการณ์กลับเข้าสู่ภาวะปกติจึงยกเลิกมาตรการดังกล่าว เพื่อไม่ให้กระทบต่อโครงสร้างตลาดท่องเที่ยวและระบบภาษีที่แท้จริงของประเทศ โดยอาจจะยึดตามหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไปแล้ว คือ นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒.๒.๕ การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ กระทรวงแรงงานมีแผนงานและงบประมาณดำเนินโครงการอยู่แล้ว จึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานรับไปดำเนินการตามข้อเสนอของ สทท. โดยเห็นควรให้เปลี่ยนภาษาบราซิลเป็นภาษาสเปน และเพิ่มเติมภาษาอาหรับ

๒.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๓.๑ เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๗ มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท โดยขยายขอบเขตตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๒.๓.๒ มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๒.๓.๓ มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามที่สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กรอ. เรื่องข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ดังนี้

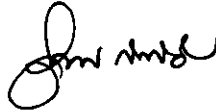
๓.๑ เห็นชอบกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๗ มาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท โดยขยายขอบเขตตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้อง และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๓.๒. มอบหมายกระทรวงแรงงาน ดำเนินโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาให้กับพนักงานและลูกจ้างในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ตามแนวทางของโครงการต้นกล้าอาชีพ โดยประสานกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการใช้ฐานข้อมูลจากทะเบียนของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤต เป็นฐานกลุ่มเป้าหมาย

๓.๓ มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบร่วมกับสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อการดำเนินโครงการศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามที่สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑
E-mail chuwit@nesdb.go.th

อนุมัติ



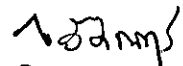
(นายอนุรุทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ๖ ๖๒

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 15 มิ.ย. ๕๖ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายโกศล วิจิตรนาคย์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ สทท/051/2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย	สนท. ๑
วันที่	๘ มิ.ย. ๒๕๕๓
วันที่	๒๐
เวลา	๒๐
เลขที่	๔๕
วันเดือนปี	๙ มิ.ย. ๒๕๕๓

8 มิถุนายน 2553

เรื่อง ข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทย
จากความขัดแย้งทางการเมือง

เรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยที่ สทท/040/2553 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกการหารือของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง กับ สทท.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้เรียนเสนอรายงาน
ประเมินผลกระทบ และข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการท่องเที่ยวไทย จาก
เหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในช่วงเดือนมีนาคม – พฤษภาคม 2553 โดยได้มีการประเมินผลกระทบจากการ
ชุมนุมต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตลอดจนข้อเสนอแนะทางและมาตรการช่วยเหลือ ทั้งมาตรการทั่วไป มาตรการ
เยียวยาผู้ประกอบการท่องเที่ยวและบุคลากร ตลอดจนมาตรการฟื้นฟูตลาดท่องเที่ยวของไทย รายละเอียดตามที่อ้าง
ถึงแล้วนั้น

สทท. ขอขอบคุณรัฐบาลที่ให้การสนับสนุนมาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความ
ช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ 3 ด้านคือ
มาตรการส่งเสริมสภาพคล่องของผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยว มาตรการลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการด้านการ
ท่องเที่ยว และมาตรการส่งเสริมการตลาดด้านการท่องเที่ยว ตามมติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 7
มิถุนายน 2553 ไปแล้ว และเนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา สถานการณ์ทางการเมืองได้เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สทท.
จึงขอเสนอข้อเสนอแนะทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความ
ขัดแย้งทางการเมืองต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2553

ทั้งนี้ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ขอเรียนเพิ่มเติมดังนี้

1. นับแต่กลางเดือนมีนาคม 2553 ตลอดถึงช่วงเวลาที่รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่างๆ
เพื่อให้ประเทศไทยกลับคืนสู่ความสงบได้ในเดือนพฤษภาคมนั้น สทท. ได้ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่
เกี่ยวข้องประเมินสถานการณ์ และระดมข้อคิดเห็นของแนวทางเพื่อการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบ และการฟื้นฟู
ภาพลักษณ์ของประเทศเป็นระยะๆ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) กระทรวงการ
ท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

2. เนื่องจาก สทท. ได้สังเกตเห็นผลกระทบจากวิกฤติครั้งนี้ได้ขยายวงกว้าง ไม่เพียงแต่
ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากเพลิงไหม้ และการปิดกิจการในพื้นที่การชุมนุมเท่านั้น แต่ยังส่งผลถึง
พื้นที่อื่นๆ เชื่อมโยงจากค่าน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ กรอบกลุ่มผู้ประกอบการ และผู้ประกอบการอาชีพอิสระจำนวน

ผลกระทบจากวิกฤติในครั้งนี้ ด้วยความร่วมมืออย่างดีจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในการอำนวยความสะดวกสถานที่ดำเนินการของศูนย์ฯ

จากการดำเนินการของศูนย์ประสานการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจากวิกฤติ ระหว่างวันที่ 24 พฤษภาคม 2553 จนถึงวันที่ 7 มิถุนายน 2553 มีผู้ประกอบการ และผู้ประกอบการอาชีพอิสระในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเสนอขอรับความช่วยเหลือ แยกได้ดังนี้

จำนวนผู้ขอรับความช่วยเหลือ

(1) ผู้ประกอบการ ได้แก่ กิจกรรมด้านที่พักและโรงแรม ธุรกิจนำเที่ยว ธุรกิจภัตตาคาร ธุรกิจสปา ธุรกิจขายสินค้าที่ระลึก รวม 80 ราย

(2) ผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ได้แก่ มัคคุเทศก์อาชีพ ซึ่งเป็นผู้จดทะเบียนกับสำนักงานทะเบียนฯ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้รับจ้างขนส่งนักท่องเที่ยว และอื่นๆ รวม 2,210 ราย

รูปแบบการขอความช่วยเหลือ

กรณีผู้ประกอบการส่วนใหญ่เสนอขอสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำ ในขณะที่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นมัคคุเทศก์อาชีพเสนอขอใน 4 ลักษณะคือ (1) ขอชดเชยรายได้ที่สูญเสียจากการที่นักท่องเที่ยวลดลง ในวงเงินต่ำสุด 5,000 บาทต่อเดือน และสูงสุด 30,000 บาท/เดือน (2) เสนอขอสนับสนุนด้านสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำ เงินผ่อนปรน ระยะเวลา 1-5 ปี ในวงเงินระหว่าง 50,000 บาทถึง 300,000 บาท (3) การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะอาชีพ โดยเฉพาะทางด้านภาษาให้กับมัคคุเทศก์อาชีพ และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว รวมทั้ง (4) การสร้างความมั่นคงทางอาชีพเช่นเดียวกับการประกันสังคม

3. เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวครอบคลุมตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) สทท. เห็นว่าควรมีมาตรการเพิ่มเติมดังนี้

3.1 สำหรับมาตรการที่ให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการท่องเที่ยวในประเทศมาหักภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาไม่เกิน 15,000 บาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้รับมอบหมายให้พิจารณาในรายละเอียดนั้น เนื่องจากกว่าร้อยละ 80 ของพฤติกรรมกรท่องเที่ยวในปัจจุบันเป็นการท่องเที่ยวด้วยตนเอง (FIT) ดังนั้น เพื่อให้มาตรการดังกล่าวสัมฤทธิ์ผลยิ่งขึ้น สทท. เห็นควรพิจารณาครอบคลุมกรณีให้ประชาชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนค่าที่พักในโรงแรมที่มีใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

3.2 ผู้ประกอบการอาชีพอิสระเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้ เนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่ลดลง ในระหว่างที่นักท่องเที่ยวต่างชาติยังไม่ฟื้นตัว และไม่มีผู้ประกอบการรับผิดชอบกลุ่มนี้โดยตรง รัฐบาลควรมีมาตรการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในรูปแบบของ งบประมาณสนับสนุนการฝึกอบรมระยะเวลา 2 เดือนให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระเป้าหมายจำนวน 3,000 ราย ให้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนำเที่ยว/สปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะทางด้านภาษาต่างประเทศรองรับ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มี

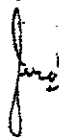
การฝึกอบรมระยะเวลา 2 เดือนให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระเป้าหมายจำนวน 3,000 ราย ให้แก่ มัคคุเทศก์ ผู้ให้บริการนำ/สเปา เป็นต้น เพื่อเพิ่มทักษะทางด้านภาษาต่างประเทศรองรับ โดยเฉพาะภาษาต่างประเทศที่มีศักยภาพทางการตลาด เช่น ภาษาอินโดนีเซีย ภาษาเกาหลี ภาษารัสเซีย ภาษาบราซิล และภาษาของประเทศในแถบยุโรปตะวันออก

3.3 เนื่องจาก โครงสร้างของผู้ประกอบการอาชีพอิสระที่ไม่อยู่ในระบบประกันสังคม มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการใช้ในการกำหนดแนวทางและมาตรการส่งเสริมและพัฒนาในระยะกลางและระยะยาว เห็นความมอบหมายให้ สทท. ร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ศึกษาโครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เช่น มัคคุเทศก์ เจ้าของรถและเรือร่วมบริการนักท่องเที่ยว ผู้ให้บริการนำ/สเปา เป็นต้น โดยใช้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ทั้งนี้ สทท. ในฐานะหน่วยงานตัวแทนของภาคเอกชนด้านการท่องเที่ยว พร้อมจะทำงานร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการในรายละเอียดของแนวทางและมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่ได้รับความเดือดร้อนจากวิกฤติการณ์เมืองครั้งนี้ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในโอกาสต่อไป

จึงเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติบรรจุเป็นวาระในการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.) ตามที่เห็นสมควรด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎ หิรัญกิจ)

ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ถำเนาว์เรียน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.)

บันทึกช่วยจำ

การหารือของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง กับ สมาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
เรื่อง มาตรการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการท่องเที่ยวและพนักงาน

วัน/เวลา/สถานที่ : วันศุกร์ที่ 21 พฤษภาคม 2553 เวลา 11.45-13.00 น. ณ ห้องประชุม รมช.คลัง

ผู้ร่วมหารือ

- (1) กระทรวงการคลัง : รมช.คลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) ที่ปรึกษา รมช.คลัง (นายญาณศักดิ์ มโนชัยพิบูลย์) ปลัดกระทรวงการคลัง ผอ.สศค. ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน (นายกฤษฎา อุทยานิน) กก.ผู้จัดการ ธพว.
- (2) สทท. : นายธนศ วรศรีณย์ นายพงศ์พันธุ์ จันทร์สุกรี นางสุพัตรา จิราธิวัฒน์ ผอ.สทท. นายนรินทร์ พุ่มวิวัฒนศิริกุล

สรุปสาระสำคัญผลการประชุม

สมาคมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้นำเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือฯ ตามหนังสือที่ได้นำเรียน ฯพณฯนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2553 โดยได้มีการพิจารณาเพิ่มในรายละเอียดดังนี้

1. มาตรการเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการและพนักงาน

1.1 ขยายระยะเวลาโครงการสินเชื่อผู้ประกอบการท่องเที่ยวเดิมที่ยังคงเหลือวงเงินอยู่ ออกไปอีก และหากวงเงินที่มีอยู่ไม่เพียงพอกับผู้ที่ต้องการ ก็จะสามารถเพิ่มวงเงินได้อีก

- วงเงินเดิมคงเหลือประมาณ 1,500 ล้านบาท โดยยังมีผู้ประกอบการที่ยังอยู่ในขั้นพิจารณาอีกประมาณ 500 ล้านบาท

- กรณีผู้ที่กู้เงินในโครงการนี้แล้วมีปัญหาเรื่องการชำระเงินจะขยายระยะเวลาพักชำระเงินต้นออกไปอีก 1 ปี ซึ่งจะมีผลให้ระยะเวลาชำระเงินกู้ซึ่งกำหนดไม่เกิน 5 ปีต้องเพิ่มเป็น 6 ปี ในกรณีมีผู้ต้องการ

1.2 ผู้ประกอบการขนาดเล็กและกลางที่ต้องการเงินกู้เกินกว่า 5 ล้านตามโครงการเดิมสามารถใช้สินเชื่อชะลอเลิกจ้างจาก SME Bank ได้ภายในวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท (อัตราดอกเบี้ยพิเศษ) โดยจะพิจารณาวงเงินและอัตราดอกเบี้ยตามความเหมาะสมกับผู้ประกอบการ ซึ่งโครงการทั้งหมดนี้มีอยู่แล้วสามารถใช้ได้ทันทีโดยไม่ต้องขออนุมัติอีก แต่หากต้องการเงื่อนไขผ่อนปรนพิเศษเพิ่มเติมสามารถนำกลับมาพิจารณาอีกครั้ง เช่น การทบทวนค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อ จาก บสย. ซึ่งรัฐบาลอาจพิจารณาลดค่าธรรมเนียมทั้งหมดให้

1.3 จัดสรรงบประมาณโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำสำหรับผู้ประกอบการขนาดใหญ่เพิ่มเติมอีก 5,000 ล้านบาท โดยกำหนดเงื่อนไขการพิจารณาสินเชื่อที่ผ่อนปรนเป็นพิเศษเช่นเดียวกับ โครงการสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการท่องเที่ยวเดิม โดยผ่านทางธนาคารอื่นที่อยู่ในการดูแลของรัฐบาล เช่น ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน เป็นต้น

- อัตราดอกเบี้ยพิเศษ 0 ถึง MLR-3 ในระยะ 1-3 ปีแรก

- ขยายวงเงินกู้ให้เหมาะสมกับสถานะของผู้ประกอบการแต่ละราย

- สทท. จะรวบรวมข้อมูลความต้องการสินเชื่อของผู้ประกอบการรายใหญ่ในเบื้องต้น เพื่อให้ทราบถึงวงเงินรวมที่ต้องการและวงเงินสูงสุดสำหรับแต่ละราย ซึ่งจะนำมาเป็นข้อกำหนดในการให้สินเชื่อต่อไป

1.4 ในส่วนของบุคลากรและภาคเอกชน ซึ่งต้องการวงเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำในวงเงินประมาณ 30,000 ถึง 50,000 บาท คลังรับที่จะให้ทางธนาคารออมสินซึ่งมีความชำนาญในการให้สินเชื่อบุคคลรายย่อยประสานกับ สทท. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการให้สินเชื่อต่อไป

1.5 ในส่วนของผู้ประกอบการและบุคลากรของผู้ประกอบการ ซึ่งมีวงเงินกู้เดิมอยู่แล้ว และได้รับผลกระทบรุนแรงไม่สามารถชำระเงินกู้เดิมได้ตามกำหนด ขอให้สามารถพักชำระหนี้ทั้งหมด หรือชำระเพียงดอกเบี้ย เป็นเวลาอย่างน้อย 6 เดือน เนื่องจากการฟื้นฟูภาคท่องเที่ยวยังคงต้องใช้เวลาและคาดว่าในอีก 2 ไตรมาสจากนี้ไป นักท่องเที่ยวต่างประเทศจะยังคงอยู่ในระดับที่ไม่เพียงพอที่ผู้ประกอบการจะดำเนินงานได้ตามปกติ

- ในส่วนธนาคารที่อยู่ในการดูแลของรัฐบาลสามารถประสานให้ดำเนินการช่วยเหลือได้ทันที

- สำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการหรือบุคลากรที่ใช้สินเชื่อกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไป กระทรวงการคลังรับที่จะประสานระหว่าง สทท. และ สมาคมธนาคารไทย เพื่อให้มีมาตรการช่วยเหลือที่ชัดเจนขึ้น

2. มาตรการลดต้นทุนการประกอบธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ

เห็นด้วยกับมาตรการทั้ง 3 ข้อของ สทท. ที่ได้นำเสนอกับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี คือ การยกเว้นภาษีโรงเรือน ภาษีป้าย การส่งเงินประกันสังคม รวมทั้ง การให้นำค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการขายมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณเงินภาษีเงินได้ได้เป็นสองเท่า

กระทรวงการคลังยังคงคาดว่าจะมีมาตรการอื่นๆเพื่อลดต้นทุนให้กับผู้ประกอบการเพิ่มขึ้นอีก

3. สนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการชะลอเลิกจ้าง

เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอของ สทท. ในการจัดงบประมาณสำหรับการจัดอบรมบุคลากรด้านท่องเที่ยวประมาณ 50,000 คน คนละไม่เกิน 1 เดือน ในวงเงินคนละ 8,800 บาท โดยสถาน

ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการจะต้องตกลงที่จะไม่เลิกจ้างพนักงาน การดำเนินงานสามารถใช้รูปแบบของโครงการต้นกล้าอาชีพเดิม โดยรัฐบาลพิจารณาแก้ไขปัญหาการจ่ายเงินล่าช้า และ สทท.จะจัดสรรจำนวนผู้เข้าอบรมให้เหมาะสมกับจำนวนพนักงาน ผลกระทบ และประเภทของธุรกิจของผู้ประกอบการ

เนื่องจากการจัดอบรมเน้นที่การพัฒนาความสามารถของบุคลากรตามประเภทงานอย่างเหมาะสม โครงการนี้จึงไม่เพียงช่วยชะลอการเลิกจ้าง แต่ยังเพิ่มขีดความสามารถของพนักงานเพื่อรองรับการฟื้นตัวของภาคท่องเที่ยวในอนาคตด้วย

นายธนศ วรรณชัย

ผู้บันทึกการประชุม