

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๑๖๔



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๒
๕๐๐ 4219
15 มี.ย.๖๓

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 ส.ย. 2553
จัดเข้าวาระ.....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้ง เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ รัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใด ให้ นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หาก คณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สารสำคัญ

๒.๑ การแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓

สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ได้ แจ้งเวียนรายงานการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณารับรองรายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยขอให้แจ้งแก้ไข รายงานการประชุมในวันจันทร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เมื่อครบกำหนดดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เรื่อง มาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับ ผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเงินภายในประเทศ โดยสรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑ เดิม เห็นชอบในหลักการของแผนงานกระตุ้นตลาดท่องเที่ยว ในประเทศ โดยมีกรอบวงเงิน ๓๖๐ ล้านบาท และมอบหมายให้สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดลำดับ ความสำคัญของกิจกรรมและความเหมาะสมของวงเงินโครงการอีกครั้งหนึ่งและนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๑.๒ เป็น เห็นชอบในหลักการของแผนงานกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวในประเทศ โดยมีกรอบวงเงิน ๓๖๐ ล้านบาท จากงบกลางรายการฉุกเฉินปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมและความเหมาะสมของวงเงินโครงการอีกครั้งหนึ่ง

๒.๒ ผลการสำรวจความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาสะพานเศรษฐกิจ สตูล - สงขลา

สศช. ได้รายงานผลการสำรวจความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาสะพานเศรษฐกิจ สตูล - สงขลา ตามที่นายกรัฐมนตรีมีบัญชา เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในคราวประชุมเรื่อง “นายกฯ อภิสิทธิ์ พบภาคเอกชนชายแดนใต้” โดยสรุปผลการสำรวจความคิดเห็น และความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๒.๒.๑ ผลการสำรวจความคิดเห็น

ผลการสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับแผนพัฒนาฯ ประกอบด้วยประชาชน ๒๒๘ ราย และผู้ประกอบการ ๑๔ ราย สรุปว่า

๒.๒.๑.๑ ประชาชนส่วนใหญ่เห็นด้วยกับโครงการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงทำเรื่อน้ำลึกปากบารา ทำเรื่อน้ำลึกสงขลา ๒ ทางรถไฟและถนน และอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อมลพิษ แต่ควรมีมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพประชาชน รวมถึงมาตรการชดเชยความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น และต้องการมีส่วนร่วมตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดทิศทางการพัฒนา การพัฒนาอุตสาหกรรมควรเป็นอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ อุตสาหกรรมท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมที่ไม่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ทั้งนี้ ประชาชนร้อยละ ๖๖ ไม่เห็นด้วยกับการพัฒนาระบบขนส่งน้ำมันและอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดมลพิษ เนื่องจากยังมีความกังวลเรื่องมลพิษจากอุตสาหกรรมโดยมีตัวอย่างจากกรณีมาบตาพุด

๒.๒.๑.๒ ผู้ประกอบการมีความเห็นว่า การพัฒนาสะพานเศรษฐกิจโดยเฉพาะทำเรื่อน้ำลึกจะเป็นโอกาสในการขนส่งสินค้าในภาคใต้ การพัฒนาทำเรื่อน้ำลึกทั้ง ๒ แห่งจะต้องพัฒนาควบคู่ไปกับการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีศักยภาพในพื้นที่ ในกระบวนการพัฒนาควรมีการกำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจน และจะต้องให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่เริ่มต้น ควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาทำเรื่อปากบาราอย่างละเอียด และพิจารณาดำเนินโครงการที่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจก่อน รวมทั้งคำนึงถึงการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ให้เต็มประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าตลอดจนให้ความสำคัญด้านแรงงานที่มีคุณภาพและเพียงพอในการรองรับการพัฒนา

๒.๒.๒ ความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ สำนักงานฯ ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๒.๒.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงสองฝั่งทะเลภาคใต้ยังมีความจำเป็นเพื่อให้เกิดการใช้ศักยภาพของสองฝั่งทะเลให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ โดยอาจพัฒนาเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ที่สนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และเป็นที่ยอมรับของประชาชน

๒.๒.๒.๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดใหญ่หากมีความเป็นไปได้ ก็ควรพิจารณาพื้นที่อื่นที่มีศักยภาพที่อยู่ใกล้เคียงกับเส้นทางเชื่อมโยงสองฝั่งทะเล เช่น จังหวัดปัตตานี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีชุมชนเบาบางและมีศักยภาพที่จะพัฒนาอุตสาหกรรมได้ โดยควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์และกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่ตั้งแต่เริ่มต้นวางแผน

๒.๒.๒.๓ ในการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ ควรให้ความสำคัญกับความร่วมมือในการลงทุนกับมาเลเซีย โดยเฉพาะการพัฒนาตามแผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจตอนเหนือ (Northern Corridor Economic Region: NCER) และตะวันออก (Eastern Corridor Economic Region: ECER) ของมาเลเซีย เพื่อสร้างโอกาสให้ไทยได้ดำเนินโครงการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ที่สนับสนุนซึ่งกันและกันและเกิดประโยชน์ต่อไทยให้มากที่สุด

๒.๒.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๓.๑ การสำรวจความคิดเห็นดังกล่าวเป็นการให้ความสำคัญกับความต้องการของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ก่อนที่ภาครัฐจะดำเนินการพัฒนาโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่ ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีของการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่

๒.๒.๓.๒ การพิจารณาความเหมาะสมของการก่อสร้างท่าเรือสินค้าฝั่งอันดามันนั้น นอกจากจะพิจารณาผลประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและสังคมของโครงการในระดับพื้นที่แล้วยังจำเป็นต้องพิจารณาผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศด้วย เนื่องจากท่าเรือแหลมฉบังซึ่งเป็นท่าเรือสินค้าระหว่างประเทศหลักของประเทศในขณะนี้อาจมีขีดความสามารถรองรับปริมาณตู้สินค้าในอนาคตได้เพียง ๑๐ ปี เท่านั้น และที่ผ่านมานักลงทุนหลายประเทศได้ให้ความสนใจในการเข้าร่วมลงทุนพัฒนาท่าเรือสินค้าฝั่งอันดามันกับรัฐบาลมาโดยตลอด แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากรัฐบาลยังขาดข้อมูลสำคัญประกอบการกำหนดทิศทางการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ในภาพรวม เช่น ความเหมาะสมของที่ตั้งท่าเรือฝั่งอันดามัน รูปแบบการพัฒนาท่าเรือและอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เหมาะสมกับพื้นที่ และผลตอบแทนทางเศรษฐกิจโดยรวมจากการพัฒนา เป็นต้น

๒.๒.๓.๓ ที่ผ่านมามีการศึกษาความเหมาะสมของการพัฒนาท่าเรือฝั่งทะเลอันดามันทั้งที่ดำเนินการโดยส่วนราชการไทยและภาคเอกชนจากต่างประเทศ แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนที่ประชุมจึงเห็นว่า เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลที่ชัดเจนประกอบการตัดสินใจในการวางแผนพัฒนาท่าเรือสินค้าฝั่งอันดามัน จึงควรจัดงบประมาณจำนวนหนึ่งประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อทำการศึกษาและจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าเรือฝั่งอันดามันในรายละเอียด โดยนำผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเรื่องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาท่าเรือและการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจในระดับสากลมาศึกษาดังกล่าว โดยอาจเริ่มจากการพิจารณาทางเลือกของการลงทุน ดังนี้ (๑) กรณีพัฒนาท่าเรือสินค้าฝั่งอันดามันเพียงอย่างเดียว (๒) กรณีพัฒนาท่าเรือสินค้าฝั่งอันดามันร่วมกับการ

พัฒนาสะพานเศรษฐกิจเพื่อขนส่งน้ำมันดิบไปยังฝั่งอ่าวไทย และ (๓) กรณีพัฒนาท่าเรือสินค้าฝั่งอันดามันร่วมกับการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมในภาคใต้ เพื่อพิจารณาความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจก่อนที่จะศึกษาความเหมาะสมในเชิงลึกต่อไป รวมทั้งควรพิจารณาทิศทางการพัฒนาท่าเรือของประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะการใช้ประโยชน์ท่าเรือทวายเป็นประตูการค้าฝั่งตะวันตกด้วย เนื่องจากที่ผ่านมารัฐบาลได้ลงนามในข้อตกลงความร่วมมือกับประเทศสหภาพพม่าแล้ว

๒.๒.๓.๔ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เนื่องจากการศึกษาดังกล่าวมุ่งเน้นในเรื่องการพัฒนาท่าเรือและการขนส่งสินค้าทางทะเล ดังนั้น เพื่อให้การศึกษาแผนแม่บทดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ โดยให้ สศช. เข้าร่วมในการกำกับการศึกษาดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ เพื่อให้การศึกษาแผนแม่บทดังกล่าวสามารถนำไปสู่การกำหนดนโยบายของรัฐบาลที่เหมาะสม จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม รายงานผลการพิจารณาศึกษาทางเลือกและความคุ้มค่าจากการลงทุนเสนอให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณาภายใน ๖ เดือนต่อไป

๒.๒.๔ มติคณะกรรมการ รศก.

รับทราบ และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าเรือฝั่งอันดามัน โดยให้กระทรวงคมนาคม ประสานกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายในการศึกษาและแหล่งเงินที่เหมาะสม ทั้งนี้ ให้นำความเห็นของคณะกรรมการ รศก. ประกอบการพิจารณาการศึกษาดังกล่าว และให้รายงานผลการศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของการพัฒนาในกรณีต่างๆ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน และนำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณาต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

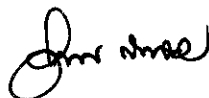
๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม)

๓.๒ เห็นชอบการแก้ไขมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เรื่องมาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอแก้ไข ดังนี้ “เห็นชอบในหลักการของแผนงานกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวในประเทศ โดยมีกรอบวงเงิน ๓๖๐ ล้านบาท จากงบกลางรายการฉุกเฉินปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมและความเหมาะสมของวงเงินโครงการอีกครั้งหนึ่ง”

๓.๓ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาท่าเรือฝั่งอันดามัน โดยให้กระทรวงคมนาคม ประสานกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายในการศึกษาและแหล่งเงินที่เหมาะสม ทั้งนี้ ให้นำความเห็นของคณะกรรมการ รศก. ประกอบการพิจารณาการศึกษาดังกล่าว และให้รายงานผลการศึกษาความเหมาะสมของทางเลือกและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจของการพัฒนาในกรณีต่างๆ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน และนำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

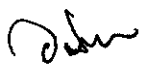
ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

อนุมัติ



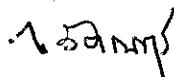
(นายอภิสสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๕.๖.๕๓

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๑๕.๖.๕๓เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายโกศล วิচিতรานุกษ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th