

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0206/126



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4085 จ.1 ม.1
วันที่ 10 มิ.ย. 2553 15.50

10 มิถุนายน 2553

สวค. 1/126
วันที่ 10 มิ.ย. 2553
เวลา 16.05 น.

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 0704/409 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2553

ด้วยสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Committee : JC) สำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-Border Transport Agreement : CBTA) ครั้งที่ 3 ในวันที่ 17 มิถุนายน 2553 ณ นครหลวงเวียงจันทน์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามความตกลง CBTA ตลอดจนกำหนดทิศทางเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานตามความตกลง CBTA ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยรัฐมนตรีด้านการขนส่ง 6 ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง

เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า ในการประชุม JC ครั้งที่ 3 จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 โดยสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ประกอบด้วย ผลสำเร็จของการดำเนินการตามความตกลง CBTA นับตั้งแต่การประชุม JC ครั้งที่ 2 เมื่อปี 2550 การกำหนดแผนปฏิบัติการเพื่อเร่งดำเนินการ CBTA ในด้านกฎระเบียบ ขั้นตอน และ Hardware ได้แก่ การอำนวยความสะดวกในด้านระบบศุลกากรผ่านแดนและการอนุญาตนำเข้าชั่วคราว การส่งเสริมการดำเนินการตามความตกลง CBTA ระหว่างไทย-ลาว-จีน เพื่อเพิ่มความเชื่อมโยงระหว่างกันให้มากขึ้น การปรับปรุงความสามารถในการแข่งขันและสร้างความเป็นประชาคมเดียวกันของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งในส่วน of ประเทศไทยจะพยายามดำเนินการให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่เหลือภายในปี 2553 ยกเว้นภาคผนวก 1 เรื่องการขนส่งสินค้าอันตรายจะให้สัตยาบันในปี 2554 ทั้งนี้ แถลงการณ์ร่วมฉบับนี้จะไม่มีการลงนาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

/ความเห็นของ ...

ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อการให้การรับรองแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หรือไม่ ประการใด ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างคำแถลงดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับประเทศไทยประการหนึ่ง คือ ขอให้ใช้ความพยายาม (endeavor) จัดทำแผนการ (action plan) การให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารทั้งหมด ยกเว้นภาคผนวก 1 ให้แล้วเสร็จในปลายปี 2553 (ค.ศ. 2010) ทั้งนี้ จะใช้วิธีรับรอง (endorse) ร่างคำแถลงการณ์ฯ โดยสมาชิกของคณะกรรมการร่วมฯ (รัฐมนตรีด้านการขนส่งของประเทศ GMS) โดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 วันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ซึ่งระบุว่า “ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้นไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศว่า การให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากแถลงการณ์ร่วมฉบับนี้เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก GMS ในการดำเนินการตามความตกลง CBTA ให้บรรลุผลสำเร็จร่วมกันและจะ ไม่มีการลงนาม จึงไม่มีผลทางกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

(1) ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมสำหรับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ 3 ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

(2) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 5638-9, 0 2280 3468

โทรสาร 0-2281-4829, 0-2280-1714