

ดัชนี

ที่ พน ๐๒๐๖/๒๒๑๑



พณ. 2/90

12 พค.53

10.๑๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3438
วันที่ 12 พ.ค. 2553 เวลา 9.40

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

90 พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๖๔๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ ๒ (The 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting)
๒. แถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ ๒ พร้อมคำแปลภาษาไทย (Joint Ministerial Statement of the 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting)

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอนำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑.๑ รับทราบรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ ๒ (The 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting) ที่ไทยเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นที่ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๔-๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ยืนยันการอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย อำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์ พลังงาน BIMSTEC ในโอกาสแรกที่เป็นไปได้โดยประสานกับกระทรวงการต่างประเทศต่อไป

๑.๓ อนุมัติให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณา ปรับปรุงถ้อยคำเล็กน้อยในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญของร่างบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์ พลังงาน BIMSTEC ได้ตามความเหมาะสมโดยให้สอดคล้องกับร่างบันทึกข้อตกลงฯ ที่เคยได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรี (เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒) และจากรัฐสภา (เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒) ไว้ด้วย ก่อนที่จะมีการลงนามโดยผู้แทนของประเทศสมาชิก ทั้ง ๗ ประเทศของ BIMSTEC

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ กระทรวงพลังงาน ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เป็นเจ้าภาพจัดการ ประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ ๒ (The 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามมติของผู้นำกรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ ๒ ที่ให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

/๒.๒ ตามหนังสือ

๒.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ดังนี้

- เห็นชอบในหลักการร่างบันทึกข้อตกลงจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (Memorandum of Association Among the Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation (BIMSTEC) for Establishment of BIMSTEC Energy Center)

- เห็นชอบในหลักการสำหรับงบประมาณผูกพันรายปีที่ประเทศไทยจะต้องบริจาคเพื่อเป็นงบประมาณของศูนย์ฯ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและดำเนินงานของศูนย์ฯ ต่อไป

- อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ระหว่างการประชุมรัฐมนตรี BIMSTEC ณ สหภาพพม่า ในปี ๒๕๕๒ และ

- เห็นชอบให้เสนอเรื่องการลงนามบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ภายใต้กรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลฯ ต่อที่ประชุมรัฐสภา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบในร่างบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC (ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ) แล้ว

๒.๓ กระทรวงพลังงานได้จัดประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ ๒ (รวมทั้ง การประชุมที่เกี่ยวข้อง) ณ โรงแรมดุสิตธานี กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๔-๕ มีนาคม ๒๕๕๓

๓. สรุปรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ ๒

ที่ประชุมรับทราบรายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานระหว่างประเทศในสาขาพลังงานต่างๆ ๖ ด้าน รวมทั้ง เห็นชอบแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านพลังงานที่จะมีต่อไป (Next Plan of Action for Energy Cooperation in BIMSTEC) ทั้งนี้ ประเทศไทยได้เสนอเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค ด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ(Biofuels Hub) ทั้งทางด้านการค้า และให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค รวมทั้งจะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในชุมชน และจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ ดังปรากฏในสรุปผลการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ รวมทั้งเห็นชอบในแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีด้านพลังงาน BIMSTEC ครั้งที่ ๒ (Joint Ministerial Statement of the 2nd BIMSTEC Ministers on Energy's Meeting) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- การติดตามความก้าวหน้าการจัดทำแผนงานการเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าที่สนับสนุนการพัฒนาความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนในภูมิภาค

- การนำเทคโนโลยีสะอาดมาใช้ในการพัฒนาด้านพลังงาน

- การเร่งพัฒนาในโครงการพลังงานน้ำโครงการใหม่ๆ

- การแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับโครงการการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ที่จะส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อม

- การส่งเสริมการใช้ก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นพลังงานสะอาดในภูมิภาค โดยส่งเสริมให้เกิดการลงทุนร่วมกันระหว่างภาครัฐบาลและเอกชน เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานทางด้านท่อก๊าซธรรมชาติเป็นรูปธรรม

- ความร่วมมือในการพัฒนาพลังงานทดแทน โดยการส่งเสริมให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี การแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการ ตลอดจนการลงทุนด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ โดยยินดีที่ประเทศไทยได้เสนอเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ อาทิ เอทานอลและไบโอดีเซล ทั้งทางด้านการค้าและให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

- ความรับผิดชอบร่วมกันที่จะผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ในอินเดียโดยเร็ว เพื่อที่ศูนย์พลังงาน BIMSTEC จะพร้อมให้บริการแก่ประเทศสมาชิกสำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ การถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมทั้ง การจัดทำข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารดำเนินงาน การจัดทำงบประมาณ ขั้นตอนในการคัดสรรผู้อำนวยการบริหารศูนย์ฯ และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อศูนย์พลังงาน BIMSTEC จะได้เป็นองค์กรระดับภูมิภาคที่ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การติดตามการดำเนินงานด้านพลังงานให้เป็นไปอย่างสม่ำเสมอในภูมิภาค BIMSTEC โดยจะมีการจัดประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านพลังงาน BIMSTEC ปีละ ๑ ครั้ง และจะจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพลังงานทุก ๒ ปี ดังแถลงการณ์ร่วมที่ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ ที่ประชุมยังได้มีมติเห็นชอบให้จัดการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ ๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาลรับเป็นเจ้าภาพ

๔. การลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC

๔.๑ ในการประชุม BIMSTEC Energy Ministers ครั้งที่ ๒ นี้ ยังไม่สามารถมีการลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOA) เพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC หรือ BIMSTEC Energy Centre (BEC) ได้ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (Minister of Power) ของอินเดียติดภารกิจเร่งด่วน ทำให้ไม่สามารถเดินทางมาร่วมประชุมด้วยตนเองได้ (แต่ได้ส่งเอกอัครราชทูตอินเดียเป็นผู้แทน) อีกทั้งอินเดียได้แจ้ง (ผ่านกระทรวงการต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) ว่ายังมีข้อความเล็กน้อยที่คลาดเคลื่อนไม่ตรงกันในร่างบันทึก MOA ของสมาชิกหลายประเทศ ว่ามีการตกลงกันล่าสุดในการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศของ BIMSTEC ครั้งที่ ๑๑ ที่อินเดีย (เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑) และที่ประชุมผู้นำ BIMSTEC Summit ครั้งที่ ๒ ที่อินเดีย (เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑) ว่าให้เพิ่มข้อความเกี่ยวกับ First Executive Director ของศูนย์ฯ จะเป็นคนอินเดียด้วย ซึ่งไม่ตรงกับร่าง MOA ที่ กระทรวงพลังงานได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศ (เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑) และนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒) และรัฐสภา (เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒) ไว้ และก็ไม่ตรงกับร่าง MOA ของประเทศสมาชิกอย่างน้อยอีก ๔ ประเทศ (คือ บังกลาเทศ ภูฏาน พม่า และศรีลังกา) ที่ใช้ร่างเดียวกันกับของไทยในการขอความเห็นชอบจากรัฐบาลของตน

/อย่างไรก็ดี

อย่างไรก็ดี ที่ประชุมเห็นตรงกันว่า ร่างบันทึกข้อตกลง (MOA) ฉบับที่ได้รับการยืนยันโดยที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ ครั้งที่ ๑๑ ของ BIMSTEC (ซึ่งได้รับฉันทานุมัติจากที่ประชุมฯ ให้ผู้บริหารคนแรก (First Executive Director) ของศูนย์ BEC เป็นคนอินเดีย นั้น) เป็นร่างที่ได้ตกลงกันไว้ อันเป็นการเพิ่มเติมถ้อยคำเพียงเล็กน้อยตามเจตนารมณ์ของที่ประชุมและไม่กระทบต่อสาระสำคัญของข้อตกลง ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรให้มีการเร่งรัดการลงนามใน MOA โดยเร็ว โดยสมควรนัดหมายให้มีการลงนาม MOA ภายใน ๓ เดือนนับจากนี้ไป (๕ มีนาคม ๒๕๕๓) เพื่อให้การก่อตั้งศูนย์ BEC เดินหน้าต่อไปอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์กับสมาชิกต่อไป

กระทรวงพลังงาน จึงเห็นสมควร ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงฯ นี้ในโอกาสแรก โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC โดยมอบให้กระทรวงพลังงานประสานกับกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องกำหนดนัดหมายและสถานที่ลงนามต่อไป และขอความเห็นชอบให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำเพียงเล็กน้อยได้ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ เพื่อให้ตรงตามมติที่ประชุมผู้นำ BIMSTEC Summit ครั้งที่ ๒ โดยสอดคล้องกับหลักการของร่างบันทึกข้อตกลงฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาไว้แล้วด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑ ต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๗๑๐๙