

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0704/763



สอช 2/90.2
๔ มิ.ย. ๕๓
๑.๓๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3960
วันที่ - 7 มิ.ย. 2553
เวลา

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

4 มิถุนายน 2553

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/7763 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องรายงานผลการ
ประชุมรัฐมนตรีด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ครั้งที่ 2 ซึ่งกระทรวงพลังงาน
แจ้งว่า ไม่สามารถลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC ได้ เนื่องจาก
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานอินเดียติดภารกิจเร่งด่วน ประกอบกับการที่ร่างบันทึกข้อตกลงฯ
ของสมาชิกหลายประเทศมีเนื้อหาไม่ตรงกันในส่วนข้อความเกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้บริหารคนแรก
ของศูนย์พลังงาน BIMSTEC เป็นคนอินเดีย รวมทั้งร่างบันทึกข้อตกลงฯ ที่ได้รับความเห็นชอบของ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552 และของรัฐสภาเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2552 เป็นฉบับที่
ไม่ระบุให้ผู้บริหารคนแรกของศูนย์ฯ เป็นคนอินเดีย ซึ่งในที่สุดที่ประชุมรัฐมนตรีพลังงานฯ เห็นพ้อง
กันที่จะใช้ร่างบันทึกข้อตกลงฯ ฉบับที่ให้ผู้บริหารคนแรกของศูนย์ฯ เป็นชาวอินเดียเป็นร่างที่จะใช้
ในการลงนามในโอกาสต่อไป ในการนี้ กระทรวงพลังงานได้นำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณา 1) รับทราบรายงานผลการประชุมดังกล่าว 2) ยืนยันการอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน
BIMSTEC และ 3) อนุมัติให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณา
ปรับปรุงถ้อยคำในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญของร่างบันทึกข้อตกลงฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

1. ในการพิจารณาว่า การเพิ่มข้อความให้ผู้บริหารคนแรกของศูนย์ฯ เป็นคน
อินเดียในร่างบันทึกข้อตกลงฯ จำเป็นต้องดำเนินการตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ อีก
หรือไม่นั้น โดยที่ในขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือ
สัญญาตามที่มาตรา 190 วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา
กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่
เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
วันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

/ 2. กระทรวง...

2. กระทรวงการต่างประเทศในฐานะส่วนราชการที่เกี่ยวข้องขอเรียนความเห็นประกอบการพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องว่า การแก้ไขเฉพาะข้อ 3 (II) ของร่างบันทึกข้อตกลงฯ ที่กำหนดว่า ผู้บริหารคนแรกของศูนย์ฯ (ซึ่งจะมีวาระดำรงตำแหน่ง 3 ปี และสามารถต่อวาระได้ถึง 5 ปี) จะมีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการ การเงิน การวางแผน และการดำเนินการโครงการและกิจกรรมทั้งหมดของศูนย์ฯ ดังนั้น การระบุให้ผู้บริหารคนแรกของศูนย์ฯ ต้องเป็นคนอินเดีย โดยประธานคณะกรรมการอำนวยการเป็นผู้แต่งตั้ง ("The first Executive Director shall be from India appointed by the Chairman of the Governing Board.") ซึ่งต่างจากร่างบันทึกข้อตกลงฯ เดิมที่ระบุว่า ประธานของคณะกรรมการอำนวยการ โดยการเสนอแนะจากคณะกรรมการสรรหาจะเป็นผู้แต่งตั้งผู้บริหารคนแรก ("The first Executive Director shall be appointed by the Chairman of the Governing Board on the recommendation of a Search Committee constituted by the Board for this purpose.") นั้น เป็นการแก้ไขสาระสำคัญในเชิงนโยบายมิใช่การแก้ไขสาระสำคัญในเชิงเนื้อหาของร่างหนังสือสัญญาฯ จึงมีแนวโน้มจะเป็นการแก้ไขร่างหนังสือสัญญาฯ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันต่อไป แต่ทั้งนี้ เนื่องจากการแก้ไขในเชิงนโยบายจึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นก่อน

3. กระทรวงการต่างประเทศจะประสานกระทรวงพลังงานในเรื่องกำหนดเวลาและสถานที่ลงนามบันทึกข้อตกลงฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 4027

โทรสาร 0 2643 5240