

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๑๓๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๕๔
รวม ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๕๐๘
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๓ ฉบับ และ
แผ่นบันทึกข้อมูลจำนวน ๑ แผ่น
(๒) สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๕/๑๙๗๘ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒
(๓) สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม
ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๕/๗๐๙๖ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ และ
ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๕/๗๒๐๘ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒
(๔) สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๕/๓๒๐๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง
ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๕๔ รวม ๔ ฉบับ
ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีกำหนด จำนวน ชนิด ขนาด และ
เงื่อนไขในการดำรงหลักประกันและสินทรัพย์ของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและ
ตัวแทน พ.ศ.

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดแจ้งเป็น
ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องที่ได้จดทะเบียนในต่างประเทศที่ประเทศไทยรับรองโดยสนธิสัญญา
หรือความตกลงระหว่างประเทศและการตั้งตัวแทนหรือสำนักงานสาขาในราชอาณาจักร พ.ศ.

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอต่ออายุใบทะเบียนใบจดทะเบียนของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่อง และใบทะเบียนการตั้งตัวแทน พ.ศ.

(๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นและพิจารณาคำขออื่น ๆ ของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียน พ.ศ.
และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีกำหนด จำนวน ชนิด ขนาด และเงื่อนไขในการดำรงหลักประกันและสินทรัพย์ของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบและตัวแทน พ.ศ. ได้แก้ไขจำนวนเงินซึ่งเอาประกันภัยในกรรมธรรม์ประกันภัยความรับผิด ในกรณีที่ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียนตามมาตรา ๓๙ (๑) ประกอบกิจการด้วยตนเองจาก “วงเงินไม่ต่ำกว่าห้าล้านบาท” เป็น “วงเงินไม่ต่ำกว่าสองล้านบาท” และในกรณีที่ประกอบกิจการในฐานะตัวแทนจะต้องเพิ่มวงเงินจากเดิมที่ “เพิ่มอีกไม่ต่ำกว่าห้าล้านบาท” เป็น “เพิ่มอีกไม่ต่ำกว่าหนึ่งล้านบาท” เนื่องจากจำนวนเงินตามที่แก้ไขนั้น เป็นจำนวนที่ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องฯ สามารถหามาเป็นหลักประกันได้ เพราะผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องฯ หลายรายจะประกอบกิจการทั้งด้วยตนเองและในฐานะตัวแทน ซึ่งทำให้ต้องมีความรับผิดชอบตามสัญญาขนส่งต่อเนื่องหลายสัญญา หากกำหนดจำนวนเงินซึ่งเอาประกันภัยไว้เท่าเดิม จะเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องฯ นั้นมากเกินไป นอกจากนี้ จำนวนเงินซึ่งเอาประกันภัยดังกล่าวยังสอดคล้องกับวงเงินของหนังสือค้ำประกันธนาคารซึ่งเป็นหลักประกันอีกชนิดหนึ่งด้วย โดยกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า (กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เดิม)) ได้มีหนังสือขอแก้ไขตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นและพิจารณาคำขออื่น ๆ ของผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องจดทะเบียน พ.ศ. เนื่องจากร่างกฎกระทรวงนี้ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นมาตรารักษาการในกฎหมายแม่บทเพียงมาตราเดียว แต่ในการออกกฎกระทรวงนั้นรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายจะต้องอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติว่าด้วยผู้รักษาการตามกฎหมายประกอบกับบทบัญญัติมาตราใดมาตราหนึ่งที่ทำให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงเรื่องนั้น ๆ ไว้ หากเรื่องใดไม่มีบทบัญญัติโดยชัดแจ้งให้ออกกฎกระทรวงได้ รัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายจะอาศัยแต่เพียงอำนาจตามบทบัญญัติว่าด้วยผู้รักษาการตามกฎหมาย อันเป็นบทบัญญัติที่กำหนดผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกฎกระทรวงไม่ได้ และเมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการยื่นและการพิจารณาคำขออื่น ๆ ของผู้ประกอบการจดทะเบียนขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เช่น การยื่น

คำขอแก้ไขข้อมูลในใบทะเบียน แต่ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติมาตราใดมาตราหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบฯ ที่ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงเรื่องนี้ไว้โดยชัดแจ้ง ดังนั้น จึงไม่สามารถออกกฎกระทรวงนี้โดยอาศัยแต่เพียงอำนาจตามมาตรา ๖ ได้

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมเจ้าท่า (กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เดิม) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) และ (๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ (ต่อ ๓๔๐๖)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th