

ที่ กษ 0303/ ๕๕๐๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๕๔ พฤษภาคม 2553

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลแม่สอย อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปโครงการประตุระบายน้ำแม่สอย จังหวัดเชียงใหม่
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

เมื่อปี 2543 ได้มีราษฎรบ้านห้วยสะแพท ตำบลแม่สอย อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ยื่นฎีกาขอพระราชทานฝายกั้นลำน้ำแม่ปิง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม รวมทั้งเพื่อรักษาสมดุลนิเวศวิทยาท้ายน้ำ เนื่องจากในบางปีไม่มีปริมาณน้ำไหลในลำน้ำแม่ปิงและมีแนวโน้มว่าจะมีสภาพปัญหารุนแรงเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมชลประทาน เพื่อขอให้สนับสนุนการก่อสร้างฝายน้ำล้นรวม 3 แห่ง บนลำน้ำแม่ปิงช่วงตั้งแต่ท้ายน้ำฝายวังปาน หมู่ที่ 12 ตำบลสบเตี๊ยะ จนถึงทะเลสาบดอยเต่า เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ประสบปัญหาความแห้งแล้งตามที่ราษฎรได้ร้องขอ

กรมชลประทานจึงได้จ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนออกแบบรายละเอียดโครงการ และได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนมิถุนายน 2550 ซึ่งจากผลการศึกษาความเหมาะสมเห็นว่า ควรก่อสร้างประตุระบายน้ำแทนฝายที่ราษฎรร้องขอทั้ง 3 แห่ง ดังกล่าว โดยจุดที่เหมาะสมที่สุดและสมควรก่อสร้างเป็นอันดับแรก คือ ประตุระบายน้ำแม่สอยบริเวณ บ้านหนองคัน ตำบลแม่สอย อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553-2555

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการประตุระบายน้ำแม่สอยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากผู้ที่ได้รับประโยชน์และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างแล้ว กล่าวคือ

- การประชุมปฐมนิเทศโครงการ เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2549 จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 63 คน ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการจังหวัดเชียงใหม่ ผู้แทนจากอำเภอจอมทอง อำเภอฮอด และ อำเภอดอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ และผู้แทนจากอำเภอบ้านโฮ่ง อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน ซึ่ง

/ผู้เข้าร่วม ...

ผู้เข้าร่วมประชุมมีความคิดเห็นว่าอาคารบังคับน้ำในลำน้ำแม่ปิงจะช่วยแก้ปัญหาหรือบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำ และการบริหารจัดการในพื้นที่โครงการได้อยู่ในระดับมาก คือ ร้อยละ 64

- การประชุมกลุ่มย่อยครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 21-23 กุมภาพันธ์ 2549 จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 112 คน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมมีความคิดเห็นว่าหากมีการพัฒนาโครงการอาคารบังคับน้ำในลำน้ำแม่ปิงจะช่วยแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำและบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ได้มาก คิดเป็นร้อยละ 67.24

- การประชุมกลุ่มย่อยครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2549 จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 94 คน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมมีความคิดเห็นว่าตำแหน่งอาคารบังคับน้ำที่เห็นว่าเหมาะสมและเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากที่สุด คือ ตำแหน่งอาคารบังคับน้ำแม่สอย มีผู้เห็นด้วยร้อยละ 70.80

- การประชุมกลุ่มย่อยครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2550 จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 42 คน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมร้อยละ 96.20 เห็นด้วยกับรูปแบบและองค์ประกอบของโครงการ สำหรับแนวคันกันน้ำด้านเหนือน้ำ พบว่า ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดเห็นด้วยกับการสร้างแนวคันกันน้ำด้านเหนือน้ำ รายละเอียดปรากฏตามรายงานสรุปโครงการประจักษ์ประจักษ์น้ำแม่สอย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการประจักษ์ประจักษ์น้ำแม่สอย มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างประจักษ์ประจักษ์น้ำพร้อมอาคารประกอบ ในท้องที่ตำบลแม่สอย อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนเพื่อรักษาสมดุลนิเวศวิทยาท้ายน้ำ ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 3 ปี (พ.ศ. 2553-2555) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 490,000,000 บาท โดยมีแผนดำเนินการก่อสร้าง ดังนี้

(1) ประจักษ์ประจักษ์น้ำ ลักษณะอาคารเป็นประตูบานเหล็กโค้ง

ขนาดบานประตูกว้าง 12.50 เมตร สูง 8.00 เมตร จำนวน 10 บาน โดยตั้งอยู่บนสันฝายคอนกรีตที่มีความยาวรวม 125 เมตร สามารถระบายน้ำหลากผ่านอาคารเท่ากับ 1,820 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที

(2) อาคารบันไดปลา ตั้งอยู่ด้านข้างของประจักษ์ประจักษ์น้ำฝั่งซ้าย ลักษณะเป็นรางร่องน้ำคอนกรีตเสริมเหล็กกว้าง 3.00 เมตร ความลาดเทประมาณ 1:8 จากระดับด้านเหนือน้ำ +266.00 เมตร ไปสู่ระดับท้ายน้ำมีกำแพงขวางทิศทางการไหลของน้ำ เพื่อชะลอความเร็วการไหลและเกิดบ่อน้ำนิ่งเป็นช่วงๆ

(3) ถนนเข้าหัวงาน เป็นถนนที่มีเส้นทางเชื่อมต่อระหว่างตัวอาคารประจักษ์ประจักษ์น้ำกับถนนที่ใช้งานปัจจุบัน (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 108) โดยออกแบบเป็นถนนกว้าง 8.00 เมตร ผิวจราจรมีความกว้าง 6.00 เมตร ไหลทาง 2 ข้าง กว้างข้างละ 1.00 เมตร

(4) คันกันน้ำด้านเหนือน้ำ เนื่องจากในลำน้ำด้านเหนือน้ำเป็นบริเวณที่ราบน้ำท่วมไม่สามารถเก็บกักน้ำไว้ในลำน้ำที่ระดับเก็บกัก +266.00 เมตร ได้ตลอดระยะเก็บกัก ดังนั้น จึงต้องมีแนวคันกันน้ำด้านเหนือน้ำไว้ทั้งสองฝั่งของลำน้ำแม่ปิง เพื่อให้สามารถเก็บน้ำที่ระดับเก็บกักได้

ในการก่อสร้างดังกล่าวมีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 350 ไร่ และได้เจรจาปรองดองทำความเข้าใจซื้อขายแล้ว ปรากฏว่ามีเจ้าของที่ดินบางส่วนไม่พอใจในราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความเข้าใจซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดินสำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลแม่สอย อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลแม่สอย อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนเพื่อรักษาสมดุลนิเวศวิทยาท้ายน้ำ

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

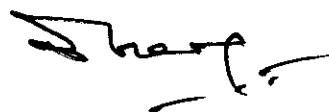
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2553-2555 ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 490,000,000 บาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร. 0-2241-2626