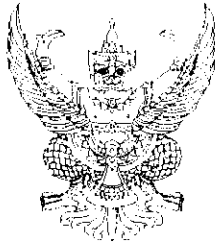


คำคมที่ดู

ที่ กษ 2302/ 2695



สคด.5/115

20 เม.ย. 53

13.404

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2724 ส.ว.ลือ
วันที่ 20 เม.ย. 2553 เวลา 13.15

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

20

เมษายน 2553

เรื่อง ยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553-2556

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553-2556 จำนวน 100 เล่ม

1. ความเป็นมา

1.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำยุทธศาสตร์ความปลอดภัย ด้านอาหารตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดให้ปี 2547 เป็นปีแห่งความปลอดภัยด้านอาหาร โดยได้อนุมัติเงินงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์ความปลอดภัยด้านอาหารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวมเป็นเงิน 2,431.281 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามมาตรการและแผนปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ โดยได้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งสรุปได้ว่า การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ความปลอดภัยด้านอาหารในระยะที่ (ปี 2548-2551) ประสบผลสำเร็จระดับหนึ่ง ซึ่งภาครัฐควรเพิ่มบทบาทในการให้ความรู้และการตัดสินใจใช้สารเคมีของเกษตรกร ควรมีการประชาสัมพันธ์ณรงค์และให้ความรู้แก่เกษตรกรในการปฏิบัติตาม GAP (Good Agricultural Practice) ให้มากขึ้นและอย่างทั่วถึง และควรหาทางช่วยเหลือธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลางในการบริหารจัดการด้านคุณภาพสินค้าและการตรวจสอบรับรองของภาคเอกชน

1.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์มาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553 - 2555 ขึ้น และยุทธศาสตร์ฯ ได้ผ่านการประชุมระดมความเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียแล้วเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2552 ณ โรงแรมสวิสโฮเทล นายเลิศปาร์ค กรุงเทพฯ ซึ่งมีพลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และคณะทำงานฯ ได้นำข้อคิดเห็นต่าง ๆ มาปรับปรุงแก้ไขยุทธศาสตร์ฯ

1.3 คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณายุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ปี 2553 - 2555 แล้วเมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2553 และมีมติเห็นชอบและให้ขยายระยะเวลาของแผนเพิ่มอีก 1 ปี เป็นแผน 4 ปี (พ.ศ. 2553-2556) ทั้งนี้ พระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. 2522 มาตรา 5 ข้อ 5 กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและมาตรการในการวางแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ด้วย

/2. สารสำคัญ...

2. สาระสำคัญ

2.1 เหตุผลความจำเป็น

การจัดทำยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อให้มีการต่อยอดหรือยกระดับแผนยุทธศาสตร์ความปลอดภัยอาหาร และเป็นภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการดำเนินงานให้เป็นแหล่งสินค้าเกษตรและอาหารของโลกที่ปลอดภัย เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงด้านอาหาร โดยขยายขอบเขตของยุทธศาสตร์ให้ครอบคลุมเรื่องมาตรฐานซึ่งสอดคล้องกับสถานการณ์ การผลิตและการค้าปัจจุบันที่เน้นให้ความสำคัญเรื่องมาตรฐาน รวมทั้งจะเป็นกรอบในการดำเนินงานในลักษณะบูรณาการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนอกกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ฉบับดังกล่าว เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการและการเสนอของงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต่อไป

2.2 สาระสำคัญของยุทธศาสตร์มาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร

2.2.1 วิสัยทัศน์ สร้างมาตรฐานและความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อคนไทยและตลาดโลก (Standard and Safety for All)

2.2.2 วัตถุประสงค์ เพื่อยกระดับด้านมาตรฐาน คุณภาพ และความปลอดภัยของสินค้าเกษตรและอาหารของไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันด้านสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทยอย่างยั่งยืนสนับสนุนให้เกิดความต้องการสินค้าเกษตรและอาหารที่มีมาตรฐาน คุณภาพ และความปลอดภัย เพื่อสร้างความตระหนักให้เห็นความสำคัญตลอดจนความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมทั้งเพื่อบูรณาการทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

2.2.3 เป้าหมาย

- 1) เพิ่มจำนวนฟาร์มมาตรฐานของเกษตรกร ครอบคลุม พืช ประมง ปศุสัตว์
- 2) เพิ่มจำนวนสถานประกอบการและโรงงานขนาดเล็กและขนาดกลางที่ได้มาตรฐานครอบคลุมพืช ประมง ปศุสัตว์
- 3) สร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added and Value Creation) ความปลอดภัย และความหลากหลายให้กับผลผลิตที่มีคุณภาพมาตรฐาน
- 4) สร้างแหล่งจำหน่ายสินค้า Q ให้เป็นเครือข่ายรองรับผลผลิตที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน
- 5) สร้างกระแสความต้องการสินค้าคุณภาพมาตรฐาน (Demand Driven) โดยเน้นผู้รับซื้อผลผลิตและกลุ่มผู้บริโภคเป็นลำดับแรก

/6) สร้าง...

6) สร้างกระแสความรับผิดชอบตลอดจนความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่กลุ่มผู้ผลิตในการสร้างคุณภาพมาตรฐานในสินค้าที่ตนเองผลิต

7) สินค้าเกษตรและอาหารของไทยเป็นที่ยอมรับด้านมาตรฐานความปลอดภัยจากผู้บริโภคทั้งในและต่างประเทศ

8) สินค้าคุณภาพมีตลาดที่แน่นอน

2.2.4 กรอบยุทธศาสตร์ แบ่งออกเป็น 5 ประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาศักยภาพเกษตรกรคุณภาพรายสินค้าพืช ประมง ปศุสัตว์

เพื่อให้มีแหล่งวัตถุดิบหรือผลผลิตที่มีคุณภาพมาตรฐานป้อนตลาดหรือแหล่งรับซื้ออย่างสม่ำเสมอ และสร้างความแน่นอนด้านตลาดของสินค้าคุณภาพมาตรฐาน จูงใจให้ผู้ผลิตทำการผลิตสินค้ามาตรฐาน ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ ยกกระดับมาตรฐานการผลิตแบบครบวงจร พัฒนาเครือข่ายต้นแบบกลุ่มและการเชื่อมโยงผลผลิต และการนำมาตรฐานสินค้าเกษตรไปใช้

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 สนับสนุนผู้ผลิตเข้าสู่ระบบมาตรฐาน

เพื่อขยายจำนวนฟาร์มมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (Good Agricultural Practice : GAP) ที่ได้รับการรับรองให้มากขึ้น และเร็วขึ้นโดยเน้นการรับรองแบบกลุ่มมากขึ้น จากเดิมรับรองเป็นรายฟาร์มสำหรับสินค้าที่มีความพร้อมในการรับรองระบบกลุ่ม สำหรับสินค้าที่ยังไม่มีความพร้อมหรือรูปแบบการผลิตไม่เหมาะสมในการรับรองระบบกลุ่มให้ดำเนินการรับรองเป็นรายฟาร์มเช่นเดิม และขยายจำนวนสถานประกอบการและโรงงานประเภทต่าง ๆ ที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน GAP หรือ HACCP ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ ตรวจรับรองฟาร์มโรงงานและสถานประกอบการ จัดระบบการรับรองฟาร์มมาตรฐาน และยกระดับผู้ผลิตและผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบมาตรฐาน

- ยุทธศาสตร์ที่ 3 วิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์และตลาดสินค้าเกษตร

เพื่อส่งเสริมการยกระดับการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการแก้ไขปัญหาคุณภาพและความปลอดภัย มาตรฐาน การแปรรูป ตลอดจนการรับรองตลาดหรือแหล่งจำหน่ายสินค้าที่ผ่านการรับรองมาตรฐาน ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ คือ วิจัยและพัฒนาเพื่อสนับสนุนด้านคุณภาพมาตรฐาน และส่งเสริมและรับรองแหล่งจำหน่ายสินค้าคุณภาพ Q

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างระบบอาหารศึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ด้านมาตรฐาน

เพื่อสร้างศักยภาพและยกระดับความรู้เรื่องมาตรฐานและความปลอดภัยแก่ผู้เกี่ยวข้องในห่วงโซ่อาหาร เพื่อเป็นแนวหลักต้นการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานครบวงจร ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ พัฒนาระบบอาหารศึกษาและองค์ความรู้ ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ด้านมาตรฐาน และสร้างเครือข่ายความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร

/ยุทธศาสตร์ที่ 5...

- ยุทธศาสตร์ที่ 5 สร้างความมั่นใจในมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของไทย

เพื่อสร้างความมั่นใจในมาตรฐานการผลิตและการควบคุมคุณภาพมาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหารของไทย และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสินค้าเกษตรและอาหารของไทยผ่านการสร้างมาตรฐาน ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ สร้างกลไกการตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรและอาหาร จัดทำระบบตรวจสอบย้อนกลับและระบบเตือนภัย และจัดแสดงนิทรรศการระบบมาตรฐานและสินค้าคุณภาพเพื่อสร้างภาพลักษณ์ในต่างประเทศ

2.2.5 ระยะเวลาดำเนินงาน 4 ปี (ปีงบประมาณ 2553 – 2556)

2.2.6 งบประมาณ รวม 4 ปี (2553 – 2556) เป็นเงิน 9,357.199 ล้านบาท

2.2.7 กลไกการดำเนินงาน มีคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2.2.8 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ยุทธศาสตร์มาตรฐานความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร จะเป็นกรอบในการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพสินค้าเกษตรไทยให้เป็นแหล่งอาหารของโลกมีมาตรฐานความปลอดภัย ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับสินค้าเกษตรและอาหารของไทย อีกทั้งยังช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีการค้าโลก รวมทั้งเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและอาหารของไทย ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

3. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร เป็นกรอบในการดำเนินงานอย่างบูรณาการของหน่วยงานต่าง ๆ ต่อเนื่องจากแผนยุทธศาสตร์ความปลอดภัยด้านอาหาร ซึ่งได้สิ้นสุดแล้ว

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร พ.ศ. 2553 – 2556 เพื่อเป็นกรอบแนวทางสำหรับหน่วยงานใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการต่อไป

4.2 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหาร ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงานต่อไป

/4.3 ให้สำนักงาน...

4.3 ให้สำนักงานงบประมาณใช้กรอบแผนยุทธศาสตร์มาตรฐาน ความปลอดภัยสินค้าเกษตรและอาหารในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

โทร. 0 - 2561 - 2277 ต่อ 1330, 1310

โทรสาร 0 - 2561 - 4034