

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๕/๑๗๔๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3576
วันที่ 24 พ.ค. 2553 14-15

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๔/๑๓๑๑๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๖/๑๓๓๒๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร.๐๕๐๓/๑๖๒๗๘ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศขอเสนอกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ ว่าด้วยการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งยืนยัน

-มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการลงนามพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า

-มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการลงนามในพิธีสารเพิ่มเติมระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบให้มีการลงนามพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เรื่องการปรับรายการสินค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าจากระบบฮาร์โมไนซ์ ปี ๒๐๐๒ เป็นระบบฮาร์โมไนซ์ปี ๒๐๐๗ และหนังสือแลกเปลี่ยนความเข้าใจเรื่องสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

๑.๒ พิธีสารและหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวข้างต้น ได้มีการลงนามแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามลำดับ โดยไทยและเปรูมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๓

ต่อมา เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ สถานเอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ แจ้งว่าระหว่างที่ฝ่ายเปรูเตรียมเรื่องเพื่อเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้สัตยาบันต่อพิธีสารที่ได้มีการลงนามแล้วนั้น ฝ่ายเปรูพบว่าพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีการกำหนดเรื่องทะเลอาณาเขต (Territorial Sea) ตามบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (the United Nations Convention on the Law of the Sea : UNCLOS) ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายภายในของเปรู ทำให้เปรูมีปัญหาในการกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการผลิตหรือได้มาจากในประเทศทั้งหมด (Wholly Obtained) ในส่วนของสัตว์น้ำ พืชน้ำ แร่ธาตุ และทรัพยากร ที่มาจากทะเล หรือพื้นดินใต้ทะเล จึงเสนอขอแก้ไขถ้อยคำในเรื่องนี้ ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อ F และ G ของบทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ เรื่องกฎแหล่งกำเนิดสินค้าในพิธีสารปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้เปรูสามารถกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้านี้ดังกล่าวได้

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้มีการเจรจาแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามที่เปรูขอปรับถ้อยคำในข้อ F และ G ของบทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า โดยคงหลักการและสาระสำคัญเดิมไว้ และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ รวมทั้งได้มอบให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจัดทำร่างกรอบการเจรจาแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมอบให้กรมศุลกากรเป็นหัวหน้าคณะเจรจาเพื่อแก้ไขพิธีสารดังกล่าว

๑.๔ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและกำหนดท่าทีของไทยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เช่น กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมศุลกากร สภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตปลาป่นไทย สมาคมกุ้งไทย สมาคมผู้เพาะเลี้ยงปลาไทย สมาคมอาหารแช่เยือกแข็ง และสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

- การประชุมระหว่างเจ้าหน้าที่เทคนิคและนักกฎหมาย ของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมประมง กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจ้าท่า และภาคเอกชน ได้แก่ สภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหอการค้าแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- การประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เรื่องการแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓

- การประชุมพิจารณาร่างกรอบการเจรจาแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้พิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมการค้าต่างประเทศ กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมศุลกากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ กรมประมง กรมเจ้าท่า กระทรวงยุติธรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมสภาพการค้าแห่งประเทศไทย สภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

- รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ กำหนดว่าการทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

- รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๕ กำหนดว่าการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือ สัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สามารถใช้ได้ โดยไม่ต้องนำบทบัญญัติ มาตรา ๑๘๐ มาบังคับใช้ แต่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๘๐ มาบังคับใช้กับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้อง ดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้ทันกับวาระการประชุมของรัฐสภาในสมัยนี้ ซึ่ง จะสิ้นสุดในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากได้มีการเจรจากันตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ และตกลงในสาระสำคัญ กันไปแล้ว ควรเร่งรัดให้สามารถใช้ประโยชน์จากเขตการค้าเสรี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- เปรูเสนอขอแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยปรับถ้อยคำในข้อ F และ G ในบทบัญญัติ ข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการ ผลิตหรือได้มาจากในประเทศทั้งหมด (Wholly Obtained) ในส่วนของสินค้าที่มาจากทะเลหรือพื้นดินใต้ทะเล เช่น สัตว์น้ำ พืชน้ำ แร่ธาตุ และทรัพยากรทางทะเล ตามสิทธิภายใต้กฎหมายภายในหรืออนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (UNCLOS) เนื่องจากเปรูพบว่าถ้อยคำดังกล่าวมีการกำหนดอาณาเขตทาง ทะเลตาม UNCLOS ซึ่งเปรูไม่ได้เป็นภาคีภายใต้อนุสัญญาดังกล่าว และกฎหมายภายในของเปรูมีการกำหนด อาณาเขตทางทะเลที่แตกต่างกัน เช่น กฎหมายภายในของเปรูไม่มีคำว่า “Territorial Sea” แต่ใช้คำว่า “Maritime Domain” หมายถึงน่านน้ำที่อยู่ถัดจากชายฝั่ง ขยายออกไปในทะเลไม่เกิน ๒๐๐ ไมล์ทะเลจากเส้น ฐาน ซึ่งเปรูมีอำนาจอธิปไตย (sovereignty) สิทธิอธิปไตย (sovereign rights) และอำนาจทางกฎหมาย (jurisdiction) เหนือบริเวณดังกล่าว

- การจัดทำกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นไปตามกระบวนการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐ เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดท่าทีการเจรจา ให้เจรจาให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดกับประเทศและรักษาผลประโยชน์ในภาพรวมของไทยตามข้อผูกพันในพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘

-สาระสำคัญของกรอบการเจรจา มีรายละเอียด ดังนี้

- แก้ไขข้อ F และ G ที่ระบุไว้ในบทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ หรือข้อบทที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ การเจรจาดังกล่าวต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม
- ให้ใช้กฎเกณฑ์ที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของคู่ภาคี หรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

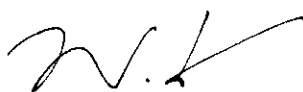
กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าการเจรจาเพื่อแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จะทำให้เกิดความชัดเจนและเป็นประโยชน์กับทั้งสองประเทศ จึงเรียนมาเพื่อโปรด

๕.๑ นำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๒ นำเสนอกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มการเจรจา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์