

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๐๐๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวม ๘ ฉบับ
(ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์
ของทางราชการ พ.ศ.)

เรียน รัฐ - กห., กค., กษ., คค., มท., ปลัด - นร., เลขา-สศช., ผอ.สงป.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๗๔๐
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๙๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๑.๑/๑๔๐๔ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามที่ขอให้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ
พ.ศ. ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ รวม ๘ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว
เห็นว่า ไม่สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับดังกล่าว
และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรี
พิจารณาเห็นว่า

๑. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ มีหลักการ
เพื่อยกเลิกการสงวนห้ามที่ดินของทางราชการที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว เพื่อให้โอกาส

/แก่

แก่ผู้เข้าถือครองที่ดินได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการเดียวกันกับกรณีที่มีกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายเฉพาะอื่นซึ่งสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว จะเป็นการตรากฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่มีอยู่แล้ว และเป็นการตรากฎหมายที่ให้อำนาจเหนือกว่าบรรดากฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกัน จึงไม่สมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สมควรใช้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารในการดำเนินการ หรือหากเห็นว่ากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่มีขั้นตอนหรืออุปสรรคต่อการดำเนินการ ก็ควรใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

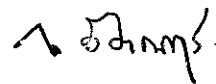
๒. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ให้การสนับสนุน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าไม่ควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ ก็จะต้องอธิบายให้ชัดเจนว่า มาตรการทางการบริหารที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหากับราษฎรในเรื่องนี้มีกระบวนการอย่างไร หรือจะใช้เครื่องมืออื่นใดมาช่วยสนับสนุนมาตรการทางการบริหารให้ดำเนินไปอย่างรอบคอบและรัดกุม ซึ่งอาจจะต้องขอให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติเชิญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติเรื่องนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงต่อที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ. (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ) รวม ๘ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปด้วยว่า บทบัญญัติที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ รวม ๘ ฉบับดังกล่าว เป็นหลักการเดียวกันกับกรณีที่มีกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายเฉพาะอื่นซึ่งสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว จึงเป็นการตรากฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ และเป็นการตรากฎหมายที่ให้อำนาจเหนือกว่าบรรดากฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกัน รวมทั้งเป็นการตรากฎหมายที่ขัดต่อหลักการตรากฎหมายที่ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

๒. อย่างไรก็ตาม เพื่อให้มีแนวทางการใช้มาตรการทางการบริหาร หรือเครื่องมืออื่นใดมาช่วยแก้ไขปัญหาย่างชัดเจนในกรณีไม่อาจดำเนินการออกกฎหมาย ในเรื่องนี้ได้ ประกอบกับเพื่อให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ จึงมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) รับไปประสานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรึกษาหารือร่วมกัน

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติ ในเรื่องนี้กลับคืนไปยังสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาภายในกำหนดเวลา และแจ้งให้รัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายโกศล วิษิตนาถกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ (เกรียงศักดิ์)

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (O/0.1505/2007/D/ส)

ผอ. 18 เม.ย. 52
ผอ.กลุ่ม
จนท. 18 เม.ย. 52
จนท.พิมพ์/ทวน 18 เม.ย. 52