

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๐๕๖, ๑๐๐๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวม ๘ ฉบับ
(ร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์
ของทางราชการ พ.ศ.)

เรียน รัฐ-นร. (นายสาทิติย์ฯ) /ลธ.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๔๑๙
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๙๒ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๑.๑/๑๔๐๔ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวน
หวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ. ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เป็นผู้เสนอ รวม ๘ ฉบับ มาพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้
มีกำหนดเวลา ๖๐ วัน ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว
เห็นว่า ไม่สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับดังกล่าว
และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัตินี้มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า

๑. โดยที่ร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรเสนอ มีหลักการเพื่อยกเลิกการสงวนห้ามที่ดินของทางราชการที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์แล้ว เพื่อให้โอกาสแก่ผู้เช่าถือครองที่ดินได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเดียวกันกับกรณีที่มีกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายเฉพาะอื่นซึ่งสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว จะเป็นการตรากฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่มีอยู่แล้ว และเป็นการตรากฎหมายที่ให้อำนาจเหนือกว่าบรรดากฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกัน จึงไม่สมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สมควรใช้กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารในการดำเนินการ หรือหากเห็นว่ากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่มีขั้นตอนหรืออุปสรรคต่อการดำเนินการ ก็ควรใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ให้การสนับสนุน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าไม่ควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็จะต้องอธิบายให้ชัดเจนว่า มาตรการทางการบริหารที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาให้กับราษฎรในเรื่องนี้มีกระบวนการอย่างไร หรือจะใช้เครื่องมืออื่นใดมาช่วยสนับสนุนมาตรการทางการบริหารให้ดำเนินไปอย่างรอบคอบและรัดกุม ซึ่งอาจจะต้องขอให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติเชิญสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติเรื่องนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติการยกเลิกการสงวนหวงห้ามที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ. (สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ) รวม ๘ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปด้วยว่า บทบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรเสนอ รวม ๘ ฉบับดังกล่าว เป็นหลักการเดียวกันกับกรณีที่มีกำหนดไว้

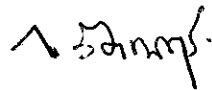
/ใน . . .

ในประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายเฉพาะอื่นซึ่งสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว จึงเป็นการตรากฎหมายที่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ และเป็นการตรากฎหมายที่ให้อำนาจเหนือกว่าบรรดากฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในเรื่องเดียวกัน รวมทั้งเป็นการตรากฎหมายที่ขัดต่อหลักการตรากฎหมายที่ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป

๒. อย่างไรก็ตาม เพื่อให้มีแนวทางการใช้มาตรการทางการบริหารหรือเครื่องมืออื่นใดมาช่วยแก้ไขปัญหาย่างชัดเจนในกรณีไม่อาจดำเนินการออกกฎหมายในเรื่องนี้ได้ ประกอบกับเพื่อให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ จึงมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) รับไปประสานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรึกษาหารือร่วมกัน

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้กลับคืนไปยังสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาภายในกำหนดเวลา และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายโกศล วิชิตนาถกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ (เครื่องหลัก)

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (O/0.1505/97/D/ส)

ผอ.  18, 21, 53
ผอ.กลุ่ม
จนท.  18, 21, 53
จนท.พิมพ์/ทาน  18, 21, 53