

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๒๕๕๑



กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๙/ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ (Fukui Declaration on Low Carbon Paths to Energy Security: Cooperative Energy Solutions for a Sustainable APEC) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๔๑๙ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอนำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ (Fukui Declaration on Low Carbon Paths to Energy Security: Cooperative Energy Solutions for a Sustainable APEC)

๑.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ให้การรับรองในร่างปฏิญญาร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานประเทศสมาชิกในเขตเศรษฐกิจเอเปค

๑.๓ อนุมัติให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศสามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างปฏิญญาฉบับดังกล่าวในส่วนที่มีสาระสำคัญของร่างปฏิญญาได้ตามความเหมาะสมก่อนที่จะมีการรับรองโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ให้การรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานในกรอบเอเปค ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ เมืองฟุคุอิ ประเทศญี่ปุ่น

๒. ภูมิหลัง

การประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ (The 9th Meeting of APEC Energy Ministers) จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ เมืองฟุคุอิ ประเทศญี่ปุ่น โดยมีหัวข้อหลักในการประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางวิธการบอนด์สู่ความมั่นคงด้านพลังงาน : การแก้ไขปัญหาพลังงานร่วมกันเพื่อความยั่งยืนในภูมิภาคเอเปค ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจะเป็นส่วนสำคัญของยุทธศาสตร์เพื่อการเติบโตต่อภูมิภาคเอเปค ให้มีความมั่นคงด้านพลังงานอย่างยั่งยืน และให้ความสำคัญแก่การสานต่อนโยบายและการพัฒนาเทคโนโลยีที่สนับสนุนการพัฒนา

พลังงานสะอาดเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ นอกจากนี้ที่ประชุมจะมีการรับรองปฏิญญาฟุคุยของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ (Fukui Declaration on Low Carbon Paths to Energy Security: Cooperative Energy Solutions for a Sustainable APEC) ในคราวเดียวกันด้วย

อนึ่ง การรับรองปฏิญญารัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ จะสามารถนำมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติในเขตเศรษฐกิจเอเปค เพื่อให้มีการเสริมสร้างความมั่นคงด้านการจัดหาพลังงาน การส่งเสริมให้ใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการจัดหาพลังงานสะอาด รวมถึงการให้ภาคเอกชนมีบทบาทแข่งขันในกิจการพลังงานให้มากขึ้นภายใต้กลไกตลาดที่เสรีและโปร่งใสในภูมิภาค การส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความรู้ ตลอดจนสนับสนุนความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจ การใช้พลังงานสะอาด และการพัฒนาพลังงานทดแทน อันจะเป็นผลดีต่อการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้แก่ประเทศด้วย

๓. สาระสำคัญของร่างปฏิญญารัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙

ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีสาระสำคัญที่กล่าวถึงการกำหนดแนวทางในการทำงานร่วมกันเพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน โดยเน้นให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การค้นหาแหล่งพลังงานใหม่และทรัพยากรพลังงานนอกแบบ การสนับสนุนให้มีการดำเนินการในการจัดหาเชื้อเพลิงชีวภาพจากแหล่งพลังงานชีวมวลที่มีอยู่ที่สามารถช่วยทดแทนสัดส่วนการใช้ น้ำมัน และการนำเข้าน้ำมันดิบในภาคการขนส่งได้ และส่งเสริมการใช้พลังงานที่ไม่มีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ การพัฒนาเทคโนโลยีในการผลิตพลังงานทดแทนที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีต้นทุนต่ำลง และให้ได้ผลิตภัณฑ์ ที่ได้มาตรฐาน และมีการผสมแหล่งผลิตพลังงานให้มีความหลากหลายเพิ่มมากขึ้น โดยมีการเร่งให้ใช้เทคโนโลยีสะอาดทั่วภูมิภาคเอเปค โดยใช้เวทีการจัดการประชุมในระดับพหุภาคีและมีภาคเอกชนที่มีประสบการณ์ในการลงทุนเข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น และจะมีการจัดการประชุมระหว่างรัฐมนตรีพลังงานเอเปคและรัฐมนตรีคมนาคมเอเปค ณ ประเทศสหรัฐอเมริกาในปี ๒๕๕๔

๔. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๔.๑ กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ ๙ ดังกล่าว มีเป้าหมายเพื่อให้เขตเศรษฐกิจเอเปคทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานในภูมิภาคเอเปค โดยเฉพาะการจัดหาพลังงานทดแทน และส่งเสริมการใช้พลังงานที่ไม่มีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ เพื่อความยั่งยืนของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค

๔.๒ อนึ่ง กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือหารือและขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ในร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวด้วยแล้ว เพื่อขอให้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่าจำเป็นต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๐ วรรคสองด้วยหรือไม่ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มี

หนังสือตอบข้อหารือ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปว่าร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีฉบับดังกล่าว มีสาระเป็นเอกสารแสดงเจตนาทางการเมืองและไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๓ ดังนั้น จากการที่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาฯ) ได้ให้ความเห็นสรุปว่าร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีฉบับดังกล่าว มีสาระเป็นเอกสารแสดงเจตนาทางการเมืองและไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นชอบกับข้อคิดเห็นดังกล่าวของกรมสนธิสัญญาฯ ว่าร่างปฏิญญาฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

๕