

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๕๒๓๓ / ๒๕๖๖



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3030
29 เม.ย. 2553

๒๙ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริมหรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือ องค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓
 ๒. รายงานการประชุม คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันอังคารที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. รายงานการประชุม คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ วันศุกร์ที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. ร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ... จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. กฎกระทรวง กำหนดจำนวนการจ้างงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวร ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๕ (กฎหมายประกอบการศึกษา) จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๗. พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (กฎหมายประกอบการศึกษา) จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. สรุปเรื่อง

ด้วยพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๔๒ ได้บัญญัติให้ “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน ที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุนจากกองทุนตามมาตรา ๓๔ ให้ยื่นคำขอต่อสำนักงาน หรือสถาบันการเงินที่คณะกรรมการบริหาร โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นผู้จัดการกองทุน หรือส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่คณะกรรมการบริหาร โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมอบหมาย แล้วแต่กรณี พร้อมด้วยรายละเอียดแสดงแผนงานและโครงการที่จะดำเนินการ

การขอและการให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน ตลอดจนคุณสมบัติของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชนที่มีสิทธิขอความช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงได้จัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยจัดทำกฎกระทรวงตามที่กฎหมายกำหนด

คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(คณะกรรมการบริหารฯ) ในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายบริหารงาน ควบคุม กำกับดูแลกิจการโดยทั่วไปของสำนักงาน ซึ่งในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการบริหารฯ ได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ... และให้นำร่างกฎกระทรวงฯดังกล่าวนำเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (คณะกรรมการส่งเสริมฯ) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

คณะกรรมการส่งเสริมฯ ในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งมีหน้าที่เกี่ยวกับการเสนอให้มีกฎหมาย หรือให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และกำกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารฯ ซึ่งในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ คณะกรรมการส่งเสริมฯ ได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การ

เอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ... และให้นำร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ตามมาตรา ๔(๕) เป็นเรื่องที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นองค์การที่มีภารกิจหลักในการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การกำหนดประเภทและขนาดของ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่สมควรได้รับการส่งเสริม รวมทั้งเสนอแนะนโยบายและแผนการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม , ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การเอกชนที่เกี่ยวข้อง และเพื่อการอื่นๆ ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งการ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งองค์การ เอกชน นี้ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๔๒ บัญญัติให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน จากเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกฎกระทรวง จึงต้องนำเสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน จากเงินกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อ พิจารณาเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อ เป็นแนวทางในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามภารกิจของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม ต่อไป

๔. สรุปสาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ หลักการและเหตุผล

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอและการให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน ตลอดจนคุณสมบัติของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน ที่มีสิทธิขอความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม

โดยที่มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขอและการให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริม หรือการสนับสนุน ตลอดจนคุณสมบัติของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน ที่มีสิทธิขอความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๔.๒ คำนิยาม

ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ไม่มีนิยามคำว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” “กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” จึงพิจารณา กำหนดขึ้น โดยเห็นว่าเนื่องจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุน ดังนั้น คำนิยามดังกล่าวจึงควรมีความหมายให้ครอบคลุมถึงผู้ที่ประสงค์ขอรับความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุน และสอดคล้องกับกฎกระทรวงกำหนดจำนวนการจ้างงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวร ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๕

๔.๓ คุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุน(คำขอฯ)

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ได้แยกประเภทของผู้ยื่นคำขอฯ ไว้ ๓ ประเภท คือ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และองค์การเอกชน ซึ่งแต่ละประเภทมีคุณสมบัติที่ชัดเจน เช่น กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม องค์การเอกชน ต้องก่อตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี , ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือถูกศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด, มีวัตถุประสงค์ ระเบียบ ข้อบังคับที่ชัดเจน และมีการตรวจสอบและรับรองงบการเงินทุกปี เป็นต้น

๔.๔ หลักเกณฑ์การยื่นคำขอฯและแบบคำขอฯ

การยื่นคำขอรับความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต้องยื่นต่อหน่วยงานที่รับคำขอช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุนตามมาตรา ๔๒ ซึ่งมีหลายหน่วยงาน ส่วนแบบคำขอฯ นั้น ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดวิธีการช่วยเหลือ ส่งเสริม หรือสนับสนุน อยู่หลายรูปแบบ และมีเงื่อนไขแตกต่างกัน สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จึงจะกำหนดแบบคำขอในภายหลัง ทั้งนี้เพื่อให้ได้ประสิทธิภาพถึงเหตุผลและความจำเป็นในการยื่นคำขอฯ และเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่จะยื่นคำขอฯ ให้มากที่สุดโดยมิให้เป็นภาระและอุปสรรคต่อผู้ยื่นคำขอฯ มากเกินไป

๔.๕ เงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือฯ

ผู้ยื่นคำขอฯ ต้องส่งแผนงาน โครงการ กิจกรรม หรือมาตรการฯ พร้อมคำขอฯ และแผนงาน โครงการ กิจกรรม หรือมาตรการฯ ต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ส่วนการรับและเบิกจ่ายเงิน ที่ให้ความช่วยเหลือฯ นั้น ให้เป็นไปตามระเบียบของ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๖ การจัดส่งคำขอฯ ของหน่วยงานที่รับคำขอฯ แทนสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

การกำหนดให้ หน่วยงานที่รับคำขอฯ แทน เมื่อได้รับคำขอฯ แล้ว ให้รับจัดส่งคำขอฯ พร้อมด้วยเอกสารประกอบคำขอฯ ไปยังสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเร็ว ทั้งนี้ เพื่อให้ทันต่อความต้องการของผู้ยื่นคำขอฯ

๔.๗ วิธีการและรูปแบบของการให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุน และเงื่อนไข

(๑) ให้กู้ยืมเงิน สำหรับดำเนินการก่อตั้ง ปรับปรุง และพัฒนากิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้มีประสิทธิภาพ และขีดความสามารถเพิ่มขึ้น

(๒) ให้เงินช่วยเหลืออุดหนุน เพื่อนำไปใช้ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) ให้เป็นเงินช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการใด ร่วมกิจการ ร่วมทุน หรือลงทุนใดที่เกี่ยวกับการก่อตั้ง การขยายกิจการ การวิจัย พัฒนาและการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยรวม

(๔) ให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนรูปแบบอื่นๆ

๔.๘ หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุน

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้การช่วยเหลือ ส่งเสริมหรือสนับสนุนต่างๆ ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ และส่วนอื่นๆ ที่เหมาะสม เช่น ความเป็นไปได้และความจำเป็นทางเศรษฐกิจ , เป็นธุรกิจที่ก่อให้เกิดการจ้างงานหรือรายได้หรือก่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างธุรกิจ และมีเจตจำนงในการดำเนินธุรกิจภายใต้ระบบธรรมาภิบาล

ซึ่งร่างกฎกระทรวงและเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือฯ ได้แนบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ , ๕

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ความช่วยเหลือการส่งเสริมหรือการสนับสนุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือองค์การเอกชน จากกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ...

ทั้งนี้ ได้แนบบทความที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ , ๖ , และ ๗

๕.๒ เห็นชอบการมีผลบังคับใช้ร่างกฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๕.๑

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้มีการปฏิรูปกฎหมาย เพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้ทันเหตุการณ์

๖.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

ไม่มี

๖.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

ไม่มี

๖.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

๖.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อนุคคลกลุ่มต่างๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

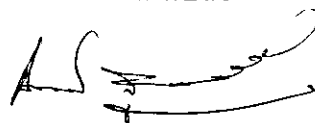
ไม่มี

๖.๖ ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๘๘๘๐๐ ต่อ ๓๒๐ , ๑๑๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๘๘๘๐๐ ต่อ ๔๘๑