

ด่วนมาก

ที่ พน ๐๕๐๒/๑๒๕๐



กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๙๐๙
17 ส.ค. 2553 11.10

สวต. 2/52
17 ส.ค. 53

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และมติคณะรัฐมนตรี
สำหรับการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบในโครงการความร่วมมือด้าน
พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาปฏิญญาพுகามว่าด้วยยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัมพูชา
สปป.ลาว สหภาพพม่า และไทย พ.ศ. ๒๕๔๖
๒. สำเนาคำแถลงร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางด้านพลังงานระหว่างไทย - สปป.ลาว
พ.ศ. ๒๕๔๖
๓. สำเนาคำแถลงร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางด้านพลังงานระหว่างไทย - กัมพูชา
พ.ศ. ๒๕๔๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๔๔๑
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว (ล) ๑๗๕๓๙
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖
๖. สำเนาบันทีกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
ระหว่างสหภาพพม่า - ไทย ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๗
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๙๗
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๘. บัญชีรายชื่อโครงการด้านการศึกษา สาธิตและจัดทำต้นแบบ และรายการระบบ อุปกรณ์และ
สิ่งปลูกสร้าง ในโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้
กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑
๙. สำเนาสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
ระหว่างไทยและสหภาพพม่า (ค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้า
พลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน) (สัญญาแบบปรับราคาได้) เลขที่ ๑๓/๔๙ ลงวันที่
๑๔ มีนาคม ๒๕๔๙ พร้อมข้อกำหนด ขอบเขตและเงื่อนไขงานประมูลจ้าง

/ ๑๐. สำเนา ...

๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน สหภาพพม่า ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๙
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน สหภาพพม่า ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๙
๑๒. สำเนาหนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ที่ พน ๐๕๐๑/๔๗๓๗๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐
๑๓. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กwp) ๐๔๒๑/๐๓๐๘๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
๑๔. สำเนาหนังสือกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ที่ พน ๐๕๐๒/๔๔๕๐๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑
๑๕. สำเนารายงานการประชุมหารือด้านข้อกฎหมายในการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบในโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงาน ระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบและอนุมัติ ดังต่อไปนี้

๑.๑ อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ ในการแก้ไขสัญญาว่าจ้างจัดทำโครงการความร่วมมือด้านพลังงาน ทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและสหภาพพม่า (ค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการสาธิตเพื่อผลิต ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงาน)

๑.๒ อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) ในการโอนพัสดุที่เกิดจากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิตและจัดทำต้นแบบ จำนวน ๑๔ โครงการ ให้แก่ประเทศสมาชิก ACMECS ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS)

๑.๓ อนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การพิจารณาวางระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาลไทยที่ตั้งอยู่ ในต่างประเทศ ข้อ ๔ การขาย การแลกเปลี่ยน การให้ การจำหน่ายจ่ายโอน หรือจัดหาประโยชน์ เพื่อ โอนสิ่งปลูกสร้างที่เกิดจากการดำเนินโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ ให้แก่ประเทศ สมาชิก ACMECS ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS

ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS สามารถเกิดผลเป็นรูปธรรมได้ตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

๒. ความเป็นมา

๒.๑ สืบเนื่องจากการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑ ว่าด้วยยุทธศาสตร์ความร่วมมือทาง เศรษฐกิจ (Economic Cooperation Strategy หรือ ECS) ระหว่างกัมพูชา สหภาพพม่า สปป.ลาว และไทย

/ (ซึ่งต่อมา...

(ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy หรือ ACMECS และมีสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเข้าร่วมเป็นสมาชิกลำดับที่ ๕) ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ นายกรัฐมนตรีและผู้นำของประเทศสมาชิกได้ลงนามในปฏิญญาพุกาม (Bagan Declaration) ว่าด้วยยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งได้มีประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานอยู่ภายใต้ปฏิญญาพุกามฉบับนี้ด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในระหว่างการประชุมระดับผู้นำครั้งนี้ รัฐบาลไทยได้ลงนามในคำแถลงร่วม (Joint Statement) ว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างไทยกับสปป.ลาว และ ไทยกับกัมพูชา เพื่อจะขยายความร่วมมือด้านการสนับสนุนกิจกรรมทางวิชาการ การศึกษา วิจัยและพัฒนา และการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ตลอดจน การพัฒนาเครือข่ายข้อมูล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ รับทราบผลการประชุมข้างต้นและมอบหมายให้กระทรวงพลังงานไปดำเนินการจัดทำความร่วมมือด้านพลังงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ รัฐบาลไทยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงด้านความร่วมมือเกี่ยวกับพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยกับสหภาพมา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒.๒ กระทรวงพลังงานได้มอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี จากนั้นจึงได้ประสานงานกับประเทศสมาชิก ACMECS เพื่อพิจารณาแนวทางการร่วมมือและจัดทำกรอบกิจกรรมและแผนปฏิบัติงานของโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานแบบให้เปล่าเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศสมาชิก ACMECS ดังกล่าว

ต่อมาได้รับการบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการความร่วมมือทางเศรษฐกิจของ ACMECS ซึ่งประกอบด้วย โครงการร่วม (Common Projects) และโครงการความร่วมมือรายประเทศ (Bilateral Projects) ทั้งนี้ ได้แยกลักษณะของการดำเนินโครงการ แบ่งออกเป็น ๒ แบบ ดังนี้

(๑) โครงการด้านการศึกษา วิจัยและพัฒนา เป็นโครงการที่ทำการศึกษาศักยภาพ ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ ตลอดจนการจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานต่อประเทศเพื่อนบ้านที่ร่วมโครงการ

(๒) โครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ เป็นโครงการนำร่องที่นำเทคโนโลยีด้านการใช้พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ไปจัดตั้ง ถ่ายทอด และสาธิต รวมทั้งเป็นต้นแบบให้กับประเทศสมาชิก ACMECS ที่ร่วมโครงการนำไปปฏิบัติและใช้งานได้อย่างเป็นรูปธรรม

ตลอดจน การต่อยอดและขยายผลให้แพร่หลายต่อไป ดังนั้น โครงการลักษณะนี้จึงต้องมีการจัดหาระบบและอุปกรณ์ พร้อมทั้ง การจัดทำต้นแบบเพื่อการทดลองและสาธิตรวมอยู่ด้วย

/ ๒.๓ โครงการ ...

๒.๓ โครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ถึงปี ๒๕๕๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๙ โครงการ โดยแบ่งเป็น

(๑) โครงการด้านการศึกษา วิจัยและพัฒนา จำนวน ๑๕ โครงการ

(๒) โครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ จำนวน ๑๔ โครงการ

ทั้งนี้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการโดยการว่าจ้างผู้รับจ้างและที่ปรึกษาเป็นผู้ดำเนินงานแต่ละโครงการ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS

๒.๔ กระทรวงพลังงาน รายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าและผลการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS รวมทั้งรายละเอียดของระบบและอุปกรณ์สำหรับโครงการด้านการศึกษาด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบที่ต้องนำไปติดตั้งและส่งมอบให้ประเทศสมาชิก ACMECS ที่เข้าร่วมในแต่ละโครงการ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ การดำเนินการโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS ในส่วนของการดำเนินโครงการด้านการศึกษาด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบ ทั้ง ๑๔ โครงการ ปัจจุบันได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วจำนวน ๑๒ โครงการ และอยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๒ โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๓.๒ หนึ่งในสองโครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จคือ โครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์พลังงานให้แก่สหภาพพม่า ซึ่งเป็นโครงการด้านการศึกษาด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบด้วยเช่นกัน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ได้ทำสัญญาว่าจ้าง บริษัท โซลาร์ตรอน จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินโครงการ โดยมีวงเงินค่าจ้างทั้งสิ้น ๑๔,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สิบสี่ล้านสองแสนบาทถ้วน) กำหนดส่งมอบงานภายในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามสัญญาดังกล่าวมีข้อกำหนด ขอบเขตและเงื่อนไขของสัญญาว่าจ้างกำหนดว่า “ต้องการสำรวจ วิเคราะห์ และปรับปรุงโหลดไฟฟ้าแสงสว่างบริเวณ Golden Rock Pagoda และโหลดไฟฟ้าแสงสว่างภายในอาคารประกอบกิจการ โดยดำเนินการก่อสร้างพร้อมติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ ขนาดกำลังไฟฟ้าสูงสุดไม่น้อยกว่า ๔๐ kWp เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าจ่ายให้แก่โหลดแสงสว่างบริเวณ Golden Rock Pagoda และโหลดไฟฟ้าแสงสว่างภายในอาคารประกอบกิจการ ซึ่งตั้งอยู่ที่ Mt. Kyaikhtiyo, Union of Myanmar และดำเนินการสำรวจ วิเคราะห์การใช้โหลดแสงสว่างบริเวณ Golden Rock Pagoda และโหลดแสงสว่างภายในอาคารประกอบกิจการและดำเนินการปรับปรุงโดยใช้อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูงเพื่อประหยัดพลังงาน” ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

/ ต่อมา ...

ต่อมาระหว่างผู้รับจ้างดำเนินการตามสัญญา กระทรวงพลังงานของสหภาพพม่ามีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๙ แจ้งว่า ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนในท้องถิ่นที่เป็นสถานที่ติดตั้งโครงการ ซึ่งกระทรวงพลังงาน ของสหภาพพม่าพิจารณาแล้วเกรงว่าปัญหานี้จะกระทบต่อรัฐบาล จึงขอให้ฝ่ายไทยยุติการดำเนินโครงการไว้ก่อน และได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ ขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ติดตั้งโครงการใหม่จาก Mt. Kyaikhtyo, Union of Myanmar เป็น Taung Lei village, Pauk Khaung Township, Pyay District Bago, Division (West) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ และ ๑๑

๔. ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า

“สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่การแก้ไขนั้นมีความจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางราชการต้องเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ แต่ถ้ามีการเพิ่มวงเงินจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือขอทำความตกลงในส่วนที่ใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือแล้วแต่กรณีด้วย”

ข้อ ๑๕๗ (๓) กำหนดว่า

“หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัสตุดูหมดความจำเป็น หรือหากใช้ราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่พัสดุเสนอรายงานต่อหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(๓) โอน ให้โอนแก่ส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ด้วยกัน”

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๐

ข้อ ๔ กำหนดว่า “ การขาย การแลกเปลี่ยน การให้ การจำหน่ายจ่ายโอน หรือจัดหาประโยชน์ (ถ้ามี) ให้มีคณะกรรมการถาวรขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนส่วนราชการผู้ครอบครองและใช้ประโยชน์เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมธนารักษ์เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่พิจารณาเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินการขาย แลกเปลี่ยน ให้ จำหน่าย จ่าย โอน หรือจัดหาประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์ที่ส่วนราชการผู้ครอบครองและใช้ประโยชน์ไม่ต้องการใช้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์นั้นอีกต่อไป โดยให้ส่วนราชการดังกล่าวทำเรื่องเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงการคลังก็จะมอบอำนาจให้หัวหน้า

/ ส่วนราชการ...

ส่วนราชการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการไปดำเนินการต่อไป เมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้ส่วนราชการนั้นแจ้งให้กระทรวงการคลังทราบ ส่วนรายได้ที่เกิดจากการดำเนินการดังกล่าวให้นำส่งเป็น รายได้แผ่นดิน”

๕. ความจำเป็นที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงาน กระทรวงพลังงาน พบเหตุขัดข้องและอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการ ดังต่อไปนี้

๕.๑ การดำเนินโครงการสาธิตเพื่อผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์และอนุรักษ์ พลังงานให้แก่สหภาพพม่าซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการด้านการศึกษา สาธิตและจัดทำต้นแบบนั้น ระหว่าง ดำเนินการตามสัญญาสหภาพพม่าได้มีหนังสือแจ้งขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ติดตั้งจาก Mt. Kyaikhtiyo, Union of Myanmar เป็น Taung Lei village, Pauk Khaung Township, Pyay District Bago, Division (West) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลง สถานที่ติดตั้งนั้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๓๖ ต้องดำเนินการแก้ไขสัญญา เพราะเป็นการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของโครงการอันเป็นสาระสำคัญของ สัญญา แต่เนื่องจากการกระทำดังกล่าวเกิดขึ้นนอกประเทศ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน จึงมีหนังสือที่ พน ๐๕๐๑/๔๗๓๗๔ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ หรือกรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาในประเด็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒

ต่อมากรมบัญชีกลาง ตอบข้อหารือดังกล่าว ตามหนังสือกรมบัญชีกลางที่ กค (กวพ) ๐๕๒๑/๐๓๐๔๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยให้ความเห็นว่า “เพื่อให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและ อนุรักษ์พลังงานสามารถดำเนินโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและ ประเทศเพื่อนบ้านภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ซึ่ง ประกอบด้วยสมาชิกจาก กัมพูชา สหภาพพม่า สปป.ลาว สาธารณรัฐเวียดนาม และไทย ได้โดยไม่ได้ขัด กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งว่า กรณี ดังกล่าวเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ พัก พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม” ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามข้อหารือของกรมบัญชีกลาง จึงได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

๕.๒ การดำเนินการโครงการศึกษา สาธิตและจัดทำต้นแบบ ทั้ง ๑๔ โครงการ เมื่อ ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ต้อง ส่งมอบระบบ อุปกรณ์และสิ่งปลูกสร้างให้กับประเทศสมาชิก แต่เมื่อพิจารณาตามข้อกำหนด และ ระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้วพบปัญหาดังต่อไปนี้คือ

/ (๑) การโอนส่ง...

(๑) การโอนสิทธิทรัพย์สิน ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) กำหนดว่าส่วนราชการจะโอนให้แก่ส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การสถานสาธารณกุศลตามมาตรา ๕๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย แต่เนื่องจาก ประเทศสมาชิก ACMECS ได้แก่ สหภาพพม่า ประเทศกัมพูชา สปป.ลาว และสาธารณรัฐเวียดนาม มิใช่หน่วยงานตามระเบียบดังกล่าว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน จึงไม่สามารถอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาทำการโอนสิทธิทรัพย์สินให้แก่ประเทศสมาชิก ACMECS ได้อย่างไรก็ตามเนื่องจากการดำเนินการโครงการศึกษาสถิติและจัดทำต้นแบบ เป็นโครงการภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่ง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังกล่าวด้วย

(๒) สำหรับ การให้สิ่งปลูกสร้างนั้น ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การพิจารณาวางระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาลไทยที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน มีหนังสือ ที่ พน ๐๕๐๒/๔๔๕๐๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑ หรือกรมธนารักษ์ เกี่ยวกับการดำเนินการส่งมอบ ระบบอุปกรณ์ และสิ่งก่อสร้างให้แก่ประเทศสมาชิกที่เกี่ยวข้อง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ กรมธนารักษ์ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเพื่อหารือร่วมกันระหว่างกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และกรมธนารักษ์ ซึ่งผู้แทนกรมธนารักษ์ ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับปัญหานี้ว่า “โครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) นั้น อสังหาริมทรัพย์ที่จะส่งมอบให้กับประเทศเพื่อนบ้านถือได้ว่าเป็นอสังหาริมทรัพย์ของรัฐบาลไทยที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศเพราะได้ใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ นั้น ได้กำหนดวัตถุประสงค์และจุดมุ่งหมายไว้เพื่อให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านด้านวิชาการ ความรู้ และการถ่ายทอดเทคโนโลยีแบบให้เปล่า โดยมีเงื่อนไขว่าเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และคำแถลงร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างไทย - สปป.ลาว และ ไทย - กัมพูชา ๒๕๔๖ รวมทั้งบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานระหว่างไทย - พม่า ๒๕๔๗ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ๓ และ ๖ ตามลำดับ ดังนั้น หากจะถือปฏิบัติตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๐ ข้อ ๖) ที่กล่าวมาข้างต้น ด้วยการนำเสนอเรื่องเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติการให้อสังหาริมทรัพย์ตามโครงการความร่วมมือฯ น่าจะเป็นกรณีที่เข้าเงื่อนไขและไม่เป็นไปตามความมุ่งหมายของโครงการความร่วมมือฯ จึง

/สมควรที่...

สมควรที่ พพ. จะเสนอขอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เกิดความชัดเจน หรือยกเว้นให้สามารถส่งมอบได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว" ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรปฏิบัติตามข้อเสนอของผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๖. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการโครงการด้านการศึกษา สาธิต และจัดทำต้นแบบในโครงการความร่วมมือด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ACMECS ซึ่ง เป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ACMECS อย่างเป็นรูปธรรมในการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี รวมทั้งเป็นต้นแบบให้กับประเทศสมาชิกที่ร่วมโครงการ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ และการต่อยอดและขยายผลให้แพร่หลายต่อไป ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความมั่นคงทางพลังงานในภูมิภาค และแสดงถึงการเป็นผู้นำด้านพลังงานในภูมิภาคของประเทศไทย สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ตั้งไว้ จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอ ๑.๑ - ๑.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานข้างต้นต่อไป ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร ๐ ๒๒๒๑ ๗๙๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖