

ถ้วนที่สุด

ที่ ทส 0907.5/ 1248



พ 11

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3598
ร.24 พ.ค. 2553 ล. 18-00

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่อง ที่ ๒๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ 10400

24 พฤษภาคม 2553

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับเอกสาร REDD+Partnership

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่นร 0402/4552 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2553

2. เอกสาร REDD+Partnership

1. เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ 25 พ.ค. 2553

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 ด้วย นายกรัฐมนตรีนอร์เวย์ มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม Oslo Climate and Forest Conference ในวันที่ 27 พฤษภาคม 2553 ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์ เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและการทำให้ป่าเสื่อมโทรมในประเทศกำลังพัฒนา (Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries: REDD-Plus) ซึ่งเป็นกลไกสร้างแรงจูงใจเชิงบวกในการช่วยให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและการทำให้ป่าเสื่อมโทรม โดยการเสริมศักยภาพและการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพิ่มเติม ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

1.1.2 การประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อจัดตั้งกลไกหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างประเทศเฉพาะกิจ ที่เรียกว่า “REDD+Partnership” ซึ่งเป็นการริเริ่มของสาธารณรัฐฝรั่งเศสและราชอาณาจักรนอร์เวย์ โดยการประชุมครั้งนี้ เป็นการประชุมที่ต่อเนื่องจากการประชุมในเรื่องเดียวกัน เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมประชุมกับผู้แทนระดับรัฐมนตรีจากประเทศพัฒนาแล้ว และประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะประเทศที่มีป่ามาก โดยมีข้อสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ (1) สหภาพยุโรป ฟินแลนด์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สโลวีเนีย และราชอาณาจักรสเปน ประกาศสนับสนุนทางการเงินเพิ่มเติมสำหรับกองทุนจำนวน 3,500 ล้านเหรียญสหรัฐฯ (2) เข้าใจร่วมกันว่าการสนับสนุนทางการเงินเพื่อให้จัดตั้ง

/กองทุน...

กองทุนโดยเร็วขึ้นเป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน และ (3) จะทำงานร่วมกันด้วยความโปร่งใส (transparent) และครอบคลุม (inclusive) รวมทั้งเป็นการดำเนินการขับเคลื่อนร่วมกันของประเทศที่มีความพร้อม (country-led)

1.2 เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมครั้งนี้จะมีการรับรองเอกสารหุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และเชิญชวนให้นานาประเทศเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) โดยที่การดำเนินงานดังกล่าวเป็นประเด็นในเชิงนโยบาย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการ

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.1 สาระสำคัญ

เอกสาร REDD+Partnership เป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาลแต่ละประเทศในการจัดตั้งกลไกหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างประเทศเฉพาะกิจ (REDD+Partnership) ที่เป็นการดำเนินงานโดยสมัครใจ และไม่มีความผูกพันตามกฎหมายเพื่อส่งเสริมและขับเคลื่อนการดำเนินงานในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่า และการทำให้ป่าเสื่อมโทรมในประเทศกำลังพัฒนาที่มีพื้นที่ป่าไม้อยู่มาก โดยการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและเสริมศักยภาพการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ผ่านกลไกทางการเงินและความช่วยเหลือจากทางวิชาการทั้งระยะสั้น กลาง ยาว จากประเทศพัฒนาแล้ว โดยมีประธานร่วมระหว่างประเทศกำลังพัฒนา และประเทศพัฒนาแล้วทำหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ผ่านกระบวนการปรึกษาหารือระหว่างประเทศที่ร่วมเป็นหุ้นส่วนเป็นระยะๆ ทั้งนี้ เปิดโอกาสให้ทุกประเทศสามารถเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการดำเนินงานได้ตามความสมัครใจ

2.2 วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์หลักของการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ REDD+Partnership คือจัดตั้งการดำเนินงานเฉพาะกิจในเบื้องต้นสำหรับยกระดับ การดำเนินการกิจการด้าน REDD+ และกลไกทางการเงินที่จะทำให้กิจการดังกล่าวทำได้ทันที รวมทั้ง การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ความโปร่งใส และการประสานความร่วมมือหน่วยงานต่าง ๆ และกลไกทางการเงินที่จะมาเพิ่มการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ และส่งเสริมในการดำเนินงาน

2.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุม Oslo Climate and Forest Conference จะจัดให้มีขึ้นวันที่ 27 พฤษภาคม 2553 ซึ่งในการประชุมจะมีการรับรองเอกสาร REDD+Partnership และมีการเชิญชวนให้เข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือด้าน REDD+Partnership ดังนั้น จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความเห็นชอบให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมจะเริ่มขึ้น

/3.การวิเคราะห์...

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล ต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา ต่อสภาพแวดล้อม สังคม และการเมือง และเทคโนโลยี

3.1.1 มีผลกระทบเชิงบวกต่อนโยบายของรัฐบาล โดยสอดคล้องกับนโยบายและแผนการอนุรักษ์และเพิ่มพื้นที่ป่า ซึ่งนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้กล่าวถ้อยแถลงในที่ประชุมรัฐสภาที่อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก เมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 2552 ว่า จะเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศไทยให้ได้ร้อยละ 40 ภายในปี พ.ศ. 2563

3.1.2 มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มีผลกระทบเชิงบวกในการสนับสนุนส่งเสริม การให้ความร่วมมือกับประชาคมโลกในการดำเนินงานด้านลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและการทำให้ป่าเสื่อมโทรม

3.2 ผลกระทบเชิงบวกต่อการเงินและงบประมาณ

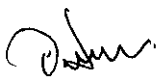
หากประเทศไทยเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือด้าน REDD+Partnership จะทำให้มีโอกาสได้รับการสนับสนุนทางการเงิน ในการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศในการดูแลรักษาป่า การเพิ่มพื้นที่ป่า ตลอดจนการบริหาร จัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน

4. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาการให้การรับรองเอกสารหุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) และการเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) ทั้งนี้ ให้สามารถปรับเปลี่ยนถ้อยคำได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ พ.ค. ๕๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

โทรศัพท์ 02 561 0777 ต่อ 1440 1441

โทรสาร 0 2561 0777 ต่อ 1441

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (พล.ต. พันธุ์)

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา

ในวันที่ ๒๕ พ.ค. ๕๓ เนื่องจากมีความจำเป็น

เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง

๕ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี