



๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง -

สิ่งที่ส่งมาด้วย -

ตามที่ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่
๒๔ เมษายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) นั้น ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. ความเห็นของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับการติดตามประเมินผลภาคสนาม
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับติดตาม
ประเมินผลภาคสนามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่
โครงการประกันรายได้เกษตรกร โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่น
โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และโครงการเพิ่มทุนสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ดังนี้

๑.๑ การประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ควรให้
ความสำคัญกับการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกิดขึ้นได้ นอกเหนือจากการประมวลผลข้อมูลจากการสำรวจ
ภาคสนาม รวมทั้งอาจประเมินผลในลักษณะการเปรียบเทียบระหว่าง ๒ กรณี ได้แก่ กรณีดำเนิน
โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และกรณีไม่ดำเนินโครงการ ตลอดจนพิจารณา
ความสอดคล้องระหว่างผลที่ได้รับจากการดำเนินโครงการกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้
เช่น โครงการถนนไร้ฝุ่น ควรพิจารณาว่ามีการจ้างงานประชาชนในพื้นที่และโครงการสามารถ
ตอบสนองความต้องการใช้ถนนของประชาชนหรือไม่ เป็นต้น

๑.๒ การประเมินผลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ควรดำเนินการใน
ส่วนที่ได้รับอนุมัติเพิ่มเติมภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และได้รับการจัดสรรเงินกู้
ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทาง
เศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๑๙,๕๕๕.๒๐ ล้านบาท เพื่อให้ทราบถึงผลประโยชน์ของโครงการที่
ประชาชนได้รับจากการดำเนินแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

/๑.๓ การ...

๑.๓ การพิจารณาผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จเปรียบเทียบกับผลการเบิกจ่าย มีข้อสังเกตว่า หากการดำเนินโครงการมีลักษณะเป็นงานจ้างเหมา อาจทำให้มีการเบิกจ่ายเงินล่วงหน้าจำนวนมากเพื่อจัดซื้อวัสดุ และอุปกรณ์ในการก่อสร้าง ในขณะที่ผลการดำเนินงานตามแผนยังอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น การประเมินผลการดำเนินงานเปรียบเทียบกับผลการเบิกจ่ายจึงจำเป็นต้องพิจารณาถึงลักษณะของงานอย่างละเอียด เพื่อให้การประเมินผลสะท้อนข้อเท็จจริงได้ดียิ่งขึ้น

๑.๔ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ บางโครงการมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบการจัดเก็บข้อมูลของโครงการอยู่แล้ว เช่น โครงการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง ซึ่งจัดเก็บข้อมูลโดยสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งฝ่ายเลขานุการอาจนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการวิเคราะห์ก่อนการสำรวจพื้นที่ภาคสนาม เพื่อช่วยให้สามารถกำหนดพื้นที่สำรวจภาคสนามได้อย่างเหมาะสม เช่น พื้นที่ที่โครงการประสบความสำเร็จ/ล้มเหลว และพื้นที่ที่มีความผิดปกติ เป็นต้น

๒. การขับเคลื่อนการลงทุนระยะต่อไป คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการลงทุนระยะต่อไป ดังนี้

๒.๑ ขณะนี้ แหล่งเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้เปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในครั้งแรกเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงควรทบทวนแหล่งเงินลงทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ อีกครั้ง รวมทั้งจัดทำรายชื่อโครงการที่ได้รับผลกระทบจากการยกเลิกร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ... วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานต่อไป

๒.๒ การกู้เงินต่างประเทศจากธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการอาจมีความเสี่ยงในหลายด้าน เช่น ความซับซ้อนของการใช้เงินที่อาจเกิดขึ้นจากการมีแหล่งเงินลงทุนจากหลายแหล่ง อัตราดอกเบี้ยและอัตราแลกเปลี่ยน เป็นต้น ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงควรพิจารณาประเด็นดังกล่าวอย่างรอบคอบ เพื่อลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้ การนำเงินกู้ต่างประเทศมาใช้ในการลงทุนโครงการ ควรพิจารณาจัดสรรให้กับโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการก่อน เพื่อให้การใช้เงินเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๓ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ เห็นว่า แนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะกลับเข้าสู่การจัดสรรงบประมาณตามระบบงบประมาณปกติ และเงินกู้ต่างประเทศตามขั้นตอนปกติแล้ว ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีกลไกการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณและเงินกู้ที่มีประสิทธิภาพอยู่แล้ว ดังนั้น การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของคณะกรรมการฯ อาจพิจารณาติดตามประเมินผลเฉพาะโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท

/๒.๔ แม้ว่า...

๒.๔ แม้ว่าขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการกำหนดกรอบระยะเวลาการจัดสรรเงิน และการลงนามสัญญาสำหรับโครงการที่อยู่ระหว่างการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ โดยหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการจะต้องส่งข้อมูลให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อขอจัดสรรเงินภายใน ๑๕ วันทำการ โดยสำนักงานงบประมาณจะอนุมัติภายใน ๑๕ วันทำการ และหลังจากได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานจะต้องลงนามในสัญญาภายใน ๑๕ วันทำการ อย่างไรก็ตาม ควรมีการกำหนดขอบเขตระยะเวลาที่ชัดเจนที่หน่วยงานดำเนินโครงการจะสามารถขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการต่อคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามกรอบเวลาและบรรลุวัตถุประสงค์ที่รัฐบาลกำหนดไว้

๒.๕ ขณะนี้ มีหลายโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้แล้ว แต่ประสบปัญหาไม่สามารถดำเนินโครงการได้ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เกิดความล่าช้า ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงควรรวบรวมรายชื่อและวงเงินโครงการที่ประสบปัญหา และพิจารณาความเป็นไปได้ในการชะลอการดำเนินโครงการ เพื่อนำเงินคงเหลือมาจัดสรรให้กับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันทีและมีความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงแทน เช่น โครงการประกันรายได้เกษตรกร เป็นต้น

๓. สรุปมติคณะกรรมการฯ

๓.๑ การดำเนินการในระยะต่อไปของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะกลับเข้าสู่การจัดสรรงบประมาณตามระบบงบประมาณปกติ และเงินกู้ต่างประเทศตามขั้นตอนปกติ ซึ่งสำนักงานงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีกลไกการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณและเงินกู้ที่มีประสิทธิภาพอยู่แล้ว ดังนั้น การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของคณะกรรมการฯ จะพิจารณาติดตามประเมินผลเฉพาะโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท

๓.๒ มอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ปรับปรุงการติดตามประเมินผลภาคสนามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) ให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ข้อมูลที่จัดเก็บได้นอกเหนือจากการประมวลผลข้อมูลจากการสำรวจภาคสนาม รวมทั้งประเมินผลในลักษณะการเปรียบเทียบระหว่าง ๒ กรณี ได้แก่ กรณีดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และกรณีไม่ดำเนินโครงการ ตลอดจนพิจารณาความสอดคล้องระหว่างผลที่ได้รับจากการดำเนินโครงการกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

(๒) ประเมินผลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในส่วนที่ได้รับอนุมัติเพิ่มเติมภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และได้รับการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๑๙,๕๕๙.๒๐ ล้านบาท เพื่อให้ทราบถึงผลประโยชน์ของโครงการที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

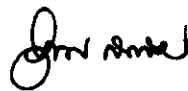
(๓) นำข้อมูลจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบการจัดเก็บข้อมูลโครงการอยู่แล้ว เช่น สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ซึ่งจัดเก็บข้อมูลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นต้น มาใช้ประกอบการวิเคราะห์ก่อนการสำรวจพื้นที่ภาคสนาม เพื่อช่วยให้สามารถกำหนดพื้นที่สำรวจภาคสนามได้อย่างเหมาะสม เช่น พื้นที่ที่โครงการประสบความสำเร็จ/ล้มเหลว และพื้นที่ที่มีความผิดปกติ เป็นต้น

๓.๒.๒ ทบทวนแหล่งเงินลงทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ อีกครั้งหนึ่ง และจัดทำรายชื่อโครงการที่ได้รับผลกระทบจากการยกเลิกร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ... วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรายงานคณะกรรมการฯ ต่อไป

๓.๒.๓ รวบรวมรายชื่อและวงเงินโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้แล้วแต่ประสบปัญหาไม่สามารถดำเนินโครงการได้ และพิจารณาความเป็นไปได้ในการชะลอการดำเนินโครงการดังกล่าว เพื่อนำเงินคงเหลือมาจัดสรรให้กับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันทีและมีความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงแทน เช่น โครงการประกันรายได้เกษตรกร เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th