

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๖/ ๕๖๑๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3244
วันที่ - 6 พ.ค. 2553 11.05

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมรินทร์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดการขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวม (ฉบับที่..) พ.ศ.
(ขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวมต่อไปอีกหนึ่งปี จำนวน ๑๑ ฉบับ และต่อไปอีกห้าปี
จำนวน ๑ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑๐๕ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
จะหมดอายุการใช้บังคับในระหว่างเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๒ ฉบับ ดังนี้

๑. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๖๒ (พ.ศ. ๒๕๕๓)ฯ ผังเมืองรวมเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี
๒. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองบึงฉลือ พ.ศ. ๒๕๔๘
๓. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสระบุรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๔. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนท่าลาน จังหวัดสระบุรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๕. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนท่าเรือน้ำลึกสงขลา จังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๔๘
๖. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๔๘
๗. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๑๘ (พ.ศ. ๒๕๔๒)ฯ ผังเมืองรวมเมืองพินุลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี
๘. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓๓ (พ.ศ. ๒๕๔๒)ฯ ผังเมืองรวมเมืองกำแพงเพชร
๙. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓๕ (พ.ศ. ๒๕๔๒)ฯ ผังเมืองรวมเมืองบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา
๑๐. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองชุมแพ จังหวัดขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๔๓
๑๑. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุทัยธานี พ.ศ. ๒๕๔๓
๑๒. กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย พ.ศ. ๒๕๔๘

ขณะนี้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าว อยู่ในระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงตามขั้นตอน
แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งไม่อาจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้แล้วเสร็จได้ทันก่อน

ที่กฎกระทรวง...

ที่กฎกระทรวงจะสิ้นอายุการใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้การใช้บังคับกฎกระทรวงผังเมืองรวม เป็นไปโดยต่อเนื่องไม่เกิดช่องว่างของกฎหมาย และเพื่อให้การวางผังเมืองรวมที่ดำเนินการมาแล้วบรรลุผลตามเป้าหมาย จึงเห็นสมควรขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงผังเมืองรวมดังกล่าวต่อไปอีกหนึ่งปี จำนวน ๑๑ ฉบับ และต่อไปอีกห้าปี จำนวน ๑ ฉบับ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นร่างกฎกระทรวงที่จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจากกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมมีอายุการใช้บังคับห้าปี โดยการขยายระยะเวลาจะต้องดำเนินการก่อนที่กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจะหมดอายุการใช้บังคับ ซึ่งกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมทั้ง ๑๒ ฉบับ จะหมดอายุการใช้บังคับในระหว่างเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติก่อนกฎกระทรวงจะหมดอายุการใช้บังคับดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมลำดับที่ ๑ - ๑๑ ตามข้อ ๑.๑ อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงตามขั้นตอนแห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งไม่อาจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้แล้วเสร็จได้ทันก่อนที่กฎกระทรวงจะสิ้นอายุการใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้การใช้บังคับกฎกระทรวงผังเมืองรวมเป็นไปโดยต่อเนื่องไม่เกิดช่องว่างของกฎหมาย และเพื่อให้การวางผังเมืองรวมที่ดำเนินการมาแล้วบรรลุผลตามเป้าหมาย จึงเห็นสมควรขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงผังเมืองรวมดังกล่าวต่อไปอีกมีกำหนดหนึ่งปี ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๖ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมือง เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ส่วนลำดับที่ ๑๒ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการสำรวจสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในการใช้บังคับผังเมืองรวมในท้องที่ดังกล่าวแล้วปรากฏว่า สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมไม่มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ จึงได้ดำเนินการเพื่อขอขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าวต่อไปอีกมีกำหนดห้าปีตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กล่าวคือ ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องที่แล้วปรากฏว่า ไม่มีผู้ใดคัดค้านและได้เสนอคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ข้อกฎหมาย...

ข้อกฎหมาย

มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕

วรรคสี่ บัญญัติว่า “ภายในหนึ่งปีก่อนระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งสิ้นสุดลงให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี สืบว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในการใช้ผังเมืองรวมดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงไปหรือไม่ ถ้าเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมไม่มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองร่วมนั้นตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง และถ้าไม่มีผู้ใดคัดค้านก็ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมือง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งได้อีกห้าปี แต่ในกรณีที่เห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ ก็ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองรวมเสียใหม่ให้เหมาะสมได้”

วรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่ไม้อาจดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวมได้ทันภายในระยะเวลาที่กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งใช้บังคับ ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมืองขยายระยะเวลาใช้บังคับกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกินหนึ่งปี”

และวรรคหก บัญญัติว่า “การขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวมตามวรรคห้า ให้กระทำโดยกฎกระทรวง”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรัตน์ ชาญวีรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร ๐ ๒๒๕๕ ๔๒๓๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๕ ๖๘๑๘