



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2815
วันที่ 22 มิ.ย. 2553 16/0

ที่ ศธ 0507(4)/ 1546

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. 10300

7 เมษายน 2553

จก. 2/ก.2
22 เม.ย. 53
16.25.46

เรื่อง การขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/3786 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 1205/500 ลงวันที่ 21 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเรื่องการขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน โดยคาดว่าจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 16 มีนาคม 2553 หากกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นภายในระยะเวลาดังกล่าว และขอให้กระทรวงศึกษาธิการแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 190 หรือไม่เพราะเหตุใด ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า สำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนได้เคยจัดทำหนังสือหรือกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนโดยเฉพาะในประเด็นที่จะมีผลต่อความผูกพันทางกฎหมายต่อรัฐบาลไทยและระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐสมาชิกอาเซียน รวมถึงความจำเป็นในการนำเสนอประเด็นดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสรุปได้ดังนี้

1. โดยที่ผู้ลงนามในร่างกฎบัตรดังกล่าวเป็นรัฐมนตรีด้านการศึกษาของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนและมีเจตนาให้ผูกพันหน่วยงานที่ลงนาม ร่างกฎบัตรฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

2. โดยที่ร่างกฎบัตรฯ ระบุให้สำนักงานเลขาธิการเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนซึ่งตั้งอยู่ที่ประเทศไทยได้รับเอกสิทธิ์เท่าเทียมกับองค์กรระหว่างประเทศหรือระดับภูมิภาคที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย (ร่างกฎบัตรฉบับปัจจุบันได้ตัดประเด็นเรื่องสิทธิ เอกสิทธิ์ และการยกเว้นออก) และมีสภาพนิติบุคคล ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างกฎบัตรฯ จึงต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และคณะรัฐมนตรี (โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่อง) ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนตามมาตรา 190 วรรค 3 และวรรค 4 ของรัฐธรรมนูญด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/กระทรวงศึกษาธิการ...

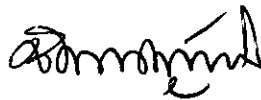
กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วและมีความเห็นสอดคล้องกับกระทรวงการต่างประเทศที่ได้เคยให้ความเห็นในประเด็นด้านกฎหมายดังนี้

1. ศาลรัฐธรรมนูญได้เคยมีคำวินิจฉัยที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ถึงความหมาย “หนังสือสัญญา” ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศ ทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนจึงเข้าลักษณะเป็น “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2. โดยที่ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียนระบุให้สำนักเลขาธิการเอยูเอ็นมีที่ตั้งอยู่ที่ประเทศไทย ดำเนินงานในรูปแบบองค์การระหว่างประเทศ และมีสถานะนิติบุคคล (ARTICLE 8 ข้อ 2, 3, 4) และกำหนดให้รัฐมนตรีด้านการศึกษาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นผู้ลงนามในกฎบัตรดังกล่าว ร่างกฎบัตรฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องออกพระราชบัญญัติรองรับเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาและต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักยุทธศาสตร์อุดมศึกษาต่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2610 5398

โทรสาร 0 2354 5570