

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.3 / 8994



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 3516

วันที่ 18 ม.ค. 53 เวลา 8.10 น.

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓

14 พฤษภาคม 2553

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

18 พ.ค. 2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/5582 ลงวันที่ 2 เมษายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพขึ้นเป็นองค์การมหาชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการพัฒนามาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพ ส่งเสริมให้กลุ่มอาชีพพัฒนามาตรฐานอาชีพเป็นศูนย์กลางความร่วมมือการพัฒนาคณวุฒิวิชาชีพในระดับชาติและระดับนานาชาติ และกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาคณวุฒิวิชาชีพของประเทศ กำหนดทิศทาง เป้าหมายและนโยบายในการบริหารงานของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ และกำหนดให้รัฐบาลต้องจ่ายเงินเป็นทุนประเดิมและจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อใช้ในการดำเนินกิจการของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ และกำหนดให้บรรดารายได้ของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อีกทั้งกำหนดให้สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพสามารถถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่างๆ รวมถึงการกำหนดให้อสังหาริมทรัพย์ที่สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพได้มาจากการให้หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของสถาบันเป็นกรรมสิทธิ์ของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ซึ่งการกำหนดดังกล่าวเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และเป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น และเป็นการสนับสนุนการผลิตและการพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาคเกษตร อุตสาหกรรม

/การค้า ...

การค้าและบริการ จึงเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

1. การกำหนดให้สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพมีอำนาจกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 9 (9) นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 มาตรา 4 ประกอบกับมาตรา 19 แล้วเห็นว่าสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีไม่ใช่วาราชการและรัฐวิสาหกิจ การกู้เงินของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพจึงถือเป็นหนี้สาธารณะตามกฎหมาย และห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ของหน่วยงานดังกล่าว และสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพมีอำนาจเฉพาะกู้ยืมเงินโดยวิธีการทำสัญญาเท่านั้น ไม่สามารถออกตราสารหนี้ทางการเงินอื่นใดได้

2. การกำหนดให้สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพมีอำนาจให้กู้ยืมเงินหรือค้ำประกันเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 9 (10) นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มาตรา 5 กำหนดให้เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านหนึ่งด้านใดโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะสามารถจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมาตรา 15 กำหนดให้ทรัพย์สินขององค์การมหาชนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี ดังนั้น เมื่อพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา 9 มาตรา 10 และมาตรา 11 กำหนดให้สถาบันมีอำนาจให้กู้ยืมเงินหรือค้ำประกัน ซึ่งทุน รายได้ และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสถาบันมาจากเงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม และเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมในขณะที่ยังบรรดารายได้ของสถาบันไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังจึงเป็นการตรากฎหมายในลักษณะที่อาจก่อให้เกิดปัญหาความเสี่ยงในการดำเนินการ และก่อให้เกิดภาระผูกพันทางการคลังของรัฐบาลที่ซ่อนเร้น ประกอบกับทรัพย์สินขององค์การมหาชนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี ในที่สุดความรับผิดชอบภาระผูกพันที่เกิดขึ้น รัฐบาลจะต้องรับภาระที่จะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินได้ นอกจากนี้เป็นที่สังเกตว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา 9 (10) จะขัดต่อพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 เนื่องจากวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อบริการสาธารณะ แต่ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดให้สถาบันสามารถดำเนินการในลักษณะเชิงพาณิชย์ได้

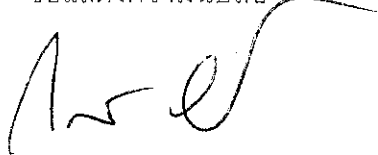
3. การกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้กู้ยืมเงิน การค้ำประกัน และการสนับสนุนทางการเงินด้านอื่น ตามมาตรา 19 (8) นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 มาตรา 35 (3) กำหนดให้

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ และการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้นหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป เห็นว่าเป็นการขัดต่อกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ จึงเห็นควรตัดความตามนัย ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา 19 (8) ออก

4. การกำหนดให้สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพมีอำนาจหน้าที่ให้การรับรองหน่วยประเมินสมรรถนะของบุคคล รวมทั้งผู้ที่จะเป็นผู้ประเมิน และมีหน้าที่ดำเนินการวิจัยพัฒนาเพื่อพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพตามมาตรา 8 (2) และ (3) นั้น เมื่อพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 74 (1) กำหนดว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาที่ปรึกษาไทย ให้มีศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนที่ปรึกษาไทย ดังนั้น หากสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพให้การรับรองหน่วยประเมินสมรรถนะของบุคคล รวมทั้งผู้ที่จะเป็นผู้ประเมิน หรือสถาบันจะรับงานวิจัย หรือเป็นที่ปรึกษาให้แก่ส่วนราชการใด หน่วยงานที่ได้รับการรับรองจากสถาบัน และสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพก็ต้องมาจดทะเบียนที่ปรึกษาไทยกับกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549