



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3099 ค.ร.ด.
วันที่ 3 พ.ค. 2553 เวลา 11.05

ที่ กษ 0303/3014

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

30 เมษายน 2553

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบ้านดัว ตำบลบ้านหวาย ตำบลปากดุก ตำบลปากช่อง ตำบลบ้านไร่ และตำบลบ้านกลาง อำเภอห่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดโครงการและกระบวนการมีส่วนร่วมโครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้ขอรับการสนับสนุนแหล่งน้ำ เพื่อช่วยเหลือราษฎรในเขตท้องที่ตำบลบ้านดัว ตำบลบ้านหวาย ตำบลปากดุก ตำบลปากช่อง ตำบลบ้านไร่ และตำบลบ้านกลาง อำเภอห่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ให้มีแหล่งน้ำไว้ใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภค และบริโภค กรมชลประทานจึงได้พิจารณาดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ตามโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขอนแก่น ซึ่งได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อปี 2537 สามารถเก็บกักน้ำได้ 33.22 ล้านลูกบาศก์เมตร ต่อมาในปี 2540 กรมชลประทานได้ดำเนินการสำรวจออกแบบระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระจายน้ำให้แก่พื้นที่เกษตรกรรม ที่อยู่บริเวณด้านท้ายของอ่างเก็บน้ำห้วยขอนแก่น ซึ่งเป็นการส่งน้ำโดยอาศัยแรงโน้มถ่วงของโลก ภายใต้ชื่อโครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น ในเขตท้องที่ ตำบลบ้านดัว ตำบลบ้านหวาย ตำบลปากดุก ตำบลปากช่อง ตำบลบ้านไร่ และตำบลบ้านกลาง อำเภอห่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ แบ่งแผนงานดำเนินการก่อสร้างออกเป็น 3 ระยะ กล่าวคือ

ระยะที่ 1 ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี 2545 สามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่ชลประทาน ได้ประมาณ 3,000 ไร่

ระยะที่ 2 มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ 2551-2554 และขณะนี้ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วประมาณ 60% และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่ชลประทาน ได้ประมาณ 15,000 ไร่

ระยะที่ 3 มีแผนจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ 2554-2556 และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่ชลประทานได้ประมาณ 13,800 ไร่

/2. กระบวนการ ...

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่นได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ จากผู้ที่ได้รับประโยชน์และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างแล้ว กล่าวคือ

- เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ณ องค์การบริหารส่วนตำบลปากช่อง
- เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2552 ณ ศาลาวัดสว่างโพธาราม ตำบลบ้านกลาง อำเภอห่มสั๊ก จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้นำชุมชน ตลอดจนราษฎรในพื้นที่ โดยเจ้าของที่ดินซึ่งถูกเขตก่อสร้างส่วนใหญ่เห็นด้วยกับโครงการและมีความพึงพอใจต่อโครงการดังกล่าว เพราะมีความต้องการแหล่งน้ำในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำ ในท้องที่ตำบลบ้านตัว ตำบลบ้านหวาย ตำบลปากดุก ตำบลปากช่อง ตำบลบ้านไร่ และตำบลบ้านกลาง อำเภอห่มสั๊ก จังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการส่งน้ำสำหรับพื้นที่เกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 6 ปี (พ.ศ. 2551-2556) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 723,695,320 บาท โดยมีแผนดำเนินการก่อสร้าง ดังนี้

(1) ระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น ระยะที่ 2 (ปี 2551- 2554) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 323,695,320 บาท

- คลองส่งน้ำสายใหญ่ จำนวน 1 สาย ความยาว 21.381 กิโลเมตร
- คลองส่งน้ำสายซอย จำนวน 10 สาย ความยาว 12.665 กิโลเมตร
- พื้นที่ส่งน้ำ 15,000 ไร่

(2) ระบบส่งน้ำห้วยขอนแก่น ระยะที่ 3 (ปี 2554-2556) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 400,000,000 บาท

- คลองส่งน้ำสายใหญ่ จำนวน 1 สาย ความยาว 30.716 กิโลเมตร
- คลองส่งน้ำสายซอย จำนวน 11 สาย ความยาว 29.791 กิโลเมตร
- คลองส่งน้ำสายแยกซอย จำนวน 3 สาย ความยาว 3.689 กิโลเมตร
- พื้นที่ส่งน้ำ 13,800 ไร่

ในการก่อสร้างระยะที่ 2 มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 360 แปลง เนื้อที่ประมาณ 513-3-45.5 ไร่ และได้เจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายไปแล้วจำนวน 302 แปลง เนื้อที่ 448-0-21.5 ไร่ คงมีเจ้าของที่ดินจำนวน 58 แปลง เนื้อที่ประมาณ 65-3-24 ไร่ ไม่พอใจในราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง

ส่วนการก่อสร้างระยะที่ 3 มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 475 แปลง เนื้อที่ประมาณ 639-1-34 ไร่ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการประชุมชี้แจงเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดิน และปรากฏข้อเท็จจริงในเบื้องต้นว่ามีเจ้าของที่ดินบางส่วนไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้

จากผลการดำเนินการจัดหาที่ดินดังกล่าว จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดินสำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบ้านตัว ตำบลบ้านห้วย ตำบลปากดุก ตำบลปากช่อง ตำบลบ้านไร่ และตำบลบ้านกลาง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบ้านตัว ตำบลบ้านห้วย ตำบลปากดุก ตำบลปากช่อง ตำบลบ้านไร่ และตำบลบ้านกลาง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการส่งน้ำสำหรับพื้นที่เกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2551-2556 ราคาค่าก่อสร้างโครงการทั้งหมดประมาณ 723,695,320 บาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร 0 2241 2626