



ที่ รง ๐๒๐๕.๑/ ๑๖๖๖

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สจด ๑/๖
๒๘ เม.ย. ๒๕๕๖
๑๖.๖๕๖

๒๗ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศสมัยที่ ๓๐๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ พ.ค. ๒๕๕๖
วัดเขาวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๒๔๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓๐๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กระทรวงแรงงานส่งคณะผู้แทนในนามประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ตามวาระที่ดำรงตำแหน่ง คือระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ หรือเมื่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศแจ้งการสิ้นสุดวาระ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานอนุมัติคณะผู้แทนไทย รวม ๘ คน นำโดยปลัดกระทรวงแรงงาน (นายสมชาย ชุ่มรัตน์) ในฐานะสมาชิกสำรอง (Deputy Member) เอกอัครราชทูตประจำคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสำนักงานสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ณ นครเจนีวา (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ผู้แทนสำรอง (Substitute) และคณะข้าราชการจากคณะผู้แทนถาวรฯ ๓ คน จากกระทรวงแรงงาน ๓ คน ให้เข้าร่วมการประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๐๗ ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ระหว่างวันที่ ๑๓-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

กระทรวงแรงงานขอรายงานผลการประชุมคณะประสานการ (GB) สมัยที่ ๓๐๗ ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบและรับรองรายงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ที่สำคัญคือ

๑. การผลักดันให้ประเทศสมาชิกรับข้อตกลงเรื่องงานของโลก (Global Jobs Pact) ที่รับรองในการประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๙๘ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๒ มาปรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ โดยได้เชิญ Ms. Helen Clark ผู้บริหารสูงสุดของแผนงานเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) อดีตนายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ ปราศรัยโดยมีสาระสำคัญว่า Global Jobs Pact เป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยให้ประเทศต่างๆ พ้นตัวจากภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจในแนวทางที่เป็นธรรม โดยการบรรจุเรื่องการสร้างงานเป็นแกนกลางของการรับมือกับวิกฤต ทั้งนี้จำเป็นต้องสร้างงานเพิ่มขึ้นเพื่อช่วยเสริมสร้างโอกาสที่จะบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

/UNDP...

UNDP ได้ร่วมงานกับ ILO โดยรับเอา Global Jobs Pact มาบรรจุในวาระงานของ UNDP โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของความพยายามของ UNDP เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ซึ่ง UNDP และ ILO มีแนวทางความร่วมมือต่อไป ดังนี้ (๑) การสร้างงาน การสร้างรายได้ และการบูรณาการทางสังคม (๒) ส่งเสริม “Green Jobs” โดยการสร้างงานและการพัฒนามนุษย์ในเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๓) การสร้างฐานความรู้เกี่ยวกับผลกระทบของการจ้างงานก่อน โยบายและแผนงานด้านการจ้างงาน และ (๔) การสร้างมาตรการการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐาน

๒. การติดตามการแก้ไขปัญหามาละเมิดอนุสัญญาของ ILO ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ ที่ให้สัตยาบันไว้ โดยพม่าปล่อยให้มีการบังคับใช้แรงงานเด็กและเกณฑ์เด็กเป็นทหาร ที่ประชุมได้มีการอภิปรายโดยผู้แทนนายจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง และรัฐบาลประเทศตะวันตก อาทิ สหภาพยุโรป และสหรัฐฯ มีความเห็นคล้ายกัน โดยสนับสนุนการทำงานของ ILO แต่เห็นว่ารัฐบาลพม่ายังต้องใช้ความพยายามอีกมากในการแก้ไขปัญหาล้างแรงงานบังคับให้หมดไป นอกจากนี้ยังไม่มั่นใจในกระบวนการประชาธิปไตยในพม่า พบว่ายังมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยทั่วไปในพม่าและขอให้พม่าให้สิทธิเสรีภาพแก่สภาพแรงงานอย่างจริงจัง

สำหรับผู้แทนประเทศในอาเซียน อาทิ สิงคโปร์ กัมพูชา ไทย และเกาหลี ญี่ปุ่น ต่างมีถ้อยแถลงในเชิงสนับสนุนให้รัฐบาลพม่าพยายามแก้ไขปัญหามาโดยร่วมมือกับ ILO ต่อไป สำหรับประเทศไทย เอกอัครราชทูต รองผู้แทนถาวร ณ นครเจนีวา (นายวิชาวัฒน์ อิศระภักดี) มีถ้อยแถลงสนับสนุนความพยายามของพม่าในการแก้ไขปัญหาล้างแรงงานบังคับ และขอให้รัฐบาลพม่าตรวจสอบข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับการใช้แรงงานบังคับอย่างรอบคอบเพื่อให้ได้ผลการพิจารณาที่ยอมรับได้และเที่ยงธรรม ตลอดจนเห็นว่ามาตรการกระตุ้นจิตสำนึกและการเผยแพร่ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และกลไกการร้องทุกข์ เป็นกุญแจสำคัญที่จะนำไปสู่ความสำเร็จได้

ที่ประชุม GB ๓๐๗ ได้รับรองข้อสรุปเกี่ยวกับปัญหาแรงงานบังคับในพม่า โดยรับทราบถึงความก้าวหน้าในการดำเนินการที่ผ่านมาและขอให้พยายามอย่างจริงจังต่อไปเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแรงงานบังคับให้หมดสิ้นไปอย่างแท้จริง รวมทั้งเรียกร้องให้พม่าปล่อยตัวผู้นำแรงงานและนักโทษทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์เกี่ยวกับการใช้แรงงานบังคับโดยเร็ว

๓. ILO มีข้อเสนอขอให้โอนเงิน Net Premium ซึ่งเป็นเงินกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินสกุลฟรังก์สวิสกับเงินดอลลาร์สหรัฐฯ ของปีงบประมาณ ๒๕๕๑-๒๕๕๒ รวมจำนวน ๒๙.๗ ล้านฟรังก์สวิส เข้ากองทุนก่อสร้างและปรับปรุงอาคารสำนักงาน ซึ่งที่ประชุมโดยผู้แทนรัฐบาลส่วนใหญ่ อาทิ สหรัฐฯ ออสเตรเลีย (ในนามกลุ่มประเทศเอเชียแปซิฟิก) ฝรั่งเศส ญี่ปุ่น มีความเห็นคัดค้าน ทั้งนี้ หากคืนเงิน Net Premium ดังกล่าวให้ประเทศสมาชิกโดยเฉลี่ยตามสัดส่วนของเงินค่าสมาชิก ประเทศไทยจะได้ส่วนแบ่ง ๘๒,๘๒๔ ฟรังก์สวิส ท่าทีสุดเนื่องจากไม่สามารถหาฉันทามติในเรื่องนี้ได้ ที่ประชุม ๓๐๗ จึงตกลงที่จะเสนอให้ที่ประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๘๙ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ พิจารณา ๓ ข้อเสนอ คือ (๑) แบ่งเงิน Net Premium เป็น ๒ ส่วนเท่าๆ กัน โดยเข้ากองทุนก่อสร้างฯ ส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งแบ่งคืนประเทศสมาชิก (๒) คืนเงินทั้งหมดให้แก่ประเทศสมาชิก และ (๓) ให้โอนเงินทั้งหมดเข้ากองทุนฯ และหากมีส่วนเหลือจากการปรับปรุงอาคารขอให้โอนคืนประเทศสมาชิกภายหลัง

๔. ที่ประชุมรับทราบกำหนดจัดการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Asia Pacific Regional Forum-APRM) ครั้งที่ ๑๕ ที่กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยจะมีผู้เข้าร่วมจากไตรภาคีของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกและจากกลุ่มอาหรับ รวม ๔๕๐ คน วัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อทบทวนและติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุม APRM ครั้งที่ ๑๔ ที่เมืองปูซาน ประเทศเกาหลี หัวข้อการประชุมที่สำคัญระดับ High Level คือเรื่อง (๑) การเป็นหุ้นส่วนเพื่อการเติบโตที่ยั่งยืนของวาระงานที่มีคุณค่าในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (๒) การจัดการด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานและวาระงานที่มีคุณค่าในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และ (๓) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและ Green Jobs และวาระงานที่มีคุณค่าในเอเชียแปซิฟิก

๕. การติดตามการจัดทำแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าของประเทศสมาชิก โดยที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับการบรรจุเรื่องแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่าลงในยุทธศาสตร์ที่ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการในกระบวนการปฏิรูปของสหประชาชาติ โดยเฉพาะในกรอบงานความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDAF) เนื่องจากสอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายเพื่อการพัฒนาของสหประชาชาติ โดย ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๓ มี ๔๔ ประเทศที่กำลังดำเนินการตามแผนงานระดับชาติว่าด้วยงานที่มีคุณค่า มี ๑๑ ประเทศทำแผนเสร็จแล้วเมื่อสิ้นปี ๒๕๕๒ และ ๑๒ ประเทศคาดว่าจะทำเสร็จในปี ๒๕๕๓ อีก ๘๐ ประเทศกำลังจัดทำแผน จากการประเมินของ ILO กับแผนงานที่ได้ดำเนินการแล้วพบว่าต้องมีการปรับปรุงในเรื่องการสร้างความเข้าใจภาพในการดำเนินการตามแผนงาน ศักยภาพของฝ่ายต่างๆ ความสามารถในการประเมินและการติดตามตรวจสอบแผนงาน การจัดลำดับความสำคัญของงาน และการขยายครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบ รายละเอียดรายงานผลการประชุมคณะประสานการ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓๐๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

เสนอ กรม. ทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี

(สนั่น ขจรประศาสน์)

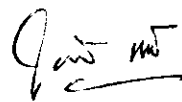
รองนายกรัฐมนตรี
ท. พค. ๕๑

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

จ ๑๕ ๐๕๐๖/๑๐๕๔/๗ ๑๐ ๒๑.๒๖-๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

ร. ขอให้นำเรื่อง รายงานผลการประชุมคณะประสานการ

ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศสมัยที่ ๓๐๗ เสนอ กรม.ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ กรม.

ท. ๑๑ ทราบตามที่ ร. เสนอ

สลด. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี



(นายสุรัช คุปประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง นรม. (สร. ๓)...๓๐๖

วันที่...๓๐.../๒๕๕๐...๐๓/๑๑.๐๐ น.

เมื่อวันที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๕๓ ลงมติว่า

ทราบ 