

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๒/ ๑๑๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2942 ส. 336
วันที่ 27 เม.ย. 2553

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖

เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๘๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๓ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๗๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓
๔. หนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๓๐๒/๐๐๕๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ฉบับ
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑๔๐ ฉบับ
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑๔๐ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔. กระทรวงแรงงานเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าได้ขอให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓. ซึ่งกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงโดยมีข้อสังเกตบางประการ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นควรส่งความเห็นของกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ให้กระทรวงแรงงานพิจารณาก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. ในประเด็นที่สำคัญดังต่อไปนี้

๑.๑ ในส่วนของคนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น และคนต่างด้าวซึ่งได้รับการกำหนดสถานะให้เป็นคนเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และมีใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ควรพิจารณาให้ครบถ้วนทุกกลุ่มที่มีมติคณะรัฐมนตรีรองรับไว้แล้ว

๑.๒ เนื่องจากมีข้อเท็จจริงว่าคนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วยบุคคลหลายกลุ่ม ซึ่งมีสถานะทางกฎหมายที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้กระทรวงแรงงานตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มบุคคลเป้าหมายให้ครบถ้วน รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายประเภทงานให้แก่กลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นคนต่างด้าวในส่วนของชนกลุ่มน้อย และคณะรัฐมนตรีมีมติรองรับสถานะให้เป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว โดยอยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขอมีสถานะ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการได้รับอนุญาตให้ดำรงชีวิตอยู่ในประเทศไทยอย่างถาวรในระยะต่อไป

และแจ้งว่าในส่วนของกระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยมีข้อสังเกตว่าประเภทงานที่จะเปิดให้คนต่างด้าวทำควรเป็นงานประเภทที่ได้ผ่านการศึกษาวิจัยแล้วว่าเป็นงานที่ขาดแคลนและเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติโดยรวม ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. จึงขอให้กระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาด้วย

๒. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. เป็นอนุบัญญัติที่ออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ในราชอาณาจักร และต้องได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนตามมาตรา ๕ โดยคนต่างด้าวที่จะขอรับใบอนุญาตต้องมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรหรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง โดยมีใช่เข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยวหรือผู้เดินทางผ่าน และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๐ ส่วนคนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ ซึ่งไม่อาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๕ ได้ และมาตรา ๑๔ ซึ่งเป็นคนต่างด้าวที่มีภูมิลาเนาและเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทยนั้น อาจขอรับใบอนุญาตทำงานจากนายทะเบียนเพื่อทำงานตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ ดังนั้น การกำหนดงานตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว จึงเป็นการกำหนดงานเพื่อใช้บังคับกับคนต่างด้าวที่ขอรับใบอนุญาตจากนายทะเบียนตามมาตรา ๕ เท่านั้น โดยงานที่กำหนดให้คนต่างด้าวอาจทำได้ตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ได้ผ่านการศึกษาวิจัยแล้วว่าเป็นงานที่ขาดแคลนและเป็นประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นชอบกระทรวงพาณิชย์

๒.๒ สำหรับคนต่างด้าวซึ่งได้รับการกำหนดสถานะให้เป็นคนเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และมีใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กระทรวงแรงงานได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติแล้ว ปรากฏว่าปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายกำหนดสถานภาพให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยอย่างถาวร จำนวน ๑๔ กลุ่ม โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการให้สถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ได้แก่ (๑) ชาวเวียดนามอพยพ (๒) อดีตทหารจีนคณะชาติและจีนฮ่ออพยพพลเรือน (๓) อดีตโจรจีนคอมมิวนิสต์มลายา (๔) ไทยลื้อ (๕) ผู้อพยพเชื้อสายไทยจากจังหวัดเกาะกงกัมพูชา (๖) ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่าเชื้อสายไทย (๗) จีนฮ่ออิสระ (๘) เนปาลอพยพ (๙) ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่า (๑๐) ชาวเขาซึ่งอพยพเข้ามาก่อนวันที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๒๘ (๑๑) ชาวลาวภูเขอพยพ (๑๒) บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง (๑๓) ม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก

/และ (๑๔) ชาว...

และ (๑๔) ชาวมอแกน อย่างไรก็ตาม คนต่างด้าวดังกล่าวต้องยื่นคำร้องขอมีสถานะถาวร พร้อมเอกสารหลักฐานที่กำหนดเพื่อแสดงว่าตนเป็นคนต่างด้าวกลุ่มใด โดยกระทรวงมหาดไทยจะทำการตรวจสอบว่าคนต่างด้าวดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกประกาศกำหนดสถานะให้เป็นคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายต่อไป จึงแก้ไขข้อความเป็น “คนต่างด้าวซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับรองสถานะให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการถาวร และได้รับการกำหนดสถานะให้เป็นคนเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง” ตามที่ปรากฏในร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ.

๒.๓ คนต่างด้าวซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อย และคณะรัฐมนตรีมีมติรับรองสถานะให้เป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว ซึ่งก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติดังกล่าวหรืออยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายนั้น คนต่างด้าวดังกล่าวยังมีสถานะเป็นคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งเป็นคนต่างด้าวตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และสามารถขอรับใบอนุญาตเพื่อทำงาน ซึ่งเป็นงานที่ให้ทำเพื่อให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดงานที่คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ ทำได้ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ยังมีผลใช้บังคับโดยบทเฉพาะกาลตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒๗ งาน ได้แก่ (๑) งานกรรมกร (๒) งานช่างซ่อมจักรยาน (๓) งานช่างประกอบและซ่อมเบาะรถ (๔) งานช่างประกอบและซ่อมตัวถังรถ (๕) งานช่างประกอบและซ่อมท่อไอเสียรถ (๖) งานช่างบัดกรีโลหะแผ่นด้วยมือ (๗) งานช่างไม้เครื่องเรือน (๘) งานช่างไม้ก่อสร้างอาคาร (๙) งานเลื่อยไม้ในโรงงานแปรรูปไม้ (๑๐) งานช่างปูน (๑๑) งานช่างทาสี (๑๒) งานช่างประกอบและซ่อมประตูหน้าต่าง (๑๓) งานช่างติดตั้งมุ้งลวด (๑๔) งานช่างเย็บผ้า (๑๕) งานช่างตัดเย็บเสื้อผ้า ยกเว้นการตัดเย็บเสื้อผ้าสตรี (๑๖) งานซักรีดเสื้อผ้า (๑๗) งานทำสวนผักและผลไม้ (๑๘) งานเลี้ยงสัตว์ ยกเว้นงานเลี้ยงไหม (๑๙) งานขายปลีกสินค้าที่มีใช้เวชภัณฑ์ เคมีภัณฑ์ เครื่องรับวิทยุ เครื่องรับโทรทัศน์ กล้องถ่ายภาพนิ่ง กล้องถ่ายภาพยนตร์ อาวุธ ปืนหรือวัตถุระเบิด และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเครื่อง อะไหล่ (๒๐) งานขายอาหารหรือเครื่องดื่ม (๒๑) งานผลิตอาหารหรือเครื่องดื่ม (๒๒) งานช่างประกอบและซ่อมรองเท้า (๒๓) งานช่างซ่อมนาฬิกา ปากกา และแว่นตา (๒๔) งานช่างลับมีด และของมีคมอื่น ๆ (๒๕) งานช่างทำกรอบรูป (๒๖) งานช่างเครื่องทอง เครื่องเงินหรือเครื่องโลหะมีค่าอื่น ๆ (๒๗) งานช่างทอผ้าไหมพรมและทอผ้าด้วยมือ ยกเว้นงานทอผ้าไหมและงานทำผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับเส้นไหม อย่างไรก็ตาม แม้ว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะออกประกาศกำหนดให้คนต่างด้าวดังกล่าวเป็นคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายและมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแล้ว แต่คนต่างด้าวดังกล่าวก็ยังคงทำงาน ๒๗ งาน เพื่อการดำรงชีพอยู่ในราชอาณาจักรต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ สอดคล้องกับนโยบายเกี่ยวกับการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลของรัฐบาล ตามข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และครอบคลุมถึงงานที่คนต่างด้าวดังกล่าวเคยได้รับอนุญาตให้ทำเพื่อการดำรงชีพในราชอาณาจักร จำนวน ๒๗ งาน ตามข้อ ๒.๓ จึงปรับปรุงร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. โดยกำหนดให้งาน ๒๗ งานดังกล่าวเป็นงานที่คนต่างด้าวกลุ่มดังกล่าวข้างต้นสามารถขอรับใบอนุญาตทำงานได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑, ๒, และ ๓. ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เข้าร่วมประชุมและให้ความเห็นชอบในร่างกฎกระทรวงที่ได้ปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๒๘๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓