

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2784
วัน 21 เม.ย. 2553 1600

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๓๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. (การกระจาย
การถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๐๗๕
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.
(๒) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึก
ข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๒๐/๒๑๐๔
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงควาว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบในหลักการ
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ที่สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน
โดยให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบ
การพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเสร็จแล้ว ดั่งมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาประกอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ได้มี
หนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมแต่ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมคำปรารภ องค์ประกอบ

สนช.

๑๖

21 ส.ช. 2553

๒

21 ส.ช. 2553

ของคณะกรรมการในร่างข้อ ๔ และขอเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในร่างข้อ ๗ ดังนี้
“ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินงานโฉนดชุมชนในที่ดินเอกชนที่มีการร้องขอจาก
ชุมชน” (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓)) ซึ่งในส่วนของคำปรารภและองค์ประกอบของคณะกรรมการ
สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย สำหรับกรณีที่ขอเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ในร่างข้อ ๗ นั้น เป็นประเด็นที่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) แล้ว
โดยเห็นว่า การดำเนินการใด ๆ ในที่ดินเอกชน เอกชนสามารถที่จะไปดำเนินการตกลงกันเองได้
ดังนั้น สำนักงานฯ จึงมิได้มีการแก้ไขร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนด
ชุมชน พ.ศ. ตามข้อเสนอแก้ไขของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การที่ร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ใช้คำว่า “โฉนดชุมชน” จะต้อง
เข้าใจว่าคำว่า “โฉนด” ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนี้มีความหมายที่แตกต่างไปจาก
กฎหมาย (ประมวลกฎหมายที่ดิน) และความหมายตามพจนานุกรมซึ่งหมายถึงหนังสือสำคัญ
ของทางราชการแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน โดยโฉนดชุมชนตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนี้ได้
เป็นการก่อตั้งสิทธิใด ๆ ขึ้นใหม่ ทั้งนี้ รัฐบาลจะต้องทำความเข้าใจกับประชาชนในประเด็นนี้ด้วย

สนช. กม. ๒๓๒
วันที่ 21 ส.ช. 2553
เวลา 16.10

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๗, ๒๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th