

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0703/411



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2220
วันที่ 29 มี.ค. 2553 เวลา

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

25 มีนาคม 2553

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับ
ประเทศต่างๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพรวมการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนของ
ประเทศไทย
2. กรอบการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนและ
เอกสารประกอบ
3. สรุปผลการประชุมเรื่องกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริมและ
คุ้มครองการลงทุน เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2552
4. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหนังสือแสดงความคิดเห็นต่อร่างกรอบการ
เจรจา
5. สรุปผลการเสวนาเรื่องการใช้อนุญาโตตุลาการในความตกลงเพื่อการส่งเสริม
และคุ้มครองการลงทุน เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2552
6. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต 0703/1743 ลงวันที่ 30 ธันวาคม
2552 เรื่องการระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ
7. สรุปผลการอภิปรายสาธารณะเรื่องกรอบการเจรจาความตกลงเพื่อการส่งเสริม
และคุ้มครองการลงทุน เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2553
8. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0402/3502
ลงวันที่ 19 มีนาคม 2553

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานที่ดูแลการคุ้มครองการลงทุนตามพันธกรณี
ในความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนพิจารณาเห็นว่า ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและ
คุ้มครองการลงทุนเป็นหนังสือที่น่าจะเข้าข่ายมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร
ไทย พ.ศ. 2550 จึงควรดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ
โดยเฉพาะการเสนอกรอบการเจรจาให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการเจรจาจัดทำ
ความตกลงฯ กับประเทศต่างๆ

กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังนี้

1. ภูมิหลังและประโยชน์จากการจัดทำความตกลงฯ

ประเทศไทยได้เริ่มเจรจาความตกลงฯ กับต่างประเทศนับแต่ช่วงก่อนปี 2503 ปัจจุบันประเทศไทยได้ลงนามในความตกลงฯ แล้ว 42 ฉบับ โดยมีผลใช้บังคับแล้ว 35 ฉบับ และอยู่ระหว่างการเจรจา 54 ฉบับ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ความตกลงฯ ดังกล่าวเป็นแบบมาตรฐาน ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันของนานาประเทศที่รัฐจะให้ความคุ้มครองแก่นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศตนตามมาตรฐานระหว่างประเทศ จนถึงขณะนี้ มีการจัดทำความตกลงฯ ประเภทนี้ ทั่วโลกประมาณ 2,676 ฉบับ ความตกลงฯ จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญในนโยบายการลงทุนของไทย เนื่องจากการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติว่า การลงทุนของตนในไทยจะได้รับการคุ้มครองและปฏิบัติที่สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ และเป็นการสร้างความมั่นใจให้นักลงทุนไทยออกไปลงทุนในต่างประเทศมากขึ้นในทำนองเดียวกัน

2. สาระสำคัญของความตกลงฯ และกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้อง

ความตกลงฯ กำหนดหลักการสำคัญในการให้ความคุ้มครองการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติในด้านต่างๆ ดังนี้ การคุ้มครองจากการเวนคืน การโอนเงินได้โดยเสรี การปฏิบัติอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมและเช่นเดียวกับนักลงทุนซึ่งเป็นคนชาติของประเทศคู่ภาคีหรือนักลงทุนชาติอื่นๆ ในประเทศคู่ภาคี การชดเชยความสูญเสียจากเหตุการณ์รุนแรงที่เกิดในประเทศที่ลงทุน การระงับข้อพิพาทโดยกระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างรัฐกับนักลงทุนเอกชน ทั้งนี้ พันธกรณีตามความตกลงฯ มีกฎหมายรองรับที่สำคัญ ได้แก่ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 พระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545 พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2485 และพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พ.ศ. 2485 เป็นต้น

3. การดำเนินการเจรจาความตกลงฯ

โดยที่ความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาที่อาจเข้าข่ายตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เพราะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวางและมีผลผูกพันการดำเนินการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ จึงต้องจัดทำกรอบการเจรจาเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการเจรจา ในขณะนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงชะลอการเจรจาไว้ระยะหนึ่งและได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติของมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

3.1 ยกร่างกรอบการเจรจา โดยคำนึงถึงเนื้อหาของความตกลงฯ ที่ไทยได้ทำกับประเทศต่างๆ แล้วเป็นพื้นฐาน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และได้ประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและปรับปรุงร่างฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) โดยไม่มีส่วนราชการใดขัดข้องต่อสาระสำคัญของกรอบการเจรจา ทั้งนี้ ความคิดเห็นของส่วนราชการต่างๆ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

3.2 รับฟังความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ โดยการจัดการเสวนาเรื่องอนุญาโตตุลาการในความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2552 ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5 โดยผู้เชี่ยวชาญส่วนใหญ่เห็นว่าอนุญาโตตุลาการที่ความตกลงฯ กำหนดเป็นกลไกการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชนที่เป็นมาตรฐานสากล และช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างประเทศ รวมทั้งเอื้อประโยชน์ในการให้ความคุ้มครองนักลงทุนไทยในต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้กราบเรียน

/นายกรัฐมนตรี...

นายกรัฐมนตรีถึงผลกระทบในมิติต่างๆ หากไทยจะจำกัดการใช้กระบวนการอนุญาตตุลาการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 เรื่องการระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาตตุลาการดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

3.3 รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยได้นำร่างกรอบการเจรจา บรรจุไว้ในเว็บไซต์ของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้สาธารณชนเข้าถึง และให้ข้อคิดเห็นและต่อมาได้จัดการอภิปรายสาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและบุคคลจากทุกภาคส่วน เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2553 ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7 ซึ่งผู้เข้าร่วมเห็นด้วยกับการประกอบการเจรจา ซึ่งยึดถือตามหลักเกณฑ์ระหว่างประเทศ และบริษัทเอกชนที่มีการลงทุนหรือสนใจจะไปลงทุนในต่างประเทศได้แสดงความสนใจที่จะใช้ประโยชน์จากความตกลงฯ

3.4 แจ้งให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) รับทราบถึงกรอบการเจรจาและการดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศ โดย กนศ. ได้รับทราบเรื่องดังกล่าวแล้ว ในการประชุม กนศ. ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะบรรจุเป็นวาระเพื่อทราบในการประชุมของคณะกรรมการฯ ในโอกาสแรกต่อไป

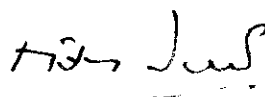
4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนมีส่วนสำคัญในการเสริมสร้างภาพลักษณ์และบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย กอปรกับขณะนี้มีความตกลงฯ ที่เจรจาดังอยู่เป็นจำนวนมาก และหลายประเทศได้สอบถามอย่างต่อเนื่องถึงความพร้อมของไทยในการเจรจาความตกลงฯ ซึ่งในจำนวนดังกล่าว หลายประเทศมีศักยภาพในการลงทุนและนักลงทุนไทยมีความสนใจจะไปลงทุน จึงน่าจะเป็นประโยชน์อย่างมากหากไทยสามารถเจรจากับประเทศดังกล่าวต่อไป โดยมีกรอบการเจรจาที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาในโอกาสแรก

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเรื่องกรอบการเจรจาดังกล่าวแล้วและนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงการต่างประเทศนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไป ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 8

จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจา และนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายชิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 4067

โทรสาร 02 643 5247