

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/ 30



สวค. 4/165
วันที่ 4 พ.ค. 2553
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3217
วันที่ 4 พ.ค. 2553 เวลา 16.00

สำนักงาน ก.พ.ร. (หน้าโพธิ์) (หน้า) (หน้า) (หน้า)
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒ พฤษภาคม 2553

เรื่อง ผลการประเมินการปฏิบัติราชการและการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายคำสั่งนายกรัฐมนตรี
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553 มีมติเห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการและการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาในส่วนที่เหลือนอกเหนือจากร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์การและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว และให้นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่มีการกักเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันที่ยังคงไว้ในระบบ GFMS ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ.2552 (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา) ของหน่วยงาน รวมทั้งให้นำเงินงบกลางที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวนประมาณ 1,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินเหลือจ่ายที่สามารถใช้จัดสรรให้ทุกหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้ผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ จังหวัด และ สถาบันอุดมศึกษา และให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 (8) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มาตรา 9 (3) มาตรา 12 มาตรา 45 มาตรา 48 และมาตรา 49 กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและมีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการ

ปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ข้อ 8.1.8 ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- พัฒนาระบบแรงจูงใจ เงินเดือน ค่าตอบแทน รวมทั้งคุณภาพชีวิตการทำงานให้สามารถจูงใจให้คนเก่ง คนดีเข้าสู่ระบบราชการและรักษาไว้ในระบบ
- ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
- พัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากรภาครัฐ โดยมุ่งพัฒนาระบบแรงจูงใจและการจัดสวัสดิการที่เหมาะสม

1.5 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้มีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีได้ เพื่อให้มีงบประมาณรองรับในเบื้องต้นกรณีที่จะมีการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาความเป็นไปได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับระบบและหลักเกณฑ์การใช้เงินเหลือจ่ายมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยให้นำข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และ คณะรัฐมนตรีเห็นว่าการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ควรเป็นมาตรฐานการจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ในภาพรวม จึงมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในปีต่อไป ด้วย

1.6 คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปศึกษาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นข้อกฎหมายเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขอจัดสรรงบประมาณหรือใช้เงินเหลือจ่ายเพื่อใช้ในการจัดสรรเป็นเงินรางวัล เช่น การจัดให้มีเงินสะสมในรูปแบบเงินทุนหมุนเวียน หรืออื่นๆ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

1.7 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมี ส่วนราชการจำนวน 111 ส่วนราชการ และส่วนราชการในสังกัดกระทรวงนำร่อง 4 กระทรวง (กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข) จำนวน 31 ส่วนราชการ รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา

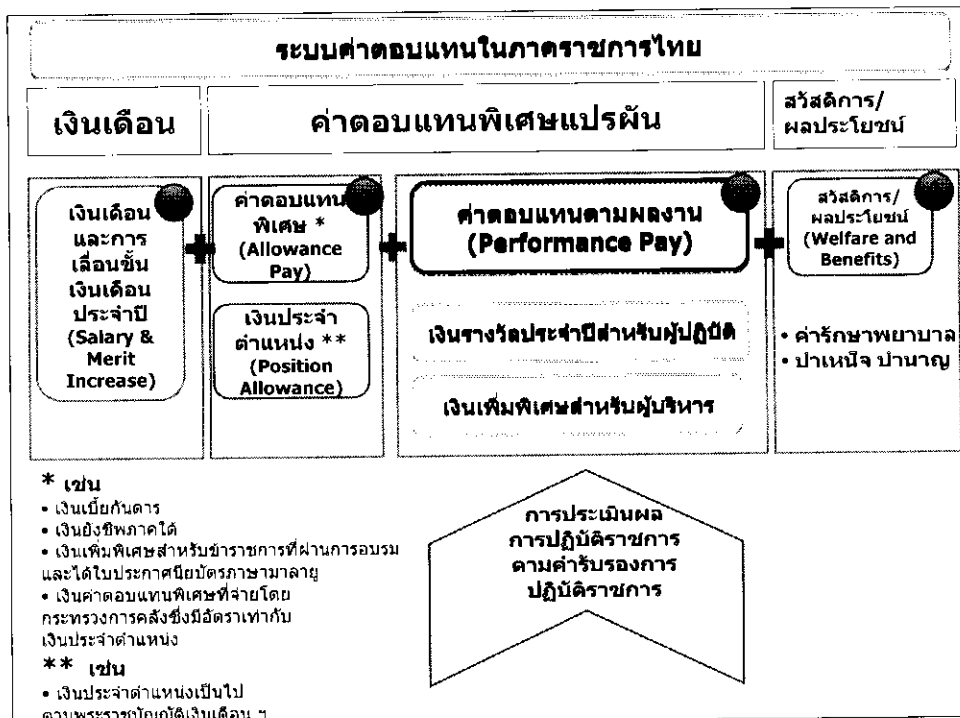
2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 49 เมื่อส่วนราชการใดได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2.2 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาระบบการบริหารค่าตอบแทนในภาคราชการไทยซึ่งสรุปได้ดังนี้

2.2.1 ภาคราชการไทยมีการวางระบบค่าตอบแทนหลายรูปแบบ ทั้งที่เป็นค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน ทั้งนี้ ได้มีการวางกฎเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นระเบียบแบบแผน ทั้งส่วนที่เป็นเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และ สวัสดิการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง สำหรับโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย ประกอบด้วย 4 ส่วน ดังแสดงในภาพที่ 1 ดังนี้



ภาพที่ 1 แสดงโครงสร้างของระบบค่าตอบแทนของภาคราชการไทย

1) เงินเดือนพื้นฐาน (Base Pay) หมายถึง เงินเดือนอันเป็นค่าตอบแทนสำหรับงานในอัตราขั้นต่ำ โดยไม่ได้คำนึงถึงผลการปฏิบัติงานโดยตรงแต่เป็นการจ่ายค่าตอบแทนตามลักษณะงานและการประเมินค่างาน (job evaluation) ของตำแหน่งต่างๆ ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จะกำหนดบัญชีเงินเดือนออกเป็น 4 บัญชีตามประเภทตำแหน่ง นอกจากนี้ยังรวมถึงการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปี (merit increase) ซึ่งเป็นไปตามผลสมรรถนะและการปฏิบัติงานของแต่ละบุคคลและไปนับรวมในฐานะเงินเดือนอันมีผลผูกพันในระยะยาว

2) เงินค่าตอบแทนพิเศษและเงินประจำตำแหน่ง

เงินค่าตอบแทนพิเศษเป็นค่าตอบแทนต่างจากข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสถานที่ปกติเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพทัดเทียมกันในสภาพการทำงานที่ยากลำบากและเสี่ยงอันตราย

3) ค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance Pay) ซึ่งเป็นค่าตอบแทนที่ไม่มีผลผูกพันระยะยาว เป็นส่วนของการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ เป็นการให้ค่าตอบแทนที่คำนึงถึงผลการปฏิบัติงาน ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร.ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาโดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา แล้วจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีผลการปฏิบัติงานที่ดีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรสิ่งจูงใจให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำในสังกัดและดำเนินการจัดสรรให้กับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีความรับผิดชอบ มีความมุ่งมั่นปฏิบัติงานจนเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าประสงค์ของส่วนราชการและจังหวัดต่อไป นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดแนวทางและหลักการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของส่วนราชการ โดยยึดหลักจ่ายตามผลงานและจ่ายให้กับผู้บริหารระดับสูงตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการจนถึงระดับผู้อำนวยการกอง/สำนักที่ปฏิบัติงานในส่วนราชการที่ทำข้อตกลงว่าด้วยผลงานหรือคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็นการปรับเข้าสู่ระบบใหม่ที่มุ่งเน้นผลงานเป็นหลักโดยผู้บริหารดังกล่าวจะต้องได้รับการประเมินผลงาน

4) สวัสดิการและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น เพื่อความมั่นคงในชีวิต อาทิ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล สวัสดิการบำเหน็จบำนาญ

2.2.2 การจัดสรรสิ่งจูงใจในภาคราชการ

การจ่ายเงินรางวัล หรือค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานนับได้ว่ามีความสำคัญมากขึ้นในการจูงใจบุคลากรให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการบรรลุเป้าหมายขององค์กร รวมทั้งเป็นการให้รางวัลตอบแทนแก่ผู้มีผลงานดีตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร.ได้ให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ดำเนินการศึกษาวิจัยผลการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจูงใจที่มีต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงาน of ข้าราชการ ซึ่งสรุปผลว่าการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ส่งผลกระทบบในระดับสูงทำให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพประสิทธิผลของการทำงาน มีการยกระดับภารกิจด้านต่าง ๆ ขององค์กรและการตอบสนองความ

พึงพอใจของประชาชน/ผู้รับบริการ นอกจากนี้ การจัดสรรสิ่งจูงใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ ส่งเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น ในส่วนที่ได้จัดจ้างสวนดุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และความคิดเห็นของผู้บริหารที่มีต่อเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งสรุปผลว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป (มีเพียงร้อยละ 11.13 ที่เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการที่มีรายได้น้อย

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ได้มีการประเมินผลและจัดสรรเงินรางวัล โดยใช้หลักการเดียวกันกับราชการสังกัดฝ่ายบริหาร เช่น

- สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กำหนด
ผลคะแนนต่ำกว่า 3.0000 ไม่ได้รับเงินรางวัล
ผลคะแนน 3.0000-3.9999 ได้รับเงินรางวัลไม่เกิน 1 เท่าของเงินเดือน
ผลคะแนน 4.0000-5.0000 ได้รับเงินรางวัลไม่เกิน 2 เท่าของเงินเดือน
- กรุงเทพมหานคร กำหนด
หน่วยงานที่มีผลการประเมินตั้งแต่ 95.00 % ขึ้นไปได้ไม่เกินร้อยละ 50 ของเงินเดือนและ
หน่วยงานที่มีผลการประเมินน้อยกว่า 95.00 % ลงมาได้ไม่เกินร้อยละ 40 ของเงินเดือน
- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร กำหนด
ผลคะแนนต่ำกว่า 3.0000 ไม่ได้รับเงินรางวัล และ
ผู้ปฏิบัติจะได้รับเงินรางวัลโดยเฉลี่ย ร้อยละ 20 ของเงินเดือน

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาระบบการบริหารค่าตอบแทนของประเทศในกลุ่ม OECD จำนวน 19 ประเทศ พบว่าได้มีการจ่ายเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติงานในลักษณะต่าง ๆ กัน โดยมีการจ่ายเงินรางวัลทั้งผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหาร ตัวอย่างเช่น ประเทศเกาหลีมีการจ่ายเงินรางวัลเป็นเงินก้อน (lump Sum) ถึง 40-100% ของเงินเดือน/ค่าจ้างประจำปี ในขณะที่ประเทศแคนาดาจ่ายเงินรางวัลเป็นเงินก้อนเช่นเดียวกันเป็นเงิน 10-25% ประเทศสหรัฐอเมริกามีการจ่ายเงินรางวัลไม่เกิน 10% สำหรับผู้บริหาร และไม่เกิน 20% สำหรับผู้ที่มีผลงานดีเลิศ สำหรับประเทศฝรั่งเศสผู้บริหารได้รับเงินรางวัลเป็นจำนวน 40% ของค่าตอบแทนที่ได้รับ เป็นต้น

3. การดำเนินการ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ดำเนินการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับกรอบ หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผล และติดตามผลการปฏิบัติราชการรอบ 6 เดือน และได้ดำเนินการตรวจประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือนของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งการจัดสรรสิ่งจูงใจ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดดังนี้

3.1 การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการฯ ณ ส่วนราชการ และพื้นที่จังหวัดรอบ 12 เดือนแล้วเสร็จเมื่อต้นเดือนมีนาคม 2553 สำหรับสถาบันอุดมศึกษาอยู่ระหว่างการดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน โดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.) ทั้งนี้ ตัวชี้วัดส่วนใหญ่ต้องได้รับการสนับสนุนข้อมูลอ้างอิงจาก สมศ. และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) เมื่อดำเนินการเสร็จจะนำเสนอ ก.พ.ร. โดยด่วนต่อไป

1) สำหรับการตรวจประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับในบางกลุ่มจังหวัดและจังหวัดยังไม่ครบทุกตัวชี้วัด เป็นการประมวลผลคะแนนเบื้องต้น ซึ่งคะแนนที่ปรากฏจะเป็นคะแนนบางตัวชี้วัดที่มีคะแนนเป็น 1.0000 เนื่องจากยังไม่ทราบผลการประเมินเนื่องจากรอข้อมูลจากหน่วยงานกลาง โดยมีผลการประเมิน ดังนี้

ผลการประเมิน	ส่วนราชการ	จังหวัด
ผลคะแนนสูงสุด	4.8532	4.4225
ผลคะแนนต่ำสุด	2.2835	3.1651
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.1407	3.9144
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.4318	0.2667

2) ผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม ในเบื้องต้น ซึ่งคะแนนที่ปรากฏจะเป็นคะแนนบางตัวชี้วัดที่มีคะแนนเป็น 1.0000 เนื่องจากยังไม่ทราบผลการประเมิน โดยมีผลการประเมิน ดังนี้

ผลการประเมิน	คะแนน
จำนวนส่วนราชการ	31 กรม
ผลคะแนนสูงสุด	4.8532
ผลคะแนนต่ำสุด	4.0398
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.4862
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.2120

เมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามข้อมูลผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดครบถ้วนแล้ว รวมถึงการตรวจสอบข้อเท็จจริงและตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลและการประมวลผลคะแนนแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ขออนุมัติเป็นหลักการในการดำเนินการแก้ไข

ปรับปรุงให้ผลคะแนนมีความครบถ้วน และถูกต้องสมบูรณ์แล้วนำเสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบโดยด่วนต่อไป

3.2 การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา

สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ประชุมหารือร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางหลักเกณฑ์การนำเงินเหลือจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มาจัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับผลการประเมินปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รวมทั้งร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้สำหรับกรณีการจัดตั้งกองทุนเงินสะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” ตามมติของ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 9/552 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

3.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ กรณีการจัดตั้งกองทุนเงินสะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน”

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือในรายละเอียดร่วมกับกรมบัญชีกลางและสำนักงานงบประมาณ แล้วเห็นว่ายังไม่สมควรจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน เพื่อนำเงินเหลือจ่ายสะสมจัดสรรเป็นเงินรางวัล เนื่องจากไม่สอดคล้องกับหลักการและแนวทางของการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สรุปได้ ดังนี้

1) การดำเนินการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 12 กำหนดหลักการให้การจ่ายเงินเป็นทุนหรือทุนหมุนเวียนให้ทำเป็นกฎหมาย ซึ่งหมายถึงการตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินการใดๆ จึงต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา สำหรับแนวทางดำเนินการกระทำได้ 2 แบบ ได้แก่

แบบที่ 1 ตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะ โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนที่ชัดเจนว่าจะดำเนินการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออะไร และสอดคล้องกับภารกิจหลักของหน่วยงานหรือไม่

แบบที่ 2 ดำเนินการโดยอาศัยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายระบุเป็นรายการกองทุนไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

สำหรับการดำเนินการในแบบที่ 2 ก็ยังมีข้อจำกัดอีกว่าไม่สามารถบัญญัติเรื่องการโอนเงินเหลือจ่ายของแต่ละส่วนราชการไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้

2) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในมาตรา 18 ที่บัญญัติไว้ว่า “รายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ดี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก็ดี จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจอื่นมิได้เว้นแต่

(1) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

(2) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกันไม่ว่าจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการ..... ”

ดังนั้น กรณีการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนดังกล่าว โดยการนำเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการสะสมเข้ากองทุน เพื่อจัดสรรเงินรางวัลให้กับทุกส่วนราชการ นั้น ไม่สามารถที่จะโอนหรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายไปใช้กับส่วนราชการอื่นได้หรือแม้ว่าจะมีการระบุเงื่อนไขหรือหมายเหตุไว้ก็ตาม เพราะขัดกับต่อมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณดังกล่าวข้างต้น เว้นแต่ต้องตราเป็นพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

3) หลักการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน โดยเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ.2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 3 ได้บัญญัติความหมายของคำว่า “ทุนหมุนเวียน” หมายความว่าทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ ดังนั้น เห็นได้ว่าเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนไม่ได้มีเจตนาที่จะนำเงินงบประมาณมาสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนทั้งหมดเพียงอย่างเดียว แต่ควรจะต้องมีการนำรายได้มาสนับสนุนเข้ากองทุนพอสมควร หมายความว่าต้องมีเงินทุนอยู่ก่อน แล้วรัฐบาลสนับสนุนบางส่วนจึงจะสามารถนำมาจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนในกรณีนี้จึงไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์และหลักการของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน

4) สิ่งที่ต้องคำนึงหรือต้องพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบสำหรับการจัดตั้งกองทุน ได้แก่ หลักการในกรอบของกฎหมายที่ใช้อ้างอิง ต้องอยู่บนพื้นฐานของกรอบกฎหมายที่อ้างอิงได้ และต้องพิจารณาให้รอบคอบ สำหรับหลักการเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งทุนให้สอดคล้องกับแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด “...ต้องเป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และไม่สามารถใช้วิธีการตามระเบียบของราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวจะต้องก่อให้เกิดรายได้ที่มีได้นำเงินมาจากเงินงบประมาณ โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง...” ประการสำคัญจะต้องคำนึงถึงวินัยทางการคลัง ความชอบธรรมทางสังคม ที่ผ่านมามีกรณีการจัดตั้งกองทุนในลักษณะที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย แต่ต่อมา พบว่าการดำเนินงานของกองทุนไม่สมเหตุสมผลเท่าที่ควร จึงนำไปสู่การพิจารณาทบทวนยกเลิกหรือยุบรวมกิจการกองทุนหมุนเวียนนั้น ซึ่งเป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ.2543 ดังนั้น วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อจัดสรรเงินรางวัลให้กับข้าราชการในสังกัดส่วนราชการที่มีการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด มิได้เป็นการปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือค่าครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และมีได้ส่งผลประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง จึงไม่เป็นที่ยอมรับกับทุกภาคส่วน รวมทั้งขัดกับวินัยทางการคลัง ความชอบธรรมทางสังคม สำหรับวัตถุประสงค์ของการช่วยเหลือค่าครองชีพ นั้น ภาครัฐได้มีระเบียบสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ลูกที่ข้าราชการพึงได้รับอยู่แล้ว

5) หลักการของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน ต้องไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบราชการได้ แต่กรณีการจัดสรรเงินรางวัล มีระเบียบสามารถปฏิบัติได้ตามระเบียบของกฎหมายตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49

6) การนำเงินเหลือจ่ายของทุกส่วนราชการสะสมเข้ากองทุนหมุนเวียน เพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัล อาจทำให้ส่วนราชการมีการตั้งวงเงินงบประมาณมากเกินไปจนความจำเป็น เพื่อให้มีเงินเหลือจ่ายจำนวนมากในการจัดสรรเงินรางวัล นอกจากนี้ยังขัดกับมาตรา 18 ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากไม่สามารถที่จะโอนหรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการหนึ่งไปใช้กับส่วนราชการอื่นได้

7) การนำเงินเหลือจ่ายของทุกส่วนราชการมารวมกันจัดสรรเงินรางวัล ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรมระหว่างส่วนราชการที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ต้องนำเงินเหลือจ่ายไปรวมจ่ายเป็นเงินรางวัลให้กับส่วนราชการที่ไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย

3.2.2. แนวทางหลักเกณฑ์การนำเงินเหลือจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับผลการประเมินปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับข้อมูลจากกรมบัญชีกลางเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2552 และวันที่ 12 พฤศจิกายน 2552 ที่ได้รับรวบรวมข้อมูลเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 ซึ่งเป็นเงินเหลือจ่ายที่นอกเหนือจากร้อยละ 50 แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว สามารถนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา สำหรับผลการประเมินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ประมาณ 306,379,149.96 บาท และเงินเหลือจ่ายที่มีการกักเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันในระบบ GFMS ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา) ประมาณ 734,338,265.98 บาท และงบกลางที่เหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวนประมาณ 1,000,000,000 บาท

เมื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากกรมบัญชีกลาง มาจำแนกเป็นรายหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรเงินรางวัล โดยเทียบกับผลการประเมินและเงินรางวัลที่แต่ละหน่วยงานจะได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ภายในวงเงินเหลือจ่ายฯ และเงินงบกลางที่เหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ ดังกล่าวข้างต้นสามารถสรุปได้เป็น 2 กลุ่มดังนี้

กลุ่มที่ 1 : หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพียงพอและหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รวมกับเงินเหลือจ่ายก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา ที่มีการกักเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันในระบบ GFMS) แล้วมีเพียงพอ สามารถดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผลการประเมินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้ มีจำนวน 99 หน่วยงาน เช่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นต้น

กลุ่มที่ 2 : หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไม่เพียงพอและหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รวมกับเงินเหลือจ่ายก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา ที่มีการกั้นเงินเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันในระบบ GFMS) แล้วไม่เพียงพอ จำนวน 31 หน่วยงาน และหน่วยงานที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 154 หน่วยงาน รวมเป็นจำนวน 185 หน่วยงาน เช่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกองทัพบก เป็นต้น ซึ่งต้องนำเงินงบกลางที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ ดังกล่าวข้างต้นมาสมทบ และเมื่อคำนวณเปรียบเทียบสัดส่วนกับการจัดสรรเงินรางวัลกรณีปกติเหมือนปีที่ผ่านมา ทำให้สามารถจัดสรรเงินรางวัลได้ประมาณร้อยละ 23 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เกิดความเป็นธรรม จึงต้องคำนวณเงินรางวัลสำหรับหน่วยงานในกลุ่มที่ 1 ให้ได้รับการจัดสรรในสัดส่วนเดียวกับกลุ่มที่ 2 คือ ประมาณร้อยละ 23 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ผู้ปฏิบัติได้เงินรางวัลคิดเป็นร้อยละ 18 ของเงินเดือนโดยเฉลี่ย)

3.2.3 เนื่องจากกรอบเงินสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีจำกัด เห็นควรให้จัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 เพียงก่อนเดี๋ยวมารวมกันทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษานำไปจัดสรรต่อในแต่ละหน่วยงานตามความเหมาะสม โดยให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติอยู่ในหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลเดียวกัน

3.2.4 เห็นชอบการปรับปรุงวิธีการคำนวณเพื่อจัดสรรเงินรางวัลให้กับทุกหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุเป้าหมายในระดับคะแนน 3.0000 ขึ้นไป และให้จัดสรรเงินรางวัลที่เหลือให้กับหน่วยงานที่มีคะแนน ตั้งแต่ 4.0000 คะแนนขึ้นไป

3.2.5 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้จัดทำรายละเอียดเพื่อขอจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ.2554 สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 และเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ซึ่งต้องใช้เงินงบประมาณปี พ.ศ.2554 เป็นจำนวนเงินเท่าเดิมเช่นเดียวกันทุกปี คือ จำนวนวงเงิน 6,835 ล้านบาท

4. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553 ได้พิจารณาผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการและการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาแล้ว มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

4.1 เห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และเมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามข้อมูล

ผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดครบถ้วนแล้ว รวมถึงการตรวจสอบข้อเท็จจริง และตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลและการประมวลผลคะแนนของส่วนราชการ จังหวัด รวมทั้งสถาบันอุดมศึกษาแล้วเสร็จ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงคะแนนให้มีความครบถ้วนและถูกต้องสมบูรณ์ เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบโดยด่วนต่อไป

4.2 ไม่สมควรจัดตั้งกองทุนเงินสะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” เนื่องจากไม่สอดคล้องกับหลักการ เหตุผลและเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนตามหลักการของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 12 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 18 หากรัฐบาลพยายามที่จะผลักดันการจัดตั้งกองทุนเงินสะสมโดยมาจากเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะเท่านั้น

4.3 เห็นชอบให้มีการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดย

4.3.1 ให้ใช้เงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ในส่วนที่เหลือนอกเหนือจากร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว และ

4.3.2 เงินงบประมาณเหลือจ่ายก่อนที่มีการกักเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันที่ยังคงไว้ในระบบ GFMIS ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา) ของหน่วยงาน และ

4.3.3 เงินงบกลางที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวนประมาณ 1,000 ล้านบาท เพื่อนำมาสมทบจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายสะสมไม่เพียงพอและหน่วยงานที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย

โดยดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับทุกหน่วยงานในสัดส่วนที่เท่ากัน และเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้ผู้ปฏิบัติของส่วนราชการ จังหวัด และ สถาบันอุดมศึกษา

4.4 ให้จัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพียงก่อนเดียวรวมกันทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษานำไปจัดสรรต่อในแต่ละหน่วยงานตามความเหมาะสม โดยให้ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ อยู่ในหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลเดียวกัน

4.5 เห็นชอบการปรับปรุงวิธีการคำนวณเพื่อจัดสรรเงินรางวัลให้กับทุกหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุเป้าหมายในระดับคะแนน 3.0000 ขึ้นไป และให้จัดสรรเงินรางวัลที่เหลือให้กับหน่วยงานที่มีคะแนน ตั้งแต่ 4.0000 คะแนนขึ้นไป

5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในข้อที่ 4.1 ถึง ข้อที่ 4.5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร คิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966 โทรสาร 0 2281 8279