

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๓/๐๔๐๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๕/๔๔๐
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์
และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า

๑. พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕
ให้อำนาจผูกขาดทั้งกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) และกลุ่มบริษัทหลักทรัพย์
สมาชิกและปัญหาโครงสร้างการบริหารจัดการของ ตลท. ส่งผลกระทบต่อด้านทุนทางการเงิน
ในตลาดทุนและขีดความสามารถในการแข่งขันของ ตลท. ในเวทีโลก จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไข
กฎหมายเพื่อยกเลิกการผูกขาดและปรับโครงสร้างการบริหารไปเป็นเชิงธุรกิจ
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการ

๒. ปัจจุบัน ตลท. มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ ควบคุมดูแลการดำเนินงานโดยคณะกรรมการ ตลท. ประกอบด้วยบุคคลที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. แต่งตั้ง ๕ คน บุคคลที่บริษัทหลักทรัพย์สมาชิกเลือกตั้งอีก ๕ คน และผู้จัดการ ตลท. โดยตำแหน่ง ซึ่งเป็นโครงสร้างที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ ยังมีความขัดแย้งเชิงผลประโยชน์ในลักษณะที่การดำเนินงานของ ตลท. อาจเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มบริษัทสมาชิกมากกว่าผู้ร่วมตลาดอื่น ๆ อีกด้วย จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูป ตลท. ทำหน้าที่จัดทำโครงการปฏิรูป ตลท. เป็นบริษัทมหาชนจำกัด จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน และกำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. และคณะกรรมการกำกับตลาดทุนมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ตลาดหลักทรัพย์ ปฏิบัติหรือสั่งให้ตลาดหลักทรัพย์กระทำการหรืองดเว้นการกระทำการได้กรณีมีเหตุจำเป็น

๓. โดยที่กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเรื่องนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยมีตลาดทุนเป็นกลไกสำคัญกลไกหนึ่ง จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงความรับผิดชอบในการรักษาเสถียรภาพและความน่าเชื่อถือของตลาดทุนไทยได้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเพิ่มบทบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการตลาดหลักทรัพย์ตามร่างมาตรา ๑๖๑ เพื่อให้ตลาดหลักทรัพย์มีกรรมกรที่มีเหมาะสม มีความรู้ความสามารถ ทำหน้าที่ได้ตามหลักธรรมาภิบาลและสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะเป็นแนวทางหนึ่งสำหรับการสร้างความน่าเชื่อถือขององค์กรและผู้บริหารตลาดหลักทรัพย์ไทย จึงมีมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้เพิ่มบทบัญญัติตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอตามข้อ ๓ และรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงพาณิชย์ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี และแจ้งให้
กระทรวงการคลังดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ ต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 พ.ค. 2553

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (พิมพ์ผกา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1368/D/ส)

รอง ลคร.
ผอ. *a* 19, m, 53
ผอ.กลุ่ม *...* 19, m, 53
จนท. *...*
จนท.พิมพ์/ทวน *...* 19, 5, 53