

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๔
ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๓/๐๘๐๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๕/๘๘๐
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่แจ้งว่าได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ
หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า

๑. พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕
ให้อำนาจผูกขาดทั้งกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) และกลุ่มบริษัทหลักทรัพย์
สมาชิกและปัญหาโครงสร้างการบริหารจัดการของ ตลท. ส่งผลกระทบต่อด้านทุนทางการเงิน
ในตลาดทุนและขีดความสามารถในการแข่งขันของ ตลท. ในเวทีโลก จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไข
กฎหมายเพื่อยกเลิกการผูกขาดและปรับโครงสร้างการบริหารไปเป็นเชิงธุรกิจ
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการ

/๒.

๒. ปัจจุบัน ตลท. มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ ควบคุมดูแลการดำเนินงานโดยคณะกรรมการ ตลท. ประกอบด้วยบุคคลที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. แต่งตั้ง ๕ คน บุคคลที่บริษัทหลักทรัพย์สมาชิกเลือกตั้งอีก ๕ คน และผู้จัดการ ตลท. โดยตำแหน่ง ซึ่งเป็นโครงสร้างที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ ยังมีความขัดแย้งเชิงผลประโยชน์ในลักษณะที่การดำเนินงานของ ตลท. อาจเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มบริษัทสมาชิกมากกว่าผู้ร่วมตลาดอื่น ๆ อีกด้วย จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูป ตลท. ทำหน้าที่จัดทำโครงการปฏิรูป ตลท. เป็นบริษัทมหาชนจำกัด จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน และกำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. และคณะกรรมการกำกับตลาดทุนมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ตลาดหลักทรัพย์ ปฏิบัติหรือสั่งให้ตลาดหลักทรัพย์กระทำการหรืองดเว้นกระทำการได้กรณีมีเหตุจำเป็น

๓. โดยที่กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเรื่องนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยมีตลาดทุนเป็นกลไกสำคัญกลไกหนึ่ง จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงความรับผิดชอบในการรักษาเสถียรภาพและความน่าเชื่อถือของตลาดทุนไทยได้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเพิ่มบทบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรวมการตลาดหลักทรัพย์ตามร่างมาตรา ๑๖๑ เพื่อให้ตลาดหลักทรัพย์มีกรรมการที่มีความเหมาะสม มีความรู้ความสามารถ ทำหน้าที่ได้ตามหลักธรรมาภิบาลและสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะเป็นแนวทางหนึ่งสำหรับการสร้างความน่าเชื่อถือขององค์กรและผู้บริหารตลาดหลักทรัพย์ไทย จึงมีมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติม และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้เพิ่มบทบัญญัติตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอตามข้อ ๓ และรับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงพาณิชย์ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ ทั้งนี้
ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 พ.ค. 2553

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (พิมพ์ผกา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1368/D/ส)

รอง ลคร.
ผอ. 19, ๖, 57
ผอ.กลุ่ม 19, ๖๖๑, 57
จนท.
จนท.พิมพ์/ทวน ๒๕๕๓, 5, 53