

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1005/8174



คค 5/89-5
3 พค 53
15-30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3124
วันที่ 3 พ.ค. 2553/454

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่..... 3 พฤษภาคม 2553

เรื่อง กรอบนโยบายและแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
จากการพัฒนาทรัพยากรแร่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 5601 ลงวันที่
2 เมษายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่
เกี่ยวข้องในเรื่อง กรอบนโยบายและแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
และสุขภาพจากการพัฒนาทรัพยากรแร่เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

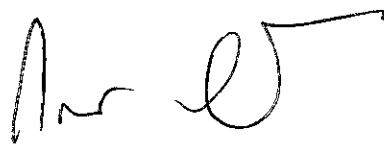
1. ในหลักการแล้ว เห็นด้วยกับการกำหนดกรอบนโยบายและแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากการพัฒนาทรัพยากรแร่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมแร่ที่ยั่งยืน มีการแบ่งปันผลตอบแทนให้กับทุกภาคส่วน อย่างเป็นธรรม รวมทั้งทำให้ประชาชนมีความมั่นใจในการกำกับดูแลของภาครัฐมากขึ้น
2. อย่างไรก็ตาม เห็นว่า การกำหนดให้มีระบบกองทุนฉุกเฉินภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม โดยให้เรียกเก็บเงินจากผู้ประกอบการเหมืองแร่ เพื่อนำมาสมทบเข้ากองทุนดังกล่าว สำหรับใช้ในการแก้ปัญหาสาธารณะนั้น อาจเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะกับผู้ประกอบการที่ไม่สร้างปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้ประกอบการทั้งหลาย ได้เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ปัญหาดังกล่าวตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่ายโดยอาศัยการจัดเก็บภาษีมลพิษจากสารอันตรายที่เกิดจากการทำเหมืองตามปริมาณมลพิษที่มีการปล่อยออกสู่สิ่งแวดล้อม และนำรายได้ที่ได้รับจากการจัดเก็บภาษีดังกล่าวมาใช้ในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการประกอบการเหมืองแร่โดยตรง

3. สำหรับกฎหมายรองรับการจัดเก็บภาษีมลพิษจากสารอันตรายที่เกิดจากการประกอบการเหมืองแร่ นั้น เห็นควรใช้ร่างพระราชบัญญัติภาษีสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกร่างเป็นกฎหมายรองรับการดำเนินการ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการจัดเก็บภาษีดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรเงินมีความโปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

4. เนื่องจากในทางปฏิบัติหน่วยงานภาครัฐ อาทิ กรมควบคุมมลพิษ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการเฝ้าระวังปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่เกิดจากการประกอบการเหมืองแร่ อยู่แล้ว กอปรกับในกรณีที่มีการจัดเก็บภาษีมลพิษหน่วยงานดังกล่าวสามารถจัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนที่จัดตั้งภายใต้ร่างพระราชบัญญัติภาษีสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ได้ ดังนั้น เพื่อลดความซ้ำซ้อน และมีให้การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพจากการพัฒนาทรัพยากรแร่สร้างภาระให้กับผู้ประกอบการเกินสมควร จึงไม่เห็นควรให้เรียกเก็บเงินจากผู้ประกอบการเหมืองแร่ สำหรับนำมาใช้เป็นค่าใช้จ่ายประจำปีในการเฝ้าระวัง รวมทั้งเยียวยาปัญหาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพิ่มเติมอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3502, 3503 โทรสาร 0 2273 9088