



มอก 4/123

1 พ.ย. 53

14.15 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ ๒๓๙๖	ล 1๗๐
วันที่ 2 มิ.ย ๒๕๕๓	เวลา

ที่ กค 0907/ 6408

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

1 เมษายน 2553

เรื่อง ขออนุมัติแนวทางการให้กู้ต่อแก่โครงการรถไฟชานเมือง สายสีแดง ช่วงบางซื่อ-รังสิต ของ
การรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/4358 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/5214 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2552

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในนามรัฐบาลไทย จากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการระบบ รถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และอนุมัติปรับ เพิ่มกรอบวงเงินค่าก่อสร้างโครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต จากเดิมวงเงิน 59,888 ล้านบาท ให้มีจำนวนที่เหมาะสมเพียงพอต่อการดำเนินโครงการ โดยให้กระทรวงการคลังรับไป ประสานในรายละเอียดกับกระทรวงคมนาคมเพื่อดำเนินการต่อไป และให้กระทรวงคมนาคมเร่งพิจารณา แนวทางการบริหารจัดการที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุดที่จะนำมาใช้ในโครงการว่าสมควรจะใช้ รูปแบบใด แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

2.สาระสำคัญ

2.1 กรอบวงเงินลงทุนและแนวทางการลงทุนโครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ประกอบด้วย

(1) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ประกอบด้วย ค่างานรื้อย้าย งานโยธา งานระบบไฟฟ้า และเครื่องกล ตู้รถไฟไฟฟ้า ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด และภาษีมูลค่าเพิ่ม วงเงินรวม 69,305 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินงบประมาณสำหรับค่ารื้อย้ายและภาษีมูลค่าเพิ่ม และใช้เงินกู้ต่างประเทศจาก JICA สำหรับค่างานโยธา งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ตู้รถไฟไฟฟ้า ค่าจ้างที่ปรึกษา และค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด โดยกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับ JICA ในงวดแรกแล้ว วงเงิน 63,018 ล้านบาท หรือ ประมาณ 22,783 ล้านบาท เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552

(2) ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน ประกอบด้วย ค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ตู้รถไฟฟ้า
ค่าจ้างที่ปรึกษา และภาษีมูลค่าเพิ่ม วงเงินรวม 6,243 ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศ
โดยสรุปรายละเอียดการบวงเงินและแหล่งเงินลงทุนของโครงการได้ ดังนี้

รายการ	กรอบวงเงินที่คมนาคม นำเสนอ ครม. 10 มี.ค. 52 (ลบ.)	แหล่งเงิน
1. กรอบวงเงินลงทุน ช่วงบางซื่อ-รังสิต - ค่างานรื้อย้าย 105 - งานโยธา 44,779 - งานระบบ ไฟฟ้าและเครื่องกล 13,372 - ค่าตู้รถไฟฟ้า 6,131 - ค่าจ้างที่ปรึกษา 2,244 - ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด 1,381 - ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% 1,293 รวมช่วงบางซื่อ-รังสิต 69,305		งบประมาณ เงินกู้ JICA (กค. ให้กู้ต่อแก่ รฟท.) งบประมาณ
2. กรอบวงเงินลงทุน ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน * - งานระบบ ไฟฟ้าและเครื่องกล 2,162 - ค่าตู้รถไฟฟ้า 3,589 - ค่าจ้างที่ปรึกษา 84 - ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% 408 รวมช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน 6,243		เงินกู้ในประเทศ (กค. ให้กู้ต่อแก่ รฟท.)
รวมข้อ 1. และ 2.	75,548	

หมายเหตุ * งานโครงสร้างพื้นฐานของช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน ประกอบด้วย ค่ารื้อย้ายผู้บุกรุก ค่าก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน
งานโยธา และค่าจ้างที่ปรึกษา วงเงิน 9,308 ล้านบาท รฟท. ประกวดราคาได้ผู้รับเหมาแล้ว และอยู่ระหว่างการ
การก่อสร้าง

2.2 การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552

กระทรวงการคลังได้ติดตามผลการดำเนินงานของกระทรวงคมนาคมและ รฟท. ในประเด็น
เรื่องการบริหารจัดการโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 และได้จัดประชุมเพื่อติดตาม
ผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และ รฟท. เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2553
โดยได้หารือในประเด็นรูปแบบการบริหารจัดการโครงการและแนวทางการให้กู้ต่อสำหรับโครงการระบบ
รถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต สำหรับรูปแบบการบริหารจัดการโครงการ ที่ประชุมเห็นควร
ให้กระทรวงคมนาคมเร่งพิจารณาในรายละเอียด เนื่องจากประเด็นดังกล่าวเกี่ยวข้องกับผู้รับภาระการลงทุน
ในงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และตู้รถไฟฟ้า โดยขณะนี้กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการพิจารณาร่วมกับ
รฟท. ก่อนพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก สำหรับแนวทางการให้กู้ต่อนั้น ที่ประชุมได้รับทราบ
แนวทางการให้กู้ต่อสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต โดยให้กระทรวงการคลัง
เร่งรัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติแนวทางการให้กู้ต่อ เนื่องจากแนวทางดังกล่าวจะช่วยให้
กระทรวงการคลังสามารถบริหารจัดการเงินกู้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2.3 แนวทางการให้กู้ยืมสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต

(1) การดำเนินการของกระทรวงการคลังในการกู้เงินและให้กู้ต่อแก่ รฟท. สำหรับโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต อยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงการคลัง ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มาตรา 25 วรรคหนึ่ง ที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและนำมาให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐกู้ยืมเพื่อโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่าจะมีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อไปจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(2) กระทรวงการคลังขอเรียนว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเงินกู้ในส่วนที่รัฐบาลต้องรับภาระการลงทุน ทั้งในด้านการบริหารต้นทุนและความเสี่ยง เห็นควรกำหนดแนวทางการดำเนินงาน โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ ซึ่งกรณีกู้เงินในประเทศจะช่วยลดต้นทุนเงินกู้ได้ เนื่องจากรัฐบาลสามารถกู้เงินได้ในต้นทุนที่ต่ำกว่า รฟท. กู้เอง และในกรณีกู้เงินต่างประเทศ กระทรวงการคลังจะสามารถบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเห็นควรให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. ในส่วนที่รัฐบาลรับภาระการลงทุน เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้โดยตรง ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

เนื่องจากยังไม่ได้ขออนุมัติแนวทางการบริหารจัดการ และผู้รับภาระการลงทุนในส่วนค่าระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และตู้รถไฟฟ้าของโครงการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เฉพาะในส่วนค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระเท่านั้น สำหรับค่าระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และตู้รถไฟฟ้า นั้น ให้อำนาจความชัดเจนจากกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติแนวทางการบริหารจัดการโครงการต่อไป

3. เหตุผลความจำเป็น

3.1 กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้ระหว่าง JICA และรัฐบาลไทย สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต วงเงิน 63,018 ล้านบาท หรือประมาณ 22,783 ล้านบาท เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552 โดยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลญี่ปุ่น ร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องได้นำเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยสัญญาเงินกู้ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2552 ซึ่งรัฐบาลไทยจะต้องเริ่มจ่ายค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ให้แก่ JICA ในเดือนกรกฎาคม 2553 จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติแนวทางการให้กู้ยืม และให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ต่อแก่ รฟท. วงเงิน 63,018 ล้านบาท หรือประมาณ 22,783 ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เฉพาะค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลรับภาระ เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้โดยตรง ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

3.2 สำหรับงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ตู้รถไฟฟ้า ค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และภาษีมูลค่าเพิ่ม ของช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน วงเงิน 6,243 ล้านบาท ที่จะต้องประกวดราคาในคราวเดียวกันกับงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และตู้รถไฟฟ้า ของช่วงบางซื่อ-รังสิต เพื่อให้สามารถเดินรถไฟฟ้าได้ในระบบเดียวกันนั้น เห็นควรให้กระทรวงการคลังกู้เงินในประเทศและให้ รฟท. กู้ต่อ ในชั้นนี้เห็นควรให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวจนกว่าจะมีข้อยุติแนวทางการบริหารจัดการและผู้รับภาระการลงทุนตามนัย ข้อ 2.3 (2)

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

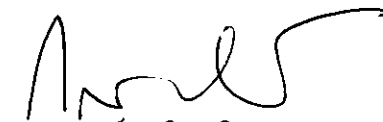
4.1 อนุมัติแนวทางการให้กู้ต่อโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ดังรายละเอียดตามนัยข้อ 2.3

4.2 อนุมัติให้กระทรวงการคลังทำสัญญาให้กู้ต่อโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต กับการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 63,018 ล้านบาท หรือประมาณ 22,783 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับค่าโครงสร้างพื้นฐานงานโยธา ค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ตู้รถไฟฟ้า ค่าจ้างที่ปรึกษา และค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด

4.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในประเทศและให้ รฟท. กู้ต่อ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล ตู้รถไฟฟ้า ค่าจ้างที่ปรึกษางานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และภาษีมูลค่าเพิ่ม ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน วงเงิน 6,243 ล้านบาท โดยให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวจนกว่าจะมีข้อยุติแนวทางการบริหารจัดการและผู้รับภาระการลงทุนงานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล และตู้รถไฟฟ้า

4.4 อนุมัติให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เฉพาะในส่วนค่าโครงสร้างพื้นฐานที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระ เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้โดยตรง ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5707

โทรสาร 0 2273 9058