



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ก 372
วันที่ 19 ส.ค. 2553

ที่ กค ๐๕๑๘/ก ๕๒๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ

๑๐๕๐๐

นาย ๒๕๕๓

เรื่อง การนำกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน(Revised PSR) ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) มาใช้ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๔๗ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (CEPT-AFTA-ROO / ATIGA ROO)

พร้อมคำแปล และภาคผนวกแนบท้าย

๒. ตารางเปรียบเทียบกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน

๓. หนังสือให้การรับรองกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน (Revised PSR) ปี พ.ศ.๒๕๕๒ พร้อมคำแปล

๔. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๘๐ ชุด

๕. ไฟล์ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น

ความเป็นมา

๑. ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งยืนยันมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ มอบหมายให้กรมศุลกากรเสนอเรื่องการทบทวนกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Revised Product Specific Rules: Revised PSR) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

๒. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วน ที่ พณ ๐๖๐๘/๓๖๓๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ขอทราบความคืบหน้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ตามที่กล่าวในข้อ ๑ ข้างต้นเพื่อดำเนินการแจ้งผลการพิจารณาของไทยตามที่สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้มีหนังสือถึงกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน (Revised PSR) ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) ซึ่งอยู่ภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของความตกลง CEPT / ATIGA เพื่อให้มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ มอบหมายให้กรมศุลกากรเสนอเรื่องการทบทวนกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (PSR) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

/ความเร่งด่วน...

สืบ

ความเร่งด่วน

จากมติที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้รับทราบผลการทบทวน PSR ฉบับปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) เพื่อให้ประเทศสมาชิกดำเนินการตามกระบวนการภายใน สำหรับให้คณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียนให้การรับรองในลักษณะ Ad-referendum ต่อไป โดยให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ และจากร่างรายงานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (SEOM ๑/๕๑) ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม ที่ประชุมเห็นชอบให้การรับรอง Revised PSR ดังกล่าวนี้อย่างแล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ จึงมีความจำเป็นจะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาโดยเร่งด่วน

สาระสำคัญของเรื่อง

๑. ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน ในปัจจุบันเป็นไปตามความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราอากรรวมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (Agreement on the Common Effective Preferential Tariff (CEPT) Scheme for the ASEAN Free Trade Area : CEPT) โดยที่ประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ มีมติให้ปรับปรุงความตกลง CEPT ให้เป็นความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement : ATIGA) ซึ่งในส่วนของประเทศไทย รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบความตกลง ATIGA เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการให้ความตกลงมีผลบังคับใช้ ดังนั้นความตกลง CEPT จึงมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย สำหรับการนำ Revised PSR ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) มาใช้ และการรับรอง Revised PSR ดังกล่าวจะดำเนินการภายใต้ความตกลง CEPT/ATIGA เนื่องจาก Revised PSR ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) จะเหมือนกันไม่ว่าจะอยู่ภายใต้ความตกลง CEPT หรือความตกลง ATIGA

๒. กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSR) เป็นเกณฑ์ที่กำหนดไว้เฉพาะรายสินค้าตามพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิซ์ และโครงสร้างการผลิตของสินค้านั้น เพื่อพิสูจน์ว่าสินค้านั้นมีถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่ง PSR ดังกล่าวข้างต้นปรากฏอยู่ในความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียนภายใต้ความตกลง CEPT และความตกลง ATIGA ดังนี้

๒.๑ PSR ในปัจจุบันระบุอยู่ในภาคผนวก ค (APPENDIX C) ซึ่งกล่าวถึงในกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลง CEPT (Rules of Origin for the Agreement on the Common Effective Preferential Tariff (CEPT) Scheme:CEPT-AFTA-ROO) ข้อบท ๔ ข้อ ๑ (ข) โดยมีการกำหนดเงื่อนไขการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าตามประเภทและประเภทย่อยของพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิซ์ ฉบับปี พ.ศ.๒๕๔๕ (ค.ศ.๒๐๐๒)(HS ๒๐๐๒)

๒.๒ PSR ภายใต้ความตกลง ATIGA ซึ่งจะนำมาใช้ในอนาคต ระบุอยู่ในภาคผนวก ๓ (ANNEX ๓) ของบทที่ ๓ ของความตกลงเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ข้อ ๒๔ วรรค ๒ (เอ) ซึ่งระบุว่าสินค้าที่อยู่ในภาคผนวก ๓ โดยมีการกำหนดเงื่อนไขการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าตามประเภทและประเภทย่อย

/ของพิกัด...

ของพิธีการศุลกากระบบฮาร์โมนี ฉบับปี พ.ศ.๒๕๕๐ (ค.ศ.๒๐๐๗) (HS ๒๐๐๗) ซึ่งจะนำมาใช้ในอนาคต แทนความตกลง CEPT

๓. อาเซียนได้ทบทวน PSR เพื่อให้เป็นไปตามมติของ AFTA Council ครั้งที่ ๒๐ ที่กำหนดว่าโดยหลักการทั่วไปกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียนควรมีเกณฑ์ที่ง่ายอย่างน้อยเท่ากับกฎที่อาเซียนทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศคู่เจรจาต่างๆ โดยปรับจาก PSR ซึ่งอยู่ภายใต้ระบบ HS ๒๐๐๒ ซึ่งมีการแปลง (Transpose) ให้เป็นในระบบ HS ๒๐๐๗ เรียกว่ากฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน (Revised PSR) ปี พ.ศ.๒๕๕๑ (ค.ศ.๒๐๐๘) (๒๐๐๘ CEPT PSR) โดย AFTA Council ได้มีมติรับรองในปี พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งอาเซียนได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการปรับปรุง Revised PSR ฉบับดังกล่าว โดยหลักการให้ง่ายเทียบเท่ากับ PSR ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA) เรียกว่ากฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับทบทวน (Revised PSR) ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) (๒๐๐๙ CEPT/ATIGA PSR) ซึ่งสำนักเลขาธิการอาเซียนส่งให้ประเทศสมาชิกดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อให้ AFTA Council ให้การรับรองในลักษณะ Ad-referendum

๔. การดำเนินการนำ Revised PSR ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) มาใช้ จะดำเนินการขอความเห็นชอบรัฐสภาภายใต้ความตกลง CEPT หรือความตกลง ATIGA ดังนี้

๔.๑ กรณีความตกลง CEPT มีผลบังคับใช้ในปัจจุบันจะดำเนินการขอความเห็นชอบรัฐสภาภายใต้ความตกลง CEPT และเพื่อความต่อเนื่องในการบังคับใช้ Revised PSR ดังกล่าว เมื่อ ATIGA มีผลบังคับใช้ ซึ่งความตกลง CEPT จะถูกแทนที่ (Superseded) โดย ATIGA จึงขอความเห็นชอบรัฐสภาในหลักการการนำ Revised PSR ฉบับดังกล่าว ซึ่งเป็นฉบับเดียวกันนั้นแนบความตกลง ATIGA ด้วยโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบรัฐสภาอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ หากความตกลง ATIGA มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน จะดำเนินการขอความเห็นชอบรัฐสภาภายใต้ความตกลง ATIGA ซึ่งความตกลง ATIGA จะแทนที่ความตกลง CEPT (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้จะมีการใช้ Revised PSR ดังกล่าว ภายใต้ความตกลง CEPT ในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่าน (Transition Period) ๑๘๐ วัน นับจากวันที่ความตกลง ATIGA มีผลใช้บังคับ

๔.๓ จากการเปรียบเทียบ Revised PSR ปี พ.ศ.๒๕๕๑ กับ Revised PSR ปี พ.ศ.๒๕๕๒ พบว่าสินค้ามีเกณฑ์การได้ถิ่นกำเนิดสินค้า (Origin Criteria) ที่แตกต่างกันอยู่จำนวน ๕๔ รายการ ซึ่งเกณฑ์การได้ถิ่นกำเนิดสินค้า (Origin Criteria) ของสินค้านี้ที่ระบุใน Revised PSR ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ นี้ เป็นเกณฑ์ที่ง่ายกว่าเกณฑ์การได้ถิ่นกำเนิดสินค้าใน Revised PSR ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/สรุปความเห็น...

สรุปความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมศุลกากรได้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และกรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมอาเซียน) และกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ และหน่วยงานภาคเอกชน ที่เข้าร่วมการประชุมหารือประกอบด้วย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กลุ่มอุตสาหกรรมและผู้ผลิตต่างๆ โดยที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Revised PSR) ฉบับบททวน ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) ที่นำมาใช้ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน

ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยที่อาเซียนมีเป้าหมายในการลงนามในหนังสือที่ให้การรับรองกฎเฉพาะรายสินค้าฉบับบททวน (Revised PSR) ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) ซึ่งอยู่ภายใต้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าของความตกลง CEPT /ATIGA เพื่อให้มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ จึงเห็นควรนำเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นชอบการดำเนินการนำกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับบททวน (Revised PSR) ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) ภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (ตามข้อ๔) เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าฉบับบททวน (Revised PSR) ดังกล่าวข้างต้น มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓

(๒) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในหนังสือรับรองดังกล่าว ทั้งนี้หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญของกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน ฉบับบททวน (Revised PSR) ปี พ.ศ.๒๕๕๒ (ค.ศ.๒๐๐๙) ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาอีกครั้งหนึ่ง

(๓) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ลงนามในหนังสือให้การรับรองดังกล่าว

(๔) เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบตามข้อ (๑) แล้วมอบหมายหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนกรภายในประเทศเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามสัญญา

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอ
ข้างต้นทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสุลการ

สำนักพิกัฒตราสุลการ

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๖๗๒ ๘๑๓๒