

ด่วนที่สุด



ที่ คค (ปคร) 0208/62

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

ส.ว. 4/83.
22 มี.ค 53
8.102

19 มีนาคม 2553

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ย ประจำปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551-กันยายน 2552) ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0506/4662 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. 78/2553
ลงวันที่ 19 มกราคม 2553
2. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. 185/2553
ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2553
3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค 02082177 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2553
4. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค 02082178 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2553
5. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนมาก ที่ คค 02082179 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2553
6. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1.เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย และค่าเช่าซ่อมพร้อมดอกเบี้ย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (กุมภาพันธ์ 2551- กันยายน 2551) ตามที่เกิดขึ้นจริง ประกอบด้วย หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย วงเงินไม่เกิน 3,073.740 ล้านบาท หนี้ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ย วงเงินไม่เกิน 1,118.971 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นวงเงินไม่เกิน จำนวน 4,192.711 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับเงินกู้และกำหนดเงื่อนไขการกู้ยืมดังกล่าว ทั้งนี้ให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) ประสานกระทรวงการคลังเพื่อตรวจสอบ ขอกฎหมาย กรณีการคิดดอกเบี้ยค้างชำระในอัตราทบต้น เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ประชุมพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กำหนดให้ กู้เงิน โดยออกพันธบัตรรัฐบาล จำนวน 3,782 ล้านบาท และได้นำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยและ หนี้ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ย ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

2. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

2.1 สภาพปัญหา

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เพราะไม่สามารถปรับราคาค่าโดยสารให้อยู่ในจุดคุ้มทุนได้ เนื่องจากต้องให้บริการแก่ประชาชนผู้มีฐานะปานกลางและผู้มีรายได้น้อย ทำให้มีผลการขาดทุนสะสมตั้งแต่ปีงบประมาณ 2550 จนถึงปัจจุบัน ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 รวมทั้งสิ้น 68,509.230 ล้านบาท จึงทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขาดสภาพคล่องทางการเงินตามประมาณการเงินสดรับ-จ่ายปี 2553 โดยจะมีเงินสดขาดมือ จำนวน 11,294.817 ล้านบาท และเมื่อถึงกำหนดชำระหนี้ที่กู้ยืมจากสถาบันการเงิน องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังต้องกู้เงินมาชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยอีก ซึ่งจากงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะมีหนี้ค้างชำระ (หนี้สินระยะยาว หนี้สินหมุนเวียนและหนี้สินอื่น ๆ รวมดอกเบี้ย) จำนวน 62,007.081 ล้านบาท โดยเป็นหนี้ที่สำคัญ คือ

- หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ยตั้งแต่ ตุลาคม 2551- กันยายน 2552 จำนวน 2,713.877 ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าน้ำมัน 2,518.568 ล้านบาท และดอกเบี้ย 195.309 ล้านบาท

- หนี้ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ยตั้งแต่ ธันวาคม 2551- กันยายน 2552 จำนวน 1,143.167 ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าเช่าซ่อม 1,066.296 ล้านบาท และดอกเบี้ย 76.871 ล้านบาท

รวมหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ย จำนวน 3,857.044 ล้านบาท

2.2 ข้อเสนอของ ขสมก.

(1) จากการค้างชำระหนี้ค่าน้ำมัน บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งคิดค่าดอกเบี้ยตามสัญญาในอัตรา MOR ร้อยละ 6.125 (ณ ปัจจุบัน) ค้างชำระค่าเช่าซ่อมบริษัท ซึ่งคิดค่าดอกเบี้ยตามสัญญา MLR+ ร้อยละ 1.1=ร้อยละ 6.95 (MLR ณ ปัจจุบัน=ร้อยละ 5.85) ดังนั้นหากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้จะเสียดอกเบี้ยประมาณร้อยละ 4.85 (เป็นอัตราดอกเบี้ยจากการออกพันธบัตร ณ ปัจจุบัน) จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายลงได้ประมาณร้อยละ 1.275 – ร้อยละ 2.10 หรือประมาณ 11.567 ล้านบาท/เดือน และ 138.798 ล้านบาท/ปี

/หน่วย: ล้านบาท...

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน	ดอกเบี้ยตามสัญญา / ปี	ดอกเบี้ยจากการกู้เงิน / ปี	รวมดอกเบี้ยที่ลดลง	
				เดือนละ	ปีละ
1. กู้เงินชำระหนี้ค่าน้ำมัน					
1.1 หนี้ตั้งแต่ ค.ศ. 51 – ก.ย. 52	2,789.239	170.841	135.278	2.963	35.563
1.2 หนี้ตั้งแต่ ค.ศ. 52 – ก.ย. 53	3,154.947	193.241	153.015	3.353	40.226
รวม	5,944.186	364.082	288.293	6.316	75.789
2. กู้เงินชำระหนี้ค่าเช่าซ่อม					
2.1 หนี้ตั้งแต่ ค.ศ. 51 – ก.ย. 52	1,176.866	81.792	57.078	2.060	24.714
2.2 หนี้ตั้งแต่ ค.ศ. 52 – ก.ย. 53	1,823.576	126.739	88.444	3.191	38.295
รวม	3,000.442	208.531	145.522	5.251	63.009
รวมทั้งสิ้น	8,944.628	572.613	433.815	11.567	138.798

(2) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้จัดทำแผนการกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงในปีงบประมาณ 2552 และประมาณการในปีงบประมาณ 2553 โดยใช้สมมติฐานการจัดทำประมาณการหนี้ คือประมาณการรับเงินกู้เดือนเมษายน 2553 และการคิดดอกเบี้ยของจำนวนหนี้ถึงเดือนมีนาคม 2553 ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2552			ปี 2553			รวมทั้งสิ้น
	หนี้เกิดจริง ต.ค.51 – ก.ย.52			ประมาณการ ต.ค.52 – ก.ย.53			
	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม	
1. ค่าน้ำมัน	2,518.279	270.960	2,789.239	3,141.600	13.347	3,154.947	5,944.186
2. ค่าเช่าซ่อม	1,066.296	110.570	1,176.866	1,814.945	8.631	1,823.576	3,000.442
รวม	3,584.575	381.530	3,966.105	4,956.545	21.978	4,978.523	8,944.628

(3) เพื่อเป็นการประหยัดภาระค่าดอกเบี้ยจ่ายหนี้เกินกำหนด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ควรกู้เงินมาชำระหนี้ ดังนี้

(3.1) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมัน พร้อมดอกเบี้ย

- ปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551-กันยายน 2552) จำนวนเงิน 2,789.239 ล้านบาท

- ปีงบประมาณ 2553 (ตุลาคม 2552-กันยายน 2553) จำนวนเงิน 3,154.947 ล้านบาท

รวมหนี้ค่าน้ำมัน พร้อมดอกเบี้ย จำนวนเงิน 5,944.186 ล้านบาท

/(3.2).....

(3.2) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าเช่าหอพัก พร้อมดอกเบี้ย

- ปีงบประมาณ 2552 (ธันวาคม 2551-กันยายน 2552) จำนวนเงิน 1,176.866 ล้านบาท

- ปีงบประมาณ 2553 (ตุลาคม 2552-กันยายน 2553) จำนวนเงิน 1,823.576 ล้านบาท

รวมหนี้ค่าเช่าหอพัก พร้อมดอกเบี้ย จำนวนเงิน 3,000.442 ล้านบาท

รวมหนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าหอพัก พร้อมดอกเบี้ย จำนวน 8,944.628 ล้านบาท

ทั้งนี้ การกู้เงินดังกล่าวให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และปรับเงินกู้ตามยอดหนี้ที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องชำระจริง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้มีมติเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ 21/2552 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2552 และ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2553

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1-2

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

3.1 หนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าหอพัก ในปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551-กันยายน 2552) เป็นหนี้ทางการค้าที่เกิดขึ้นจริง สำหรับในปีงบประมาณ 2553 เป็นการประมาณการหนี้และอัตราดอกเบี้ย การกู้เงินที่อาจเปลี่ยนแปลงได้ ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ควรรอความชัดเจนของตัวเลขหนี้ที่จะเกิดขึ้นจริงในปี 2553 ก่อนเสนอขออนุมัติกู้เงินต่อไป ดังนั้น เห็นควรสนับสนุนให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าหอพัก พร้อมดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริง ในปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 – กันยายน 2552) จำนวนเงิน 3,966.105 ล้านบาท ประกอบด้วย หนี้ค่าน้ำมันพร้อมดอกเบี้ย จำนวน 2,789.239 ล้านบาท (หนี้ค่าน้ำมัน 2,518.279 ล้านบาท และดอกเบี้ย 270.960 ล้านบาท) และหนี้ค่าเช่าหอพัก พร้อมดอกเบี้ย จำนวน 1,176.866 ล้านบาท (หนี้ค่าเช่าหอพัก 1,066.296 ล้านบาท และดอกเบี้ย 110.570 ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้และปรับเงินกู้ตามยอดหนี้ที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องชำระจริง

3.2 การกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันและค่าเช่าหอพักพร้อมดอกเบี้ยขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นการดำเนินการบริหารจัดการทางการเงินในการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สามารถบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

3.3 ตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. 2519 มาตรา 7 (7) กำหนดว่า การกู้เงินถ้าเกินคราวละ 5 ล้านบาท ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ก่อน

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงพลังงาน เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 - 5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
กู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ยประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 3,966.105
ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และปรับเงินกู้ตามยอดหนี้ที่ต้องชำระจริง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 02-280-0668

โทรสาร 02-281-4191