

ด่วนมาก

ที่ นร(คปอ.) ๐๑๑๐/ท/



๓๐๙.๓/๒๖
๒๑ ๑๔.๕๓
๑๕.๐๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๗๘๐ ร.๖๕
วัน ๒๑ เม.ย. ๒๕๕๓ ๑๔.๕๓

คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตาม
การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒-๔ พ.ค. ๒๕๕๓
จัดเข้าวาระ.....

๒๐ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัย
และภัยแล้ง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้รับทราบผลการดำเนินการ
แก้ไขปัญหาภัยแล้งที่ รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ประธานกรรมการอำนวยการ
กำกับติดตามการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ได้นำเสนอ รวมทั้งรับทราบความเห็นในการบูรณาการ
คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และคณะกรรมการอำนวยการ
กำกับติดตามการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ให้เป็นชุดเดียวกัน เพื่อให้เกิดการบูรณาการการช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยอย่างเป็นระบบ นั้น

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๗๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม
๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
(คปอ.) โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการ
อำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และ/หรือภัยแล้งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประสานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์การภาคเอกชนในการสนับสนุนงบประมาณ
บุคลากร และเครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ประธานกรรมการฯ ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ
ทำเนียบรัฐบาล ดังมีผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
เพิ่มเติม เนื่องจากที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว ควรมีการ
แต่งตั้งผู้แทนหน่วยงานอีกหลายหน่วยซึ่งปฏิบัติการเกี่ยวข้องกับแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
เพิ่มเติม และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เพิ่มเติม โดยควร
พิจารณาจากหน่วยงานต่างๆ ที่อยู่ในคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
และคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ให้ครบถ้วนตามเดิม และนำเสนอ
ประธานกรรมการอำนวยการฯ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามต่อไป

๒. รายงานสถานการณ์ภัยแล้งและผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาลภัยแล้ง หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมอุตุนิยมวิทยา สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร กระทรวงแรงงาน ได้รายงานสถานการณ์ภัยแล้งรวมทั้งการคาดการณ์สถานการณ์ภัยแล้งในช่วงเดือนเมษายน – พฤษภาคม ๒๕๕๓ ว่า ประเทศไทยจะมีอากาศร้อนอบอ้าวโดยทั่วไป โดยเฉพาะเดือนเมษายนจะมีอากาศร้อนจัดหลายพื้นที่ในประเทศไทยตอนบน ส่วนมากในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนืออุณหภูมิสูงสุดเฉลี่ยตลอดช่วงจะสูงกว่าค่าปกติ และสูงกว่าปีที่ผ่านมาแต่จะมีฝนและพายุฝนฟ้าคะนองช่วยคลายร้อนลงได้บ้างเป็นระยะๆ ปริมาณฝนจะต่ำกว่าค่าปกติเล็กน้อย ทำให้มีปริมาณน้ำเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภค รวมทั้งการใช้น้ำในการเกษตรกรรม โดยเฉพาะพื้นที่นอกเขตชลประทานและพื้นที่ที่เคยแล้งซ้ำซากอาจประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำได้ ซึ่งหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ให้ความช่วยเหลือในระยะเร่งด่วน ได้แก่ การแจกจ่ายน้ำอุปโภคบริโภค การขุดเจาะบ่อบาดาล ช่อมสร้าง/ทำนบฝายชั่วคราวปิดกั้นลำน้ำ ขุดลอกแหล่งน้ำ ช่อมแซมระบบประปา การทำฝนเทียมให้แก่จังหวัดที่มีการร้องขอ การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนใช้น้ำอย่างประหยัด การรณรงค์ให้ปลูกพืชที่ใช้น้ำน้อยแทนการปลูกข้าวนาปรัง ครั้งที่ ๒ การให้ความช่วยเหลือตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน รวมทั้งได้จัดทำแผนงาน/โครงการต่างๆ เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาลภัยแล้งในระยะยาวด้วย

๓. รายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินการประชาสัมพันธ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้ลงพื้นที่ตรวจติดตามสถานการณ์ภัยแล้ง และการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบภัยแล้ง ระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม – ๑ เมษายน ๒๕๕๓ รวม ๑๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัด อุตรธานี หนองคาย ศรีสะเกษ อุบลราชธานี มุกดาหาร ขอนแก่น นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี นครนายก ราชบุรี เชียงใหม่ นครสวรรค์ พิชณุโลก อุตรดิตถ์ กระบี่ และตรัง ซึ่งมีข้อค้นพบที่เป็นประเด็นสำคัญ กล่าวคือ จังหวัดต่างๆ ประสบปัญหาความล่าช้าในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งประจำปี ๒๕๕๓ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดส่งรายละเอียดเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือพร้อมสำเนารายงานการประชุม ก.ช.ภ.จ. และ/หรือ ก.ช.ภ.อ. ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรับทราบจึงจะดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าวว่า เนื่องจากปัญหาลภัยแล้งเป็นปัญหาสำคัญที่กระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของราษฎรโดยตรงซึ่งจะต้องมีการดำเนินการโดยเร่งด่วนและทันเวลา จึงควรมีการลดขั้นตอนของราชการที่ไม่จำเป็นและเป็นปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนกรณีการกำหนดแนวทางปฏิบัติดังกล่าวข้างต้นด้วย

๔. หลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้มีการพิจารณาเรื่องหลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ พื้นที่การให้ความช่วยเหลือจะต้องอยู่ในเกณฑ์ที่ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และเป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่ประกาศเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๔.๒ การให้ความช่วยเหลือเพื่อแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อน ต้องเป็นกรณีที่มีความเร่งด่วน ฉุกเฉิน หรือจำเป็น

๔.๓ โครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) แล้ว และระยะเวลาดำเนินการโครงการ/กิจกรรมควรแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (๓๐ กันยายน ๒๕๕๓)

๔.๔ ต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ หรือภารกิจของหน่วยงานโดยไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้เหมาะสมอีกครั้งหนึ่งเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางให้หน่วยงานต่างๆ ได้ถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งกรมบัญชีกลาง พิจารณาแล้วเห็นว่าหลักเกณฑ์ข้างต้นมีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งดังกล่าวเป็นการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ โดยนำหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาเป็นแนวทางในการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณ ประกอบกับมีคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการและงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง โดยมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นประธาน พิจารณากลั่นกรองการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕. การแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการปฏิบัติงานการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและภัยแล้ง ที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามแนวทางที่คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ได้เคยดำเนินการเช่นเดิม ได้แก่ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการและงบประมาณการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และ/หรือภัยแล้ง โดยมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นประธานอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และ/หรือภัยแล้ง โดยมี หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการและงบประมาณ พิจารณาแผนงาน/โครงการที่หน่วยงานต่างๆ ได้เสนอขอรับการสนับสนุน ซึ่งขณะนี้ มีหน่วยงานที่เสนอโครงการ ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอรับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๕ แผนงาน/

โครงการ เป็นเงิน ๑,๔๑๕.๐๓๖๐ ล้านบาท และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ขออนุมัติโครงการเพิ่มแหล่งน้ำต้นทุนโดยการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อบรรเทาภัยแล้งปี ๒๕๕๓ จำนวน ๕๕๔.๕๘๐๐ ล้านบาท

๖. การพิจารณางบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในการช่วยเหลือและฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๒ ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ในคณะกรรมการอำนวยการ กำกับติดตามการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) ได้พิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขอรับการสนับสนุน และโดยที่ คชอ. ได้มีการบูรณาการเป็นคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง (คปอ.) การพิจารณาอนุมัติโครงการจึงเป็นอำนาจหน้าที่ของ คปอ. ที่จะต้องพิจารณาต่อไป โดยมีแผนงานโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ดังนี้

๖.๑ โครงการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่ คชอ.ได้กำหนดไว้ จำนวน ๖ กระทรวง ๑ หน่วยงาน วงเงินทั้งสิ้น ๕,๓๒๔.๖๘๓๕ ล้านบาท

ลำดับที่	หน่วยงาน	ค่าของงบประมาณ(ล้านบาท)
๑	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑,๖๐๗.๘๕๖๑
๒	กระทรวงคมนาคม	๒,๐๕๐.๘๑๑๕
๓	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒๐๔.๕๑๔๔
๔	กระทรวงมหาดไทย	๘๗๘.๐๒๗๕
๕	กระทรวงศึกษาธิการ	๔๕๗.๑๒๖๒
๖	กระทรวงสาธารณสุข	๑๗.๒๕๒๐
๗	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	๒๘.๖๕๖๒
	รวม	๕,๓๒๔.๖๘๓๕

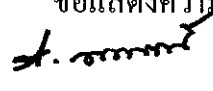
๖.๒ แผนงาน/โครงการที่หน่วยงานต่างๆเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่อยู่นอกหลักเกณฑ์ตามที่ คชอ. กำหนดไว้ โดยคณะอนุกรรมการฯ ขอยกเว้นการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ฯ ประกอบด้วย (๑) เกินระยะเวลาที่กำหนด และ (๒) เป็นจังหวัดที่อยู่นอกพื้นที่ แต่พายุภิกษนาพัดผ่าน ทำให้ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน โดยมีหน่วยงานต่างๆ ที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอขอยกเว้น จำนวน ๔ กระทรวง ๑ หน่วยงาน วงเงินทั้งสิ้น ๓๕๗.๕๓๓๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

ลำดับที่	หน่วยงาน	ค่าของงบประมาณ(ล้านบาท)
๑	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๒๖.๘๓๘๘
๒	กระทรวงคมนาคม	๓๒๐.๑๗๐๐
๓	กระทรวงมหาดไทย	๖.๘๗๕๐
๔	กระทรวงศึกษาธิการ	๓.๖๐๕๕
๕	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	๐.๔๔๐๒
	รวม	๓๕๗.๕๓๓๕

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าแผนงาน/โครงการ/งบประมาณที่หน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุนในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยมาภายหลัง ได้ผ่านการพิจารณาในรายละเอียดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ/งบประมาณฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนดแนวทางในการพิจารณาไว้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขอรับการสนับสนุนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์จำนวน ๕,๓๒๔.๖๘๓๕ ล้านบาท และงบประมาณที่หน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุน ที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือ ซึ่งคณะกรรมการฯ ขอยกเว้นการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ฯ จำนวนทั้งสิ้น ๓๕๓.๕๓๓๕ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้หน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับอนุมัติงบประมาณตามแผนงาน/โครงการ แต่ยังไม่ได้นำแผนงาน/โครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้หน่วยงานนำเรื่องดังกล่าวเสนอ ก.ช.ภ.จ. ให้ความเห็นชอบก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณ

(รายละเอียดสรุปผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑.- ๕. และพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๖. ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ
พลตรี 

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการอำนวยการกำกับติดตาม

การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักตรวจราชการ

โทร / โทรสาร ๐ ๒ ๒๘๒ ๖๐๔๑