



ส่วนที่ ๑๖

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่อง...
27 เม.ย. 2553
จัดเข้าวาระ...
27 เม.ย. 2553

สอ. ๙/๑๖๘
๒๗ เม.ย. ๕๓

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9361

ที่ นร 0716/ 19111 วันที่ 26 เมษายน 2553

เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 และวันที่ 26 มกราคม 2553 ให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 2,070,000 ล้านบาท ตามลำดับ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำ แผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 และจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เสนอนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อให้ความเห็นชอบและส่งให้สำนักงานประมาณ และต่อมาเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงประมาณการ รายได้สุทธิของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นจำนวน 1,522,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากประมาณการ ตามเอกสารงบประมาณฯ จำนวน 172,000 ล้านบาท และเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2553 คณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบการอนุมัติใช้เงินคงคลังภายใต้วงเงิน 42,000 ล้านบาท ตามมาตรา 7 (4) แห่ง พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 เพื่อไถ่ถอนตราสารหนี้ก่อนครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รวมทั้งให้สำนักงานประมาณปรับปรุงโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

สำนักงานประมาณ ขอเรียนดังนี้

1. สารสำคัญทั่วไป

1.1 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นได้จัดส่งคำของบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ที่ผ่านความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอสำนักงานประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 3,239,570.2 ล้านบาท ซึ่งสำนักงาน ประมาณได้พิจารณารายละเอียดคำขอและเสนอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/งบประมาณ ...

ให้ยกเลิกความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ ๑๑ พ.ค.

งบประมาณ พ.ศ. 2554 ในกรอบวงเงิน 2,070,000 ล้านบาท โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาล ได้แก่ การสร้างระบบประกันรายได้และประกันความเสี่ยงทางการเกษตร การขยายโอกาสและเพิ่มคุณภาพด้านการศึกษา การส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนาการผลิตและคุณภาพชีวิต การให้บริการด้านสาธารณสุขและบริการสาธารณะอื่น รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง มีเสถียรภาพและยั่งยืน โดยเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ และสนับสนุนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวน ปรับลด ยกเลิกการดำเนินการกิจกรรมที่มีความสำคัญลำดับต่ำหรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและสถานการณ์ในปัจจุบัน

1.2 ผลจากการที่กระทรวงการคลังจะใช้งบประมาณจำนวน 42,000 ล้านบาท ไปถอนตราสารหนี้ก่อนครบกำหนด ทำให้สำนักงานงบประมาณสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจากวงเงินที่เคยตั้งไว้สำหรับรายการชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 42,000 ล้านบาท ไปให้โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่จัดเตรียมไว้รองรับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนและเพื่อวางรากฐานของประเทศในระยะต่อไปรวม 7 สาขาการลงทุน ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ได้แก่ สาขาการศึกษา สาขาสาธารณสุข สาขาลดประมาณและการเกษตร สาขาส่งและโลจิสติกส์ สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และสาขาการท่องเที่ยว

อนึ่ง สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีการะบบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำปีต่อเนื่องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่เป็นภาระตามกฎหมาย ระเบียบ และตามนโยบายของรัฐบาล เช่น ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ค่าใช้จ่ายการปรับบัญชีเงินเดือน ค่าจ้างและค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐ ค่าใช้จ่ายในการประกันรายได้เกษตรกร ค่าใช้จ่ายในการปฏิรูปการศึกษาทศวรรษที่ 2 ค่าใช้จ่ายตามระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณยังคงให้ความสำคัญกับการจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ที่ได้เสนอไว้เป็นสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายของประเทศทั้งสิ้นร้อยละ 16.6 ตามที่ปรากฏในโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2. วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สรุปได้ดังนี้

2.1 งบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,070,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 370,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 21.8 ประกอบด้วยโครงสร้างรายจ่ายหลัก ดังนี้

(1) รายจ่ายประจำ จำนวน 1,662,604.2 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 227,894.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 15.9 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 80.3 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 84.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

(2) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 30,346.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.5 ของวงเงินงบประมาณรวม (รายจ่ายรายการนี้ในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไม่ได้ตั้งไว้ เนื่องจากได้ตั้งไปแล้วในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 19,139.5 ล้านบาท)

(3) รายจ่ายลงทุน จำนวน 344,495.1 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 130,126.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 60.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.6 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 12.6 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

(4) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 32,554.6 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 18,366.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 36.1 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.6 ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

2.2 รายได้สุทธิ จำนวน 1,650,000 ล้านบาท

2.3 คุลงบประมาณขาดดุล จำนวน 420,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 70,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 20

รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

/ตารางที่ 1...

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	วงเงินงบประมาณ พ.ศ. 2554					
		เสนอ ครม. 26 ม.ค. 2553	วงเงินที่เสนอ ครั้งนี้	เพิ่ม/ - ลด จาก ปี 2553	+ / - (%)	เพิ่ม/ - ลด จาก 26 ม.ค. 2553	+ / - (%)
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(1)		(5)=(3)-(2)	
1. งบประมาณรายจ่าย	1,700,000.0	2,070,000.0	2,070,000.0	370,000.0	21.8	-	-
- สัดส่วนต่อ GDP	17.5	20.0	20.0				
1.1 รายจ่ายประจำ	1,434,710.1	1,630,936.2	1,662,604.2	227,894.1	15.9	31,668.0	1.9
- สัดส่วนต่องบประมาณ	84.4	78.8	80.3				
1.2 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	30,346.1	30,346.1	30,346.1	100.0	-	-
- สัดส่วนต่องบประมาณ	-	1.5	1.5				
1.3 รายจ่ายลงทุน	214,369.0	341,369.8	344,495.1	130,126.1	60.7	3,125.3	0.9
- สัดส่วนต่องบประมาณ	12.6	16.5	16.6				
1.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	50,920.9	67,347.9	32,554.6	-18,366.3	-36.1	- 34,793.3	-51.7
- สัดส่วนต่องบประมาณ	3.0	3.2	1.6				
2. รายได้	1,350,000.0	1,650,000.0	1,650,000.0	300,000.0	22.2	-	-
- สัดส่วนต่อ GDP	13.9	15.9	15.9				
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	350,000.0	420,000.0	420,000.0	70,000.0	20.0	-	-
- สัดส่วนต่อ GDP	3.6	4.1	4.1				
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุล ตาม พ.ร.บ. หนี้สาธารณะ	380,736.7	467,878.3	440,043.7	59,307.0	15.6	-27,834.6	-5.9
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ณ ราคาประจำปี	9,726,200.0	10,358,400.0	10,358,400.0	632,200.0	6.5	-	-

หมายเหตุ : ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ณ ราคาประจำปี ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ 4 ปี 2552 และแนวโน้มปี 2553 ของ สศช. ณ วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553

/3. งบประมาณ...