

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0205/84

เรื่องเพื่อพิจารณาจรรยาบรรณ เรื่องที่...๑.....



สอต 1/114
26 พ.ย. 53
14.158.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2859 ส. 2-60
วันที่ 26 พ.ย. 2553 เวลา 10.55

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

22 เมษายน 2553

เรื่อง ขออนุมัติให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตลาดการในการรับ
ข้อพิพาทสำหรับสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA
และขออนุมัติในหลักการให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการยกเว้นในกรณีที่ต้อง
ทำสัญญากับคู่ค้าในต่างประเทศและมีเงื่อนไขกำหนดให้มีอนุญาตตลาดการในสัญญา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

27 พ.ย. 2553
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร.0506/ว.155 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association/IATA) ลงวันที่ 18 มีนาคม 2553 จำนวน 100 ชุด
2. สำเนามติคณะกรรมการ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2553 จำนวน 100 ชุด
3. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ว่า

1. ความเป็นมา

1.1 บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสมาชิกของสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association/IATA) และเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งกลุ่มสายการบินพันธมิตร Star Alliances ซึ่งเป็นกลุ่มสายการบินพันธมิตรที่ใหญ่ที่สุดในโลกอุตสาหกรรมสายการบิน นอกจากการแข่งขันในด้านการบริการแล้ว สิ่งที่สำคัญที่สุดที่เป็นรากฐานของการดำเนินธุรกิจการบิน คือ เรื่องมาตรฐานความปลอดภัย สมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association/IATA) ได้จัดทำมาตรฐานความปลอดภัยที่เรียกว่า IATA Operational Safety Audit /IOSA ขึ้นในปี พ.ศ. 2547 โดยมีวัตถุประสงค์ให้สายการบินต่างๆ มีการพัฒนามาตรฐานความปลอดภัยให้สูงขึ้น

/และ ...

และสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ให้บริการรวมถึงสร้างความเชื่อมั่นให้กับอุตสาหกรรมการบินส่งทางอากาศที่มีลักษณะการทำธุรกิจเที่ยวบินร่วมกันระหว่างสายการบิน (Codeshare Flight) และในปัจจุบันมาตรฐานความปลอดภัย IOSA ถือเป็นมาตรฐานสำคัญที่สมาชิกของสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) และสมาชิกกลุ่มสายการบินพันธมิตร Star Alliances จะต้องได้รับการรับรอง

1.2 บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในฐานะสายการบินแห่งชาติและเป็นสายการบินระหว่างประเทศที่มีมาตรฐานในระดับสากล ได้เล็งเห็นความสำคัญของมาตรฐานความปลอดภัย IOSA ที่สมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) ได้กำหนดขึ้น จึงได้ขอการรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA จากสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) และได้ผ่านการตรวจรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA ตั้งแต่วันที่ 28 พฤษภาคม 2547 ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องขอการรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA ทุกๆ 2 ปี

2. ผลการดำเนินการ

2.1 ปัจจุบันบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ทำสัญญาว่าจ้างบริษัท Aviation Research Group/US, Inc. (บริษัท ARG/US PROS) ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA และสัญญาจะสิ้นสุดในวันที่ 28 พฤษภาคม 2553 นี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ประสงค์จะทำสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ฉบับใหม่ต่อจากสัญญฉบับเดิม ซึ่งจะต้องได้รับการตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA ก่อนสัญญาฉบับเดิมสิ้นสุดไม่น้อยกว่า 30 วัน แต่เนื่องจากสัญญาดังกล่าวมีเงื่อนไขว่า ในกรณีมีข้อพิพาทระหว่างคู่สัญญาให้เสนออนุญาโตตุลาการพิจารณา ซึ่งบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ควรกำหนดเงื่อนไขสัญญาเรื่องอนุญาโตตุลาการไว้ เนื่องจากมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ให้สัญญาที่หน่วยงานของรัฐจัดทำไม่ควรเขียนผูกมัดสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้อนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป

2.2 บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้ประสานงานไปยังบริษัท ARG/US PROS เพื่อขอให้พิจารณาปรับแก้ข้อความในสัญญา แต่บริษัท ARG/US PROS และสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) ได้มีหนังสือลงวันที่ 18 มีนาคม 2553 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ยืนยันว่าไม่สามารถปรับแก้ข้อความในสัญญาได้ เนื่องจากเป็นสัญญามาตรฐานที่สมาคมขนส่ง

/ทางอากาศ ...

ทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) ได้ทำกับทุกสายการบินในการตรวจรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA และในการตรวจรับรองที่ผ่านมาบริษัทผู้ตรวจรับรองได้ใช้สัญญามาตรฐานของสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) มาโดยตลอด

2.3 บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับการรับรองมาตรฐาน IOSA มิฉะนั้นจะกระทบต่อการดำเนินธุรกิจอย่างรุนแรง จึงได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณา

2.4 คณะกรรมการ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในการประชุมครั้งที่ 5 /2553 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2553 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2. ได้พิจารณาแล้วมีมติให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารวม 2 ข้อ ดังนี้

(1) ขออนุมัติให้การทำสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ซึ่งเป็นบริษัทที่ได้รับการรับรองจาก IATA ให้เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA (IATA Operational Safety Audit) โดยยังคงใช้ข้อความตามสัญญาที่ IATA และบริษัท ARG/US PROS เสนอมา

(2) ขออนุมัติในหลักการให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการยกเว้นในกรณีที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ต้องทำสัญญากับคู่ค้า และมีเงื่อนไขกำหนดให้มีอนุญาตตุลาการในสัญญาได้ เนื่องจากเงื่อนไขของสัญญาที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการกับคู่ค้าในต่างประเทศ จะมีเงื่อนไขกำหนดให้มีอนุญาตตุลาการ จึงมีความจำเป็นต้องขอหลักการจากคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพื่อให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินการกับคู่ค้าในต่างประเทศได้อย่างคล่องตัว

3. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

3.1 เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ตามหนังสืออ้างถึงกำหนดว่า "ข้อ 1 สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือมีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายๆ ไป"

3.2 บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทมหาชนจำกัด โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ จึงถือเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยเป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงคมนาคม จึงต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ดังกล่าวด้วย แต่เนื่องจากบริษัท การบินไทย

/จำกัด ...

จำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นจะต้องได้รับการรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA จึงจำเป็นต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างบริษัท ARG/US PROS ซึ่งเป็นบริษัทที่ได้รับการรับรองจากสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) ให้เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA ซึ่งหากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่ได้รับการรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA จะทำให้ไม่สามารถอยู่ในกลุ่มสายการบินพันธมิตร Star Alliances ได้ และกระทบถึงการทำเที่ยวบินร่วม (Code share) กับสายการบินต่างๆ อีกทั้งยังกระทบถึงสถานะการเป็นสมาชิกของสมาคมขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (IATA) ด้วยในการนี้ คณะกรรมการ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในการประชุมครั้งที่ 5 /2553 เมื่อวันศุกร์ที่ 12 มีนาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วมีมติให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรวม 2 ข้อ ตามข้อ 2.4

3.3 กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติมในเรื่องการขออนุมัติในหลักการตามข้อ 2.4 (2) ให้เหมาะสมยิ่งขึ้นโดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

3.3.1 ขออนุมัติให้การทำสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ซึ่งเป็นบริษัทที่ได้รับการรับรองจาก IATA ให้เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA (IATA Operational Safety Audit) โดยยังคงใช้ข้อความตามสัญญาที่ IATA และบริษัท ARG/US PROS เสนอมา

3.3.2 ในกรณีที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องทำสัญญากับคู่ค้าในต่างประเทศ ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ดังกล่าวก่อน แต่หากดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ยังมีปัญหาหรือมีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่ค้าในต่างประเทศอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ก็ขออนุมัติในหลักการให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการยกเว้นให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับการจัดทำสัญญาดังกล่าวได้ เพื่อให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินกิจการกับคู่ค้าในต่างประเทศได้อย่างคล่องตัว

4. ความเร่งด่วนของเรื่องที่เสนอให้พิจารณา

เนื่องจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นอย่างยี่งที่จะต้องดำเนินการต่ออายุสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA ฉบับใหม่ซึ่งจะต้องได้รับการตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA ก่อนสัญญาฉบับเดิมสิ้นสุด ไม่น้อยกว่า 30 วัน (สัญญาเดิมสิ้นสุดในวันที่ 28 พฤษภาคม 2553)กรณีจึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 1) อนุมัติให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA
- 2) ในกรณีที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องทำสัญญากับคู่ค้าในต่างประเทศ ให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ดังกล่าวก่อน แต่หากดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ยังมีปัญหาหรือมีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่ค้าในต่างประเทศอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ก็ขออนุมัติในหลักการให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการยกเว้นให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับการจัดทำสัญญาดังกล่าวได้ เพื่อให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินกิจการกับคู่ค้าในต่างประเทศได้อย่างคล่องตัว

ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2281 - 4166

โทรสาร 0-2280 - 6116

บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน)

ฝ่ายกฎหมายและกำกับกิจกรรมองค์กร

โทร. 0-2545 -1562

โทรสาร 0-2545 - 3886

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (ทอ/สททท)

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา

ในวันที่ 27/4/53 เนื่องจากมีความจำเป็น

เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นร0506/1015/พ ๑๑. 26 เม.ย. 2553

เรียน รอง นรม. (นายสุเทพา)

คค. ขอให้นำเรื่อง ขออนุมัติให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับสัญญาว่าจ้างบริษัท ARG/US PROS ทำหน้าที่ตรวจรับรองมาตรฐาน IOSA และขออนุมัติในหลักการให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับการยกเว้นในกรณีที่ต้องทำสัญญากับคู่ค้าในต่างประเทศและมีเงื่อนไขกำหนดให้มือนุญาตตุลาการในสัญญา เสนอ ครม. พิจารณา เนื่องจาก คค. แจ้งว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการต่ออายุสัญญาจ้างบริษัทฯ เพื่อตรวจรับรองมาตรฐานความปลอดภัย IOSA ก่อนสัญญาฉบับเดิมสิ้นสุดไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน (สัญญาเดิมสิ้นสุดวันที่ ๒๘ พ.ค. ๕๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาในวันอังคารที่ ๒๗ เม.ย. ๕๓

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี