

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๑๔๙๘



ทศ. ๑

คสช 4/151
๔๖/น.ย. 13
15-454

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2870
วันที่ 26 เม.ย. 2553 15-35

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓

เรื่องเพื่อ ทราบจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

27 เม.ย. 2553

เรื่องที่ ๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย -

จัดเข้าวาระ.....

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กรอ. ในการพิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ของภาคเอกชน รวมทั้งให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ ห้องประชุมอาคารศาสนสถาน กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ ผลกระทบทางการเมืองต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย

๔.๑.๑ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้นำเสนอรายงานผลกระทบทางการเมืองต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย เพื่อให้รัฐบาลพิจารณาให้ความช่วยเหลือและช่วยบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยเห็นว่าหากเหตุการณ์ความไม่สงบสามารถกลับคืนสู่ภาวะปกติได้ภายในระยะ ๑ เดือน จะไม่ส่งผลกระทบมากนัก แต่หากยืดเยื้อออกไปอีก ๒-๓ เดือน จะมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างมาก โดยได้ทำการประมาณการผลกระทบตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา ดังนี้

๑) การบริโภคและการใช้จ่ายของภาคเอกชน ทำให้ดัชนีความเชื่อมั่นของผู้บริโภคลดลง และส่งผลให้การบริโภคต่อ GDP ลดลงวันละ ๕๐๐-๘๐๐ ล้านบาท

๒) การลงทุนของภาคเอกชน หากสถานการณ์ยืดเยื้อหรือเกิดเหตุการณ์รุนแรง จะเป็นการทำลายบรรยากาศการลงทุนและส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน ซึ่งผลกระทบที่จะตามมาคือ การชะลอการลงทุนหรือย้ายฐานการลงทุนไปยังประเทศอื่น

๓) การใช้จ่ายของภาครัฐ หากเหตุการณ์รุนแรงจนทำให้รัฐบาลต้องยุบสภา ย่อมส่งผลให้ขั้นตอนการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ต้องล่าช้าออกไป ทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อการลงทุนของภาครัฐต้องชะลอออกไปด้วย

๔) การค้าปลีก การท่องเที่ยว และโรงแรม ส่งผลกระทบประมาณวันละ ๒๐๐-๕๐๐ ล้านบาท โดยเป็นผลกระทบต่อธุรกิจขนาดใหญ่ร้อยละ ๗๐ หรือประมาณ ๑๕๐ - ๓๕๐ ล้านบาท และธุรกิจ SMEs ประมาณ ๖๐-๑๕๐ ล้านบาท/วัน ทั้งนี้ ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง ได้แก่ Central World ประมาณ ๑๕๐ ล้านบาทต่อวัน ศูนย์การค้าประตูน้ำ แพลตินั่ม ยอดขายลดลงประมาณร้อยละ ๕๐ และศูนย์การค้าไอ้เบ๊ ยอดขายลดลงประมาณร้อยละ ๓๐ และโรงแรมมีอัตราเข้าพักลดลงจากร้อยละ ๖๐-๗๐ เหลือร้อยละ ๓๐

๕) ผลกระทบโดยรวมต่อระบบเศรษฐกิจ หากการชุมนุมยุติลงภายใน ๑ เดือน จะทำให้เศรษฐกิจของประเทศสูญเสียรายได้ไปประมาณ ๒๑,๐๐๐-๓๘,๐๐๐ ล้านบาท อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจจะหดตัวลงร้อยละ ๐.๑-๐.๒ แต่หากสถานการณ์ยืดเยื้อไปถึง ๓ เดือน จะสูญเสียรายได้ประมาณ ๗๐,๐๐๐-๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเศรษฐกิจจะหดตัวลงร้อยละ ๐.๓-๐.๕

๔.๑.๒ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้ประมาณการท่องเที่ยวเมื่อเดือนมกราคมที่ผ่านมา โดยคาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๓ จะเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๒ หรือประมาณ ๑๕.๖ ล้านคน สร้างรายได้ให้กับประเทศ ๖๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่จากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ จึงได้ทำการประเมินจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากการท่องเที่ยวใหม่ ภายใต้สมมติฐาน ๒ กรณี คือ

๑) ถ้าเหตุการณ์สามารถยุติได้ภายในไตรมาสที่ ๒ (ไตรมาสแรกนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๒๐) จะทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวลดลงประมาณ ๑ ล้านคน เหลือ ๑๔.๘๖ ล้านคน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ประมาณร้อยละ ๕ และมีรายได้จากการท่องเที่ยว ๕.๕ แสนล้านบาท ลดลง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จากประมาณการเดิม

๒) ถ้าเหตุการณ์ไม่สามารถยุติได้ภายในไตรมาสที่ ๒ ย่อมส่งผลให้ไตรมาส ๒ และ ๓ ลดลง แต่ไตรมาสที่ ๔ คาดว่าน่าจะดีขึ้น คาดว่าทั้งปี ๒๕๕๓ จะมีจำนวนนักท่องเที่ยว ๑๔.๑ ล้านคน เท่ากับปี ๒๕๕๒ และมีรายได้ ๕.๒๘ แสนล้านบาท ลดลง ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จากประมาณการเดิม

๔.๑.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๑) รับทราบรายงานผลกระทบทางการเมืองต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ จัดทำการประเมินและเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ต่อไป

๒) มอบหมายให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง พิจารณากำหนดมาตรการเยียวยาเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ แนวทางยกเลิกการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๔.๒.๑ สาระสำคัญ คณะกรรมการ กรอ. ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาเร่งรัดกระทรวงอุตสาหกรรมให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำตาลทรายโควตา ก. ในประเด็นที่ได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ภายหลังจากครบกำหนดชำระหนี้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย อันประกอบด้วย ภาคการผลิตและแปรรูปน้ำตาลทราย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ภาคอุตสาหกรรม การผลิตอาหารและเครื่องดื่ม ซึ่งใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบหลัก รวมถึงผู้บริโภคน้ำตาลทรายในครัวเรือน ดังนี้

๑) ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อศึกษาแนวทางดังกล่าวข้างต้น โดยมีผู้แทนจากคณะกรรมการ กรอ. เข้าร่วมเป็นคณะทำงาน

๒) ขอให้คณะทำงานร่วมตามข้อ ๑) ได้ศึกษาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาและเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในลำดับต่อไป

๔.๒.๒ มติคณะกรรมการ กรอ

๑) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จัดส่งข้อมูลสถานะเงินกองทุน และการชำระหนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาระหนี้และแผนการชำระเงิน รวมทั้งปัญหาอุปสรรคต่างๆ แล้วนำเสนอคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

๒) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานร่วมประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน เพื่อเร่งรัดแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายภายหลังครบกำหนดการชำระหนี้ของกองทุนฯ และพิจารณาภาพรวมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมดังกล่าว

๔.๓ ข้อเสนอเพื่อเร่งรัดการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย

๔.๓.๑ สาระสำคัญ คณะกรรมการ กกร. เสนอที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอเพื่อเร่งรัดการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย ดังนี้

๑) เร่งรัดการจัดตั้งระบบ NSW ให้เสร็จสมบูรณ์โดยเร็ว โดย (๑) จัดสรรบุคลากรด้าน ICT และงบประมาณอย่างพอเพียง เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถพัฒนาระบบ Back Office ของตนเอง และเตรียมการเชื่อมต่อข้อมูลกับ NSW ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ จะต้องมีการกำหนดแผนงานการพัฒนาระบบ NSW ของแต่ละหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และบูรณาการ โดยต้องมีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ประสานงาน และติดตามความคืบหน้าอย่างใกล้ชิด และ (๒) ปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการ และขั้นตอนการดำเนินงานที่จะเปลี่ยนไปในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ และสนับสนุนให้เกิดการอำนวยความสะดวกทางการค้าแก่ภาคธุรกิจ รวมทั้งกฎระเบียบในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การพัฒนาระบบสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

๒) ผลักดันการเชื่อมโยงระบบ NSW ของประเทศไทย และประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความพร้อม เพื่อเป็นต้นแบบสำหรับพัฒนาการเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนต่อไป ทั้งนี้ จะต้องมีการจัดทำข้อตกลง หรือความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกนอกเหนือจากการปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่นเดียวกับการพัฒนาระบบ NSW ในประเทศ

๓) ริเริ่มการเชื่อมโยงระบบ NSW ของประเทศไทยกับประเทศนอกกลุ่มอาเซียนที่มีความพร้อม เช่น จีน เกาหลี เป็นต้น

๔.๓.๒ มติคณะกรรมการ กกร.

มอบหมายให้กระทรวงการคลัง รับไปพิจารณาเร่งรัดดำเนินการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย โดยกำหนดกรอบระยะเวลาและแผนการดำเนินงานให้ชัดเจน แล้วรายงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ต่อไป

๔.๔ แนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ

๔.๔.๑ สาระสำคัญ สศช. ได้นำเสนอรายงานการศึกษาแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กกร. เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ สรุปได้ดังนี้

๑) สถานภาพแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ แหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศมีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๑๕๔ แหล่ง โดยจำแนกประเภทตามมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวได้ ๗ ประเภท คือ (๑) แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ๖๓ แหล่ง (๒) แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ๘๑๖ แหล่ง (๓) แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ ๖๔๓ แหล่ง (๔) แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ๒๙๙ แหล่ง (๕) แหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพน้ำพุร้อน ๓๑ แหล่ง (๖) แหล่งท่องเที่ยวทางศิลปะวิทยาการ ๘๕ แหล่ง และ (๗) แหล่งท่องเที่ยวเพื่อนันทนาการ ๒๑๗ แหล่ง และหากจำแนกตามศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่ สามารถจำแนกออกได้เป็น ๑๔ กลุ่มท่องเที่ยว (คลัสเตอร์)

๒) หลักเกณฑ์การคัดเลือกแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ มี ๘ หลักเกณฑ์ ประกอบด้วย (๑) ความโดดเด่นและทรงคุณค่าทางธรรมชาติ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น (๒) มีกิจกรรมการท่องเที่ยวที่หลากหลาย (๓) มีความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐาน (๔) มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (๕) สอดคล้องกับความต้องการของตลาดโลก (๖) คุ้มค่าต่อการใช้จ่าย (๗) ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา และ (๘) กลไกการบริหารจัดการที่ดีและมีประสิทธิภาพ

๓) แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ เมื่อนำหลักเกณฑ์มาคัดเลือกแหล่งท่องเที่ยวใน ๘ กลุ่มท่องเที่ยว จะได้แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ จำนวน ๓๑ แหล่ง จำแนกในแต่ละกลุ่มท่องเที่ยวได้ดังนี้

(๑) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนาและภาคเหนือตอนบน มี ๔ แหล่ง ประกอบด้วย เมืองแม่ฮ่องสอน เมืองปาย เมืองเชียงแสน และน้ำพุร้อน

(๒) กลุ่มท่องเที่ยวมรดกโลกเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ มี ๓ แหล่ง ประกอบด้วย อุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย และอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร

(๓) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ มี ๖ แหล่ง ประกอบด้วย ปราสาทหินพิมาย ปราสาทเขาพนมรุ้ง ปราสาทหินเมืองต่ำ ปราสาทศรีขรภูมิ ปราสาทหินวัดสระกำแพงใหญ่ และปราสาทเขาพระวิหาร

(๔) กลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง มี ๕ แหล่ง ประกอบด้วย เมืองหนองคาย เมืองนครพนม เมืองโขงเจียม เมืองเชียงคาน และกลุ่มภูจังหวัดเลย

(๕) กลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำภาคกลาง มี ๓ แหล่ง ประกอบด้วย ตลาดน้ำดำเนินสะดวก ตลาดน้ำอัมพวา และตลาดเก่าสามชุก

(๖) กลุ่มท่องเที่ยว Active Beach มี ๒ แหล่ง ประกอบด้วย หมู่เกาะช้างและพื้นที่เชื่อมโยง และเมืองพัทยาและหมู่เกาะใกล้เคียง

(๗) กลุ่มท่องเที่ยว Royal Coast มี ๖ แหล่ง ประกอบด้วย อุทยานประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา พระรามราชนิเวศน์ (พระราชวังบ้านปืน) อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน อุทยานแห่งชาติเขาสามร้อยยอด อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะชุมพร และแหล่งน้ำพุร้อนจังหวัดระนอง

(๘) กลุ่มท่องเที่ยวมหัศจรรย์สองสมุทร มี ๑ แหล่ง คือ เกาะสมุยและเกาะบรีวาร (เกาะพะงัน หมู่เกาะอ่างทอง เกาะเต่า)

๔) ลำดับความสำคัญของแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ แหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพทั้ง ๘ กลุ่มท่องเที่ยวดังกล่าว สามารถนำมาจัดลำดับความสำคัญโดยพิจารณาจากสภาพความรุนแรงของปัญหา ศักยภาพและความพร้อมของแหล่งท่องเที่ยว ความต้องการของตลาดและท้องถิ่น และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สามารถจำแนกออกได้เป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

(๑) แหล่งท่องเที่ยวหลักที่อยู่ในภาวะเสื่อมโทรม ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มท่องเที่ยวมหัศจรรย์สองสมุทร (เกาะสมุย) และกลุ่มท่องเที่ยว Active Beach (เมืองพัทยา หมู่เกาะช้างและพื้นที่เชื่อมโยง)

(๒) แหล่งท่องเที่ยวที่กำลังได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวในปัจจุบัน ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำภาคกลาง กลุ่มท่องเที่ยว Royal Coast และกลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา (เมืองปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน)

(๓) แหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่มีศักยภาพส่งเสริมให้เป็นเส้นทางท่องเที่ยว ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา (เมืองแม่ฮ่องสอน เมืองเชียงแสน น้ำพุร้อน) กลุ่มท่องเที่ยวมรดกโลกเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ และกลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง

๕) บทบาทของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว หน่วยงานหลักที่มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ในฐานะหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลัก ประกอบด้วย ๗ หน่วยงาน โดยสามารถจำแนกออกตามภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวได้ ๓ กลุ่มงาน ดังนี้

(๑) งานการออกแบบและวิจัยเพื่อพัฒนา ได้แก่ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมศิลปากร

(๒) งานด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

(๓) งานด้านการตลาด ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๔.๔.๒ ความเห็นคณะกรรมการ กรอ.

๑) ข้อเสนอแนะทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ของ สศช. ทั้ง ๘ กลุ่มท่องเที่ยว ๓๑ แหล่งท่องเที่ยว สอดคล้องกับแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมที่ต้องพัฒนาเร่งด่วนระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖) ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดังนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรนำแนวทางที่ สศช. เสนอไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการของกระทรวง

๒) แหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ และได้กำหนดแนวทางการพัฒนาอย่างชัดเจนมีเพียง ๓๑ แหล่งเท่านั้น จากแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศทั้งหมด ๒,๑๕๔ แหล่ง อย่างไรก็ตาม แหล่งท่องเที่ยวที่เหลือนับว่า ๒,๐๐๐ แหล่งควรได้รับการส่งเสริมพัฒนาตามแผนงานปกติของหน่วยงานเช่นเดียวกัน

๓) การกำหนดแนวทางการพัฒนา ควรจะพิจารณาให้เชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยวหลักและแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพใหม่ ๆ เช่น แหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย น่าน นครราชสีมา กาฬสินธุ์ อุดรธานี ลพบุรี หัวหิน-ชะอำ รวมทั้งการเชื่อมโยงกับบทบาทของชุมชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และความต้องการของตลาดกลุ่มเป้าหมายในต่างประเทศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เพียงพอ การจัดระเบียบและดูแลรักษาความสะอาดแหล่งท่องเที่ยวบริเวณชายหาดและทะเล การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและวิถีชีวิตชุมชนบริเวณตลาดน้ำ

๔) การส่งเสริมด้านการตลาด ควรให้ความสำคัญกับมาตรการจูงใจด้านราคาบัตรโดยสารเครื่องบิน ของบริษัทสายการบินต่างๆ การจัดทำเว็บไซต์ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวอย่างน้อย ๗ ภาษา คือ อังกฤษ รัสเซีย อาหรับ จีน ญี่ปุ่น สเปน และมาเลเซีย โดยฐานข้อมูลต้องเชื่อมโยงกันระหว่างข้อมูลของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน การวิจัยความต้องการและรสนิยมของตลาดนักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย และควรมีแผนการตลาดที่มุ่งส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวที่เข้ามาเที่ยวซ้ำ (Revisit) เพิ่มขึ้น

๕) บทบาทของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นอกจากการส่งเสริมด้านการตลาดแล้ว ตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การยังกำหนดให้มีบทบาทหน้าที่สำคัญอื่นๆ โดยเฉพาะการส่งเสริมและประสานความร่วมมือกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับชุมชนในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ตลอดจนการส่งเสริมระบบการรับรองคุณภาพ ระบบมาตรฐาน และระบบประกันคุณภาพที่เกี่ยวข้องกับสินค้าและบริการทางการท่องเที่ยว

๔.๔.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

เห็นชอบแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นำข้อเสนอแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของประเทศต่อไป

๔.๕ การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒

๔.๕.๑ สารสำคัญ กระทรวงพาณิชย์ รายงานความคืบหน้าการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยกระทรวงพาณิชย์ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดสินค้าควบคุมและกำกับดูแลราคาสินค้า ประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐและเอกชน โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดรายการสินค้าควบคุมเบื้องต้น โดยยังคงใช้หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เดิม ๖ ข้อ คือ (๑) เป็นสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพ (๒) โครงสร้างตลาดมีผู้ผลิตหรือผู้ขายน้อยราย และสภาพตลาดไม่มีการแข่งขันเท่าที่ควร (๓) เป็นสินค้าที่ใช้เป็นปัจจัยการผลิตต่อเนื่อง (๔) เป็นสินค้าที่มีเทคนิคการผลิต/การลงทุนสูง หรือ

ระบบครบวงจรส่งผลต่อผู้ผลิตรายใหม่เข้าสู่ตลาดได้ค่อนข้างยาก (๕) เป็นสินค้าที่มีการเคลื่อนไหวด้านตลาดและราคาผิดปกติ หรือมีปริมาณขาดแคลนบางครั้ง และ (๖) เป็นสินค้าที่มีความเชื่อมโยงและได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงราคาในตลาดโลกมาก

๒) แนวปฏิบัติสำหรับสินค้าควบคุมและสินค้ากำกับดูแล มีดังนี้

(๑) กรณีสินค้าควบคุม ในปี ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกำหนดรายการสินค้าควบคุมจำนวน ๓๘ รายการ และบริการควบคุมจำนวน ๑ รายการ ซึ่งสินค้าควบคุมที่กำหนดให้แจ้งราคา ต้นทุน ค่าใช้จ่ายรายละเอียดล่วงหน้าก่อนเปลี่ยนแปลงราคาเพื่อทราบ และมีบางรายการต้องขออนุญาตนั้น ผู้ประกอบการจะต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงราคาพร้อมยื่นเอกสารหลักฐานเป็นลายลักษณ์อักษร และหากเอกสารหลักฐานครบถ้วนเจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาราคาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน กรณีมีปัญหาสามารถขยายเวลาได้อีก ๑๕ วัน และจะต้องแจ้งผลให้เอกชนทราบเมื่อครบกำหนดระยะเวลา

(๒) กรณีสินค้าติดตามกำกับดูแล เพื่อให้สามารถทราบความเคลื่อนไหวของราคาสินค้า ซึ่งมาตรการที่ใช้แตกต่างจากสินค้าควบคุม โดยเมื่อภาคเอกชนมีการปรับราคาสินค้าติดตามดูแลให้แจ้งกรมการค้าภายในทราบ โดยไม่มีขั้นตอนที่จะต้องขออนุญาต ซึ่งหากไม่มีการทักท้วงจากกรมการค้าภายใน ภายใน ๑๕ วัน ผู้ประกอบการสามารถปรับราคาได้ หากเห็นว่าราคาที่ปรับมีความผิดปกติ กรมการค้าภายในจะขอให้ผู้ประกอบการชี้แจงเป็นรายกรณีเพื่อหาข้อยุติ

(๓) การวิเคราะห์ราคาสินค้า ภาคเอกชนยอมรับโครงสร้างต้นทุนของกรมการค้าภายใน ซึ่งเป็นไปตามหลักการทางบัญชี ทั้งนี้ ในการวิเคราะห์ราคาสินค้า กรมการค้าภายในจะใช้โครงสร้างต้นทุนกลางที่มีอยู่ ทำการวิเคราะห์ราคาตามภาระต้นทุนส่วนที่เพิ่มขึ้น โดยใช้แหล่งข้อมูลอ้างอิงจากองค์กรต่างๆ และในกรณีที่ไม่สามารถหาข้อมูลอ้างอิงได้ กรมการค้าภายในจะขอรับทราบข้อมูลจากผู้ประกอบการ

๔.๕.๒ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ และเห็นชอบการขยายระยะเวลาการทำงานของคณะทำงานพิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดสินค้าควบคุมและกำกับดูแลราคาสินค้าออกไปจนกว่าพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ฉบับแก้ไขปรับปรุงจะมีผลบังคับใช้

๔.๖ ความคืบหน้าแนวทางแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาองเรือพาณิชย์ไทย

๔.๖.๑ สาระสำคัญ สศช. รายงานความคืบหน้าแนวทางแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาองเรือพาณิชย์ไทย ของสมาคมเจ้าของเรือไทย กระทรวงคมนาคม และผลการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ ดังนี้

๑) การสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศให้กับประเทศไทย คณะกรรมการ กรอ. โดยสมาคมเจ้าของเรือไทย รายงานดังนี้

(๑) การสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศ การให้บริการขนส่งสินค้าทางทะเลของกองเรือพาณิชย์ไทย สามารถสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก โดยในปี ๒๕๓๖-๒๕๕๒ มูลค่าระวางรับเข้าสู่ประเทศไทยในดุลบัญชีบริการค่าระวางขยายตัวเพิ่มขึ้นเกือบ ๕ เท่าตัว คือ จาก ๑๐,๗๐๕ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๖ เป็น ๔๙,๖๒๗ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๒ สอดคล้องกับปริมาณกองเรือไทยที่เพิ่มขึ้นจาก ๑.๔๘ ล้านเดดเวทตัน เป็น ๓.๔๑ ล้านเดดเวทตัน ในปี ๒๕๕๒ หรือเพิ่มขึ้นกว่า ๒ เท่าตัว

(๒) การสร้างงาน กองเรือพาณิชย์ไทยสามารถสร้างงานให้กับแรงงานไทย ๒ กลุ่มหลักๆ คือ คนประจำเรือ และบุคลากรบนฝั่ง โดยเรือพาณิชย์แต่ละลำมีการจ้างลูกเรือหรือคนประจำเรือเฉลี่ย ๒๗ คนต่อลำ และมีการจ่ายค่าจ้างลูกเรือ ๓๓,๐๐๐ บาท/วัน หรือประมาณ ๑๒.๐๕ ล้านบาท/ปี สำหรับการจ้างงานบุคลากรบนฝั่ง ซึ่งจะแตกต่างกันตามลักษณะทางธุรกิจของเรือ (เรือเดินประจำเส้นทาง เรือจร เรือจ้างเหมา) ปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานจัดเก็บสถิติข้อมูลอย่างเป็นทางการ

๒) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาพาณิชย์นาวีของประเทศ กระทรวงคมนาคม รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานดังนี้ (๑) กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการพาณิชย์นาวีไทย ๖ ยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง ๖ คณะ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ (๒) จัดประชุมคณะกรรมการเฉพาะเรื่องชุดต่างๆ เพื่อพิจารณาปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไข แผนงาน และมาตรการตามยุทธศาสตร์ฯ รวมทั้งข้อเสนอของสมาคมเจ้าของเรือไทย (๓) แก้ไขกฎหมายด้านการพาณิชย์นาวีให้มีมาตรฐานและเอื้อต่อการพัฒนากิจการพาณิชย์นาวีของประเทศ และ (๔) แก้ไขปัญหาด้านกฎหมายตามข้อเสนอของคณะกรรมการ กกร. โดยได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจกับสมาคมเจ้าของเรือไทยแล้ว ๒ มาตรการ และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๒ มาตรการ

๓) สศช. ได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสรรพากร กรมเจ้าท่า และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กกร. สรุปได้ดังนี้

(๑) มาตรการด้านภาษีที่เห็นควรสนับสนุนให้ลดหย่อนหรือยกเว้น เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องและลดต้นทุนของผู้ประกอบการ รวมทั้งเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกองเรือพาณิชย์ไทย มี ๓ มาตรการ คือ (๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มในการซื้อเรือเดินทะเลระหว่างประเทศ (๒) ภาษีเงินได้จากการขายเรือ และ (๓) เจ้าของเรือไทยที่ให้บริการขนส่งทางทะเลภายในประเทศมีสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้

(๒) มาตรการด้านภาษีที่เห็นควรให้ยึดหลักการตามกฎหมายเดิม เนื่องจากจะเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมกองเรือพาณิชย์ไทย และสร้างความไม่เป็นธรรมในระบบภาษี รวมทั้งไม่อยู่ในข่ายของกฎหมายหรืออยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาทางศาลเป็นต้น ประกอบด้วย ๓ มาตรการ คือ (๑) การยกเว้นภาษีเงินได้จากการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศประเภท Door to Door basis (๒) การยกเว้นภาษีเงินได้ของบริษัทต่างประเทศที่ให้บริการเรือไทยในต่างประเทศ และ (๓) การให้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มครอบคลุมการประกอบการขนส่งสินค้าทางทะเลในต่างประเทศโดยไม่เข้าประเทศไทย (Cross Trade) ส่วนมาตรการลดอัตราภาษีนำเข้าของเรือสินค้าทั่วไปขนาด ๑,๐๐๐ ตันกรอส หรือต่ำกว่า จากอัตราร้อยละ ๑๐ ลงเหลือร้อยละ ๑ เนื่องจากเป็นมาตรการเกี่ยวกับอากรนำเข้าสินค้า จึงควรประสานให้กรมศุลกากรพิจารณาตามข้อเสนอของ กกร. และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กกร. ต่อไป

(๓) มาตรการสนับสนุนด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ พาณิชยนาวิ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย และสมาคมเจ้าของเรือไทย เพื่อพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการสนับสนุนด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ อย่างไรก็ตาม ยังขาดความชัดเจนของวงเงินที่ต้องการสนับสนุน วัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินทุน ดังนั้น จึงได้กำหนดนัดประชุมอีกครั้งหนึ่ง เพื่อหาข้อสรุปที่ชัดเจนและรายงานคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาต่อไป

๔.๖.๒ มติคณะกรรมการ กรอ.

๑) รับทราบความคืบหน้าแนวทางแก้ไขปัญหาคือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาของเรือพาณิชยนาวิ ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

๒) เห็นชอบผลการพิจารณามาตรการด้านภาษี ของกระทรวงการคลัง โดยเห็นควรสนับสนุนให้ปรับปรุงแก้ไข ๓ มาตรการ และให้คงยึดหลักการตามกฎหมายเดิม ๓ มาตรการ และให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งรัดพิจารณามาตรการสนับสนุนด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการพาณิชยนาวิ และมาตรการลดอัตราภาษีนำเข้าเรือสินค้าทั่วไป ขนาด ๑,๐๐๐ ตันกรอส หรือต่ำกว่า แล้วนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชยนาวิพิจารณาต่อไป

๔.๗ ความคืบหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ยางและไม้ยางพารา

๔.๗.๑ สาระสำคัญ สศช. รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ยางและไม้ยางพาราตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ได้มีมติมอบหมายใน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑) การจัดทำ Business Matching สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน รายงานว่าได้มีการจัดกิจกรรมนำคณะผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมส่วนกลางเข้าเยี่ยมชมกระบวนการผลิตและเจรจาธุรกิจกับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยางและไม้ยางพาราในภาคใต้ และในส่วนของโครงการส่งเสริมการลงทุนได้มีการพิจารณาทบทวนนโยบายการส่งเสริมการลงทุนปี ๒๕๕๒ ให้กิจการผลิตยางยานพาหนะเป็นกิจการที่อยู่ในข่ายได้รับสิทธิและประโยชน์สูงสุดตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนเช่นเดียวกับกิจการผลิตผลิตภัณฑ์จากยางธรรมชาติ อย่างไรก็ตาม สศช. มีข้อสังเกตว่าข้อมูลการทำ Business Matching เป็นการดำเนินการตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ก่อนที่คณะกรรมการ กรอ. จะมีมติมอบหมาย และการให้การส่งเสริมเป็นการดำเนินการเฉพาะในส่วนของการผลิตยางที่ยังไม่ครอบคลุมอุตสาหกรรมไม้ยางพารา

๒) การเพิ่มผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างองค์ประกอบของ กนย. แล้ว โดยปรับเพิ่มผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการรวม ๗ ท่าน จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ตลอดจนกลุ่มผลิตภัณฑ์ยางพาราต่างๆ

๓) การจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา และได้มีการประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง โดยมีรูปแบบองค์กรและโครงสร้างการบริหารเป็นสถาบันอิสระ ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมเช่นเดียวกับสถาบันอื่น เช่น สถาบันยานยนต์ เป็นต้น สำหรับขอบข่ายภารกิจ มีภารกิจหลัก ๆ อาทิ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยาง ให้บริการด้านการตรวจ วิเคราะห์ ทดสอบและรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ยาง และสำรวจ รวบรวม พัฒนาระบบข้อมูล ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดตั้งสถาบันเห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธานรับไปพิจารณาต่อไป

๔.๗.๒ ความเห็นคณะกรรมการ กรอ.

๑) รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมที่ประชุมว่า ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ให้เป็นประธานคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการทำงานให้เอื้อต่อการประกอบการของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารานั้น ได้มีการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการแล้ว ๒ ครั้ง โดยส่วนใหญ่เป็นการหารือปัญหาข้อจำกัดด้านกฎหมาย และมีแนวคิดที่จะตั้งเป็นคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่ยังไม่มีการพิจารณาในเรื่องไม้ยางพารา

๒) การตั้งชื่อสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพารา อาจทำให้เกิดการเข้าใจผิดว่าจะพัฒนาเฉพาะอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางพาราโดยไม่ครอบคลุมถึงไม้ยางพารา ควรมีการเปลี่ยนชื่อเป็นสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพาราเพื่อให้ครอบคลุมการพัฒนาเกี่ยวกับอุตสาหกรรมยางทั้งหมด

๔.๗.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๑) รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและประเด็นอภิปรายไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒) มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอส.) รับเรื่องยุทธศาสตร์ยางและไม้ยางพารา และการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยางพาราไปพิจารณาต่อไป

๔.๘ ความคืบหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง

๔.๘.๑ สาระสำคัญ สศช. รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง ของกระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานผู้แทนการค้าไทย ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๒ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ดังนี้

๑) การอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการไทยที่จะนำแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ กระทรวงแรงงานรายงานดังนี้ (๑) จัดตั้งศูนย์บริการการไปทำงานต่างประเทศเบ็ดเสร็จ เพื่อเป็นศูนย์บริการเบ็ดเสร็จในการให้บริการแก่ผู้ประกอบการที่จะพา

ลูกจ้างไปทำงานต่างประเทศ โดยจัดตั้ง ณ สำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ กรมการจัดหางาน และ (๒) จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมแรงงานเฉพาะด้านเพื่อไปทำงานต่างประเทศ ณ ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานและสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สงขลา และอุดรธานี

๒) การดำเนินการตามข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนของ คณะกรรมการ กกร. กรมบัญชีกลาง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอของ คณะกรรมการ กกร. ทั้ง ๕ มาตรการ คือ (๑) การเร่งผลักดันให้เกิดโครงการก่อสร้างทุกขนาดทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และโครงการที่มีแบบมาตรฐานแล้วให้เข้าสู่กระบวนการประมูล (๒) การให้มีคำสั่งไปยังหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผู้ว่าจ้าง ให้ยินยอมออกหนังสือยืนยันจำนวนเงินล่วงหน้าที่ได้หักคืนไว้แล้ว (๓) ให้ผู้ว่าจ้างเร่งชำระเงินค่าก่อสร้างตามงวดงานภายหลังจากได้ตรวจรับงานแล้ว (๔) กำหนดให้ภาคเอกชนที่เป็นคนไทย เป็นผู้ออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างภาครัฐ และ (๕) กำหนดให้ใช้วัสดุก่อสร้างที่ผลิตภายในประเทศ

๓) มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการไทยไปประมูลงานในต่างประเทศ

(๑) มาตรการช่วยเหลือทางการเงิน

(๑.๑) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง รายงานว่าได้ ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และภาคเอกชน เพื่อพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ไปประมูลงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเด็นค่าธรรมเนียมหนังสือค้ำประกันที่สูงกว่าประเทศคู่แข่ง และการจัดตั้งธนาคารตัวแทนในต่างประเทศ (Corresponding Bank) โดยเฉพาะตลาดเป้าหมายในประเทศตะวันออกกลาง โดยในหลักการเห็นว่าควรสนับสนุนการลดต้นทุนการค้ำประกัน เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการไทย เสียเปรียบผู้ประกอบการต่างชาติ และต้องสนับสนุนผู้ประกอบการที่มีศักยภาพในการทำธุรกิจในต่างประเทศเป็นลำดับแรก

(๑.๒) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย รายงานว่า ธนาคารฯ ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการไทยที่ได้ประมูลงานในต่างประเทศ ๒ รูปแบบ คือ การให้สินเชื่อด้วยเงื่อนไขผ่อนปรนและการค้ำประกันงานที่ได้รับประมูล โดยมีวงเงินสนับสนุนประมาณ ๕,๐๐๐-๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี รวมทั้งสนับสนุนให้มีการเจรจา ระหว่างรัฐต่อรัฐในการออกไปประมูลงานในประเทศแถบตะวันออกกลาง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับ บริษัทหรือประเทศผู้ว่าจ้างและสามารถลดต้นทุนค่าเงินค้ำประกันได้ด้วย

(๒) การแสวงหาแหล่งการลงทุนการก่อสร้างในตลาด ต่างประเทศ สำนักงานผู้แทนการค้าไทยรายงานความคืบหน้าเพิ่มเติม โดยเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์-๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ประธานผู้แทนการค้าไทย ได้นำผู้แทนภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประธานสภาธุรกิจไทย-บาห์เรน กลุ่มธุรกิจก่อสร้าง จำนวน ๒ บริษัท กลุ่มธุรกิจสถาปนิก กลุ่มวิศวกร ที่ปรึกษา ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เขื่อนราชอาณาจักรบาห์เรน เพื่อหารือ เรื่องการจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าไทยและคลังสินค้าเพื่อความมั่นคงด้านอาหาร แสวงหาแหล่งในความ ร่วมมือในโครงการก่อสร้างบ้านการเคหะ และความร่วมมือด้านการเงินและการธนาคาร

๔) การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานความคืบหน้า ดังนี้ (๑) การจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำบทบาทหน้าที่ รูปแบบโครงสร้างและการบริหารองค์กร และแผนปฏิบัติงานในระยะ ๕ ปี (๒๕๕๓-๒๕๕๗) ของสถาบันฯ แล้วเสร็จ พร้อมทั้งยื่นขอจัดตั้งมูลนิธิเพื่อสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย คาดว่าจะสามารถจดทะเบียนจัดตั้งมูลนิธิได้ภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๓ และ (๒) การยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรวิชาชีพก่อสร้าง ขณะนี้ได้มีการยกร่างกฎหมายแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง

๔.๘.๒ ความเห็นคณะกรรมการ กรอ.

๑) การส่งเสริมผู้ประกอบการไทยไปประมูลงานในต่างประเทศ รัฐบาลจะต้องมีกฎหมายรองรับหรือนโยบายส่งเสริมเป็นการเฉพาะ เนื่องจากเป็นกลยุทธ์สำคัญในการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยให้มีความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศได้ เช่น รัฐบาลญี่ปุ่นได้มีการส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการอย่างเป็นระบบเพื่อให้สามารถประมูลงานก่อสร้างในต่างประเทศได้ ถึงแม้จะไม่มีกรอบกฎหมายเพื่อสนับสนุนการประมูลงานโดยตรง เป็นต้น

๒) ควรสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยที่จะไปประมูลงานก่อสร้างในต่างประเทศด้วย อย่างไรก็ตาม ในเบื้องต้นควรขอรับการสนับสนุนจากสถาบันการเงินที่มีอยู่ในปัจจุบันก่อน และให้ภาคเอกชนและสำนักงานผู้แทนการค้าไทยพิจารณารูปแบบที่เหมาะสม รวมทั้งพิจารณาประเด็นความเป็นธรรมในการเข้าไปประมูลงานในต่างประเทศด้วย เนื่องจากอาจมีการตีความได้ว่าเป็นการอุดหนุนของภาครัฐ

๓) การจัดทำยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้างไทย นอกจากจะพิจารณาความพร้อมและศักยภาพภายในประเทศแล้ว ควรจะพิจารณาทิศทางและแนวโน้มของตลาดอุตสาหกรรมก่อสร้างในภูมิภาคโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านประกอบด้วย เพื่อสนับสนุนแนวทางการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยไปประมูลงานในตลาดต่างประเทศเป้าหมายได้อย่างถูกต้อง

๔) การแสวงหาช่องทางการลงทุนการก่อสร้างในตลาดต่างประเทศ ควรพิจารณาลาดที่มีศักยภาพและโอกาส นอกจากการสนับสนุนและผลักดันผู้ประกอบการไทยไปประมูลงานในประเทศบาห์เรนแล้ว ควรพิจารณาการลงทุนในประเทศเวียดนามและศรีลังกาด้วย เนื่องจากขณะนี้รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการลงทุนก่อสร้างอีกหลายโครงการ รวมทั้งการประมูลงานในประเทศกำลังพัฒนาที่มีโครงการก่อสร้างต่างๆ ภายใต้การสนับสนุนของธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งจะเป็นการสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนในตลาดประเทศกำลังพัฒนา

๔.๘.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๑) รับทราบและให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง หรือร่วมกับสำนักงานผู้แทนการค้าไทย และคณะกรรมการ กรอ. เพื่อพิจารณารูปแบบที่เหมาะสมในการให้ความช่วยเหลือ

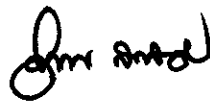
ด้านสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรมก่อสร้างในต่างประเทศ และรายงานคณะกรรมการ กรอ.
ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ และมอบหมายให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับมติและความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ
แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบหมายให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับมติและความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ
แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

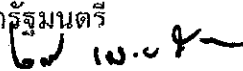
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี



กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติตามมติ ครม. 13 ธ.ค. 20

และเสนอ ครม. ทราบจร ในวันที่ 27/๑๒/๕๓

เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ.
ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓

โทรสาร ๐-๒๘๑-๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

ทว. ๑

สลค. ได้ให้เสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 27 เม.ย. 2553 ลงมติว่า

ทราบ (มติ 13 ธ.ค. 20)

