

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/ ๑๕๕๔



รับ 4/138
22 เม.ย. 53
10.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ	
รับที่ 2794	วันที่ 22 เม.ย. 2553 เวลา 10.55

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

27 เม.ย. 2553

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง -

สิ่งที่ส่งมาด้วย -

ตามที่ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งมีนายพนัส ลิ้มเสถียร เป็นประธาน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่
๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐-๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุม เดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) นั้น สศช. ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
คณะกรรมการได้พิจารณาความก้าวหน้าการดำเนินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยมี
รายละเอียดดังนี้

๑.๑ ความเป็นมา วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ
โครงการเพิ่มทุนแก่กองทุนหมู่บ้านฯ วงเงินจำนวน ๑๙,๕๕๙.๒๐ ล้านบาท และวันที่ ๒๐ ตุลาคม
๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้
เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ วงเงิน ๑๔๙,๙๙๙.๘๔ ล้านบาท
เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งมีโครงการกองทุน
หมู่บ้านและชุมชนเมือง วงเงิน ๑๙,๕๕๙.๒๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย

๑.๒ สารสำคัญของโครงการ

๑.๒.๑ โครงการจะดำเนินการเพิ่มเงินทุนให้กับกองทุนฯ ที่จดทะเบียน
เป็นนิติบุคคลแล้วตามจำนวนสมาชิกที่ระบุในวันที่ได้รับอนุมัติให้จดทะเบียนนิติบุคคล ทั้งนี้ หากไม่มี
การระบุจำนวนสมาชิกในการยื่นขอจดทะเบียนให้ใช้ข้อมูลในวันที่จัดตั้งกองทุนฯ ดังนี้
(๑) จำนวน ๕๐-๑๕๐ คน เพิ่มทุน ๒๐๐,๐๐๐ บาท (๒) จำนวน ๑๕๑-๓๕๐ คน เพิ่มทุน
๔๐๐,๐๐๐ บาท และ (๓) จำนวน ๓๕๑ คนขึ้นไป เพิ่มทุน ๖๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ จะดำเนินการ
ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้จาก ๑ ปี เป็นไม่เกิน ๒ ปี ทั้งนี้ให้เป็นไปตามการพิจารณาของ
กองทุนฯ แต่ละแห่ง

นร. ๒๖๒
เข้า ๒๖ เม.ย. ๕๓
ออก ๒๖ เม.ย. ๕๓

๑.๒.๒ โครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินของประชาชน และรองรับความต้องการเงินทุนในการประกอบอาชีพ หรือการทำวิสาหกิจชุมชน รวมทั้งเพื่อลดการกักขังเงินนอกระบบมาชำระคืนแก่กองทุนฯ สำหรับกรณีผู้กู้ยืมซึ่งประกอบอาชีพที่จำเป็นต้องใช้เวลามากกว่า ๑ ปี

๑.๒.๓ ผลที่คาดว่าจะได้รับคือ สมาชิกกองทุนฯ สามารถกู้เงินได้เพิ่มขึ้นจำนวน ๙๗๗,๙๖๐ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๕๐ ของสมาชิกทั้งหมด (จำนวน ๑๐,๕๐๙,๐๓๑ คน) และการลดการกักขังเงินนอกระบบของประชาชน รวมทั้ง เพิ่มโอกาสการเข้าสู่แหล่งเงินทุนของชุมชนเพื่อการลงทุนและสร้างรายได้

๑.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงาน

๑.๓.๑ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ได้อนุมัติจัดสรรโอนเงินเพิ่มทุน แล้ว ๓ ครั้ง รวมทั้งสิ้น ๕๗,๗๘๕ กองทุน คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๑๒ ของกองทุนที่จัดทะเบียนเป็นนิติบุคคลแล้ว (๗๒,๑๒๕ กองทุน) วงเงิน ๑๓,๗๗๒.๒ ล้านบาท ดังนี้ (๑) ครั้งที่ ๑ เดือนธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๓๕,๘๘๑ กองทุน วงเงิน ๘,๖๙๕.๘ ล้านบาท (๒) ครั้งที่ ๒ เดือนมกราคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๑,๙๖๘ กองทุน วงเงิน ๒,๗๙๗.๐ ล้านบาท และ (๓) ครั้งที่ ๓ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ จำนวน ๙,๙๓๕ กองทุน วงเงิน ๒,๒๗๙.๔ ล้านบาท และคาดว่าจะดำเนินการจัดสรรอีก ๒ ครั้ง ในช่วงเดือนเมษายน และพฤษภาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๒ ขณะนี้ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ได้อนุมัติโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานการเพิ่มทุนกองทุนหมู่บ้าน วงเงิน ๓ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) การติดตาม สนับสนุนกองทุนที่ยังไม่สามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลและขอเพิ่มทุนได้ วงเงิน ๑ ล้านบาท และ (๒) การประเมินผลการเพิ่มทุน วงเงิน ๒ ล้านบาท โดยจัดจ้างสถาบันที่มีความน่าเชื่อถือเพื่อดำเนินงานดังกล่าว

๑.๔ ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงาน โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองประสบปัญหาในการดำเนินงาน ดังนี้ ๑) กองทุนไม่สามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลได้ หรือประสบปัญหาการบริหารจัดการ ประมาณ ๕,๐๐๐ กองทุน เนื่องจากปัญหาเงินขาดบัญชี และหนี้ค้างชำระ เป็นต้น และ ๒) สภาพพื้นที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการเข้าไปให้การสนับสนุนของเจ้าหน้าที่ในการเพิ่มทุน ได้แก่ ในพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสงขลา และในพื้นที่เกาะ หมู่บ้านชายแดน และพื้นที่ห่างไกลใน ๑๑ จังหวัด ได้แก่ แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา น่าน ตาก สตูล ตรัง กระบี่ พังงา และสุราษฎร์ธานี

๑.๕ ความเห็นของคณะกรรมการฯ

๑.๕.๑ การดำเนินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในช่วงที่ผ่านมา มีปัญหานี้ค้างชำระของกองทุนในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งในทางปฏิบัติยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องผู้รับผิดชอบในการอนุมัติเงินและการติดตามหนี้ค้างชำระ ทำให้มีปัญหาในเรื่องการจดทะเบียน

นิติบุคคลของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งหน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการกองทุน เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถเป็นแหล่งเงินในการสร้างอาชีพให้แก่ประชาชนในพื้นที่โครงการได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๑.๕.๒ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการทั้งในเชิงปริมาณ และในเชิงคุณภาพเพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลโครงการ เช่น การกู้เงินไปใช้ในกิจกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่ม การลดจำนวนหนี้ในระบบ รวมทั้งควรประสานเครือข่ายในระดับพื้นที่อย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งแก้ไขปัญหายุ่งยากการบริหารจัดการกองทุนฯ และการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้แก่หมู่บ้านในการใช้ประโยชน์จากกองทุนฯ

๒. การติดตามประเมินผลภาคสนามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณารายละเอียดแนวทางการติดตามประเมินผลภาคสนามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งในขั้นแรกจะติดตามประเมินผลใน ๕ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการประกันรายได้เกษตรกร ๒) โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๓) โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่น ๔) โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และ ๕) โครงการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ โดยมีแนวทางการติดตามประเมินผล ดังนี้

๒.๑ โครงการประกันรายได้ พิจารณาจากรายได้ที่เกษตรกรได้รับจากโครงการว่าพอเพียงหรือไม่ โดยใช้ค่าเฉลี่ยของรายได้ของครัวเรือน และต้นทุนการผลิต ประเมินผลสำเร็จของโครงการที่มีต่อการกระจายรายได้ และผลกระทบที่มีต่อกลไกการตลาด เมื่อเปรียบเทียบกับโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร

๒.๒ โครงการการจัดการทรัพยากรน้ำ จะประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์ด้านต่าง ๆ ได้แก่ การกระตุ้นเศรษฐกิจโดยพิจารณาจากงบประมาณที่เบิกจ่ายจริงกับที่ได้รับอนุมัติ การเพิ่มการจ้างงานโดยเปรียบเทียบกับเป้าหมายการจ้างงานในแผนการดำเนินโครงการ รวมทั้งการกระจายการลงทุนทั้งในแง่จำนวนพื้นที่ จำนวนครัวเรือนที่รับประโยชน์

๒.๓ โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่น โดยจะประเมินเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังโครงการ ได้แก่ ผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน การอำนวยความสะดวกในการเดินทาง และขนส่ง และประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อโครงการ

๒.๔ โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยพิจารณาจากการลดลงของหนี้ในระบบของสมาชิกกองทุนฯ

๒.๕ โครงการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ประเมินผลการเพิ่มขึ้นของปริมาณสินเชื่อ ทั้งปริมาณและประเภทของการขยายสินเชื่อ

ทั้งนี้ จะดำเนินการคัดเลือกโครงการตัวอย่างที่ดำเนินการเสร็จแล้วในสัดส่วนร้อยละ ๑๐ จากแต่ละภาคทั่วประเทศ และนำตัวชี้วัดของแต่ละโครงการมาใช้ในการออกแบบสอบถาม

และจัดทีมสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมายโดยการสำรวจภาคสนาม ซึ่งคาดว่าจะสามารถเสนอรายงานสรุปภาพรวมการติดตามประเมินผลโครงการต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๓

๓. ความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับแนวทางการประเมินผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการประเมินผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ เปรียบเทียบกับการดำเนินโครงการรับจำนำฯ ดังนี้

๓.๑ ด้านการคำนวณต้นทุนโครงการ

๓.๑.๑ ควรนำค่าใช้จ่ายด้านแรงงานมาใช้ประกอบการคำนวณต้นทุนการผลิตต่อไร่ นอกเหนือจากค่าเช่าที่ดิน ค่าวัสดุ และค่าเสื่อมอุปกรณ์/ดอกเบี้ยย เพื่อให้การคำนวณต้นทุนครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมด

๓.๑.๒ ในการคำนวณต้นทุนค่าใช้จ่ายในโครงการรับจำนำฯ ควรนำค่าเสื่อมราคาของข้าวที่เก็บรักษาในคลังสินค้าและค่าดูแลคลังสินค้า มาใช้ประกอบการคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำฯ ด้วย

๓.๒ ด้านการคำนวณผลประโยชน์ของโครงการ

๓.๒.๑ ควรพิจารณาผลประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมถึงการเพิ่มขึ้นของรายได้ และการชำระคืนหนี้สินของเกษตรกรภายหลังการเข้าร่วมโครงการ นอกเหนือจากจำนวนเงินชดเชยที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกร

๓.๒.๒ ควรพิจารณาผลประโยชน์ของโครงการในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกตลาดจากการเพิ่มขึ้น/ลดลงของปริมาณข้าวจากการแทรกแซงตลาดรับซื้อ

๓.๓ ด้านอื่นๆ

๓.๓.๑ ควรใช้แหล่งข้อมูลที่ทันสมัยจาก ธ.ก.ส. ในการประเมินผลการดำเนินโครงการ

๓.๓.๒ ควรพิจารณาเปรียบเทียบสัดส่วนการเพิ่มขึ้น/ลดลงของเกษตรกรที่ยื่นจดทะเบียนโครงการประกันรายได้เกษตรกรโดยไม่มีเอกสารสิทธิในรพที่ ๒ กับรพที่ ๑ เพื่อป้องกันปัญหาการบุกรุกที่ดิน

๔. สรุปมติคณะกรรมการฯ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในขั้นแรก ๕ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการประกันรายได้เกษตรกร ๒) โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๓) โครงการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่น ๔) โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และ ๕) โครงการเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ

สำหรับการประเมินผลโครงการประกันรายได้เกษตรกร มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๔.๑ นำค่าใช้จ่ายด้านแรงงานมาใช้ประกอบการคำนวณต้นทุนการผลิตต่อไร่ นอกเหนือจากค่าเช่าที่ดิน ค่าวัสดุ และค่าเสื่อมอุปกรณ์/ดอกเบี้ย เพื่อให้การคำนวณต้นทุนครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมด

๔.๒ ในการคำนวณต้นทุนค่าใช้จ่ายในโครงการรับจำนำฯ ให้นำค่าเสื่อมราคาของข้าวที่เก็บรักษาในคลังสินค้าและค่าดูแลคลังสินค้า มาใช้ประกอบการคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำฯ ด้วย

๔.๓ พิจารณาผลประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมถึงการเพิ่มขึ้นของรายได้ และการชำระคืนหนี้สินของเกษตรกรภายหลังการเข้าร่วมโครงการ นอกเหนือจากจำนวนเงินชดเชยที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกร

๔.๔ พิจารณาผลประโยชน์ของโครงการในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพกลไกตลาดจากการเพิ่มขึ้น/ลดลงของปริมาณข้าวจากการแทรกแซงตลาดรับซื้อ

๔.๕ ใช้แหล่งข้อมูลที่ทันสมัยจาก ธ.ก.ส. ในการประเมินผลการดำเนินโครงการ

๔.๖ พิจารณาเปรียบเทียบสัดส่วนการเพิ่มขึ้น/ลดลงของเกษตรกรที่ยื่นจดทะเบียนโครงการประกันรายได้เกษตรกรโดยไม่มีเอกสารสิทธิในรอบที่ ๒ กับรอบที่ ๑ เพื่อป้องกันปัญหาการบุกรุกที่ดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

เลขาฯ กรม

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ พร๐๕๐๖/๕๖๔/ท ล.๒๓ เม.ย.๕๓

กราบเรียน นรม.

สศช. ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เสนอ ครม. ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบตามที่ สศช. เสนอ ในวันอังคารที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓

ท. 19

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th

สลด. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 27 เม.ย. 2553

ลงมติว่า (นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทราบ