

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/ ๑๕๓/๓



สวค ๕/๑๕๓
๒๓ เม.ย. ๖๖
๑๑.๐๐ น.

สวค. (๑๖)๐๒	
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	๒๘๒๖
วัน	๒๓ เม.ย. ๒๕๕๓ ๑๐.๕๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๗ เม.ย. ๒๕๕๓
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๖/๔๖๔๕ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๖/๑๗๔๔
ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตาม
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจ ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอ
นายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หาก
คณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ เวลา ๘.๐๐-๙.๔๕ น. ณ ห้องประชุมอาคารศาสนสถาน
กรมทหารราบที่ ๑๑ รักษาพระองค์ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑. การดำเนินโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒ ของ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) กระทรวงการคลังได้เสนอขออนุมัติโครงการฯ ระยะที่ ๒ ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เนื่องจากระบบเศรษฐกิจอยู่ในภาวะกำลังฟื้นตัวจึงจำเป็นต้องช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีความอ่อนไหวสูงให้ได้รับสินเชื่อเพื่อใช้หมุนเวียนการดำเนินธุรกิจ ซึ่งการดำเนินโครงการจะช่วยกระตุ้นการปล่อยสินเชื่อและช่วยลดต้นทุนของผู้ประกอบการฯ โดยมีสาระสำคัญความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๔.๑.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑.๑ ผลการดำเนินโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๑ เมื่อสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๓ บสย. มียอดอนุมัติการค้ำประกันสินเชื่อทั้งสิ้น ๒๙,๙๘๙ ล้านบาท ทำให้สินเชื่อเพิ่มเข้าสู่ระบบจำนวน ๕๘,๖๐๔ ล้านบาท และก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่ประมาณ ๒๙,๖๔๙ คน โดยการค้ำประกันสินเชื่อดังกล่าว ส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ที่มีหลักประกันมากกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินสินเชื่อ (ลูกหนี้ปกติ) ประมาณ ๖,๕๖๒ ราย วงเงิน ๒๗,๕๐๓ ล้านบาท ลูกหนี้ที่มีหลักประกันน้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของวงเงินสินเชื่อ (ลูกหนี้ Clean loan) ประมาณ ๙๑๐ ราย วงเงิน ๒,๔๘๓ ล้านบาท

๔.๑.๑.๒ หลักเกณฑ์การพิจารณา ประกอบด้วย วงเงินโครงการ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาการค้ำประกัน ๕ ปี โดยเริ่มต้นรับคำขอวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๓ และสิ้นสุดการรับคำขอค้ำประกันสินเชื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สามารถขอสินเชื่อได้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาทต่อราย โดยเป็นการขอสินเชื่อใหม่ และต้องไม่นำมาชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้กู้ คิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันปีแรกร้อยละ ๐.๗๕ ต่อปี สำหรับผู้ที่ได้รับการอนุมัติค้ำประกันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการในภาวะที่เศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่ และในปีที่ ๒ ถึงปีที่ ๕ ร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปีของวงเงินค้ำประกันเป็นระยะเวลา ๕ ปี

๔.๑.๑.๓ วงเงินที่ขอรับการชดเชย รวม ๒,๑๗๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

- การชดเชยส่วนต่างค่าธรรมเนียมในปีแรก วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ให้ บสย. เรียกเก็บค่าธรรมเนียมค้ำประกันปีแรกสำหรับผู้ที่ได้รับการอนุมัติการค้ำประกันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ในอัตราร้อยละ ๐.๗๕ ต่อปีของวงเงินค้ำประกัน และรัฐบาลอุดหนุนค่าส่วนต่างของค่าธรรมเนียมให้กับ บสย. ร้อยละ ๑ ต่อปีของวงเงินค้ำประกัน ในจำนวนไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท

- การชดเชยความเสียหายที่เกิดจากการดำเนินโครงการ วงเงิน ๑,๘๗๕ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ในกรณีที่ปีใดไม่มีการเบิกหรือเบิกไม่เต็มจำนวนให้ทบส่วนต่างไปปีถัดไปได้ ส่วนความเสียหายที่เกินกว่านี้ให้ บสย. บริหารจัดการความเสี่ยงด้วยตนเอง

๔.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑.๒.๑ การดำเนินโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดการปล่อยสินเชื่อในระบบเพิ่มขึ้นประมาณ ๒ เท่าจากวงเงินค้ำประกัน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีความอ่อนไหวสูงต่อภาวะเศรษฐกิจที่ได้รับสินเชื่อเพื่อใช้หมุนเวียนการดำเนินธุรกิจ ในขณะที่วงเงินสินเชื่อจะชดเชยความเสียหายจากการดำเนินโครงการที่กระทรวงการคลังเสนอ จำนวนไม่เกิน ๒,๑๗๕ ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินสินเชื่อที่จะเบิกจ่ายตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจากผลการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ ณ มีนาคม ๒๕๕๓ พบว่ามีการชดเชยความเสียหายไปแล้วประมาณ ๕.๓๖ ล้านบาท ซึ่งยังเหลือระยะเวลาการค้ำประกันสินเชื่ออีก ๔ ปี ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังทำหน้าที่ในการกำกับและติดตามการดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างใกล้ชิดเพื่อควบคุมความเสียหายให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด

๔.๑.๒.๒ สำหรับหลักเกณฑ์ของโครงการฯ ระยะที่ ๒ ที่กำหนดให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมปีแรกในอัตราร้อยละ ๐.๗๕ ต่อปี โดยขอชดเชยจากรัฐบาลร้อยละ ๑ นั้น มีความแตกต่างจากการดำเนินโครงการระยะที่ ๑ ที่ยกเว้นค่าธรรมเนียมเต็มจำนวนในปีแรกให้กับผู้ประกอบการที่ขอรับการค้ำประกันเช่นเดียวกับโครงการฯ ระยะที่ ๑ เนื่องจากเห็นว่าภาวะเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๓ มีแนวโน้มฟื้นตัวดีขึ้นจากปี ๒๕๕๒ จึงไม่จำเป็นต้องยกเว้นค่าธรรมเนียมเต็มจำนวนในปีแรก เพื่อไม่ให้เป็นการชดเชยให้แก่ภาครัฐ และให้ผู้ประกอบการตระหนักถึงความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจ

๔.๑.๒.๓ นอกจากนี้ ปัจจุบันผู้ประกอบการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเมือง จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลัง พิจารณาขยายวงเงินกู้ยืมเพื่อช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวโดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่กำลังอยู่ในภาวะขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงเพิ่มเติมจากวงเงินกู้ยืม ๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๔.๑.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

๔.๑.๓.๑ เห็นชอบให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมดำเนินโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒ ตามหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งเห็นชอบกรอบวงเงินสินเชื่อชดเชยความเสียหายจากการดำเนินโครงการไม่เกิน ๒,๑๗๕ ล้านบาท โดยให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ประสานกับสำนักงานประมาณในการเบิกจ่ายตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง

๔.๑.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการขยายกรอบวงเงินกู้ยืมของโครงการช่วยเหลือด้านการเงินของผู้ประกอบการท่องเที่ยวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เพื่อช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวโดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์การเมือง และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

๔.๒. มาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E๘๕ กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องมาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E๘๕ ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๔.๒.๑ สาระสำคัญ

๔.๒.๑.๑ ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

- ภาษีสรรพสามิต เก็บภาษีสรรพสามิตรถยนต์ E๘๕ ลดลงในอัตราร้อยละ ๓ จากโครงสร้างภาษีปัจจุบัน

๑) รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบตั้งแต่ ๑,๗๕๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ ซี.ซี. เดิมเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๕ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๒

๒) รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๒,๐๐๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๒,๕๐๐ ซี.ซี. เดิมเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๐ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๗

๓) รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๒,๕๐๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ ซี.ซี. เดิมเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๕ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๒

เมื่อประกาศกรมสรรพสามิตใหม่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย พน. จะยกเลิกการชดเชยภาษีสรรพสามิตอัตราร้อยละ ๓ สำหรับรถยนต์ E๘๕ (Flexible Fuel Vehicle: FFV) ด้วยเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทันที เพื่อมิให้เป็นภาระต่อกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อไป

- อากรนำเข้า

๑) ขยายระยะเวลาลดอากรนำเข้ารถยนต์สำเร็จรูป E๘๕ จากร้อยละ ๘๐ เหลือเป็น ร้อยละ ๖๐ สำหรับรถยนต์ E๘๕ ขนาดตั้งแต่ ๑,๗๕๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ ซี.ซี. จำนวนไม่เกิน ๒,๐๐๐ คัน เดิมหมดเขตภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นหมดเขตภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

๒) เร่งดำเนินการจัดทำประกาศเพื่อยกเว้นอากรนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ E๘๕ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยชิ้นส่วนฯ ที่จะได้รับการยกเว้นอากรนำเข้า ต้องมีคุณสมบัติเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑) เป็นชิ้นส่วนฯ ที่สามารถใช้ได้กับรถยนต์ E๘๕

๒.๒) เป็นชิ้นส่วนฯ ที่ยังไม่มีการผลิตภายในประเทศ และมีราคาเทียบเท่าหรือถูกกว่าราคาชิ้นส่วนฯ นำเข้านั้น

ทั้งนี้ จำนวนชิ้นส่วนฯ ที่จะได้รับการยกเว้นอากรนำเข้าของผู้นำเข้าแต่ละราย อาจแตกต่างกันขึ้นอยู่กับเทคโนโลยีรถยนต์ E๘๕ และสามารถตรวจสอบได้ว่าชิ้นส่วนฯ นั้นได้ถูกนำไปใช้กับรถยนต์ E๘๕ จริง

- ให้ กระทรวงการคลัง จัดทำประกาศกรมสรรพสามิตใหม่ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

๔.๒.๑.๒ กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการส่งเสริมการใช้น้ำมัน แก๊สโซฮอลล์ ดังนี้ (๑) ส่งเสริมการใช้วัตถุดิบในประเทศ โดยได้ลงนามบันทึกข้อตกลง (MOU) ระหว่าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) และกระทรวงพลังงาน (พน.) เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ โดย กษ. ส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมัน และมันสำปะหลังให้เพียงพอต่อการผลิตไบโอดีเซล และเอทานอล และ พน. ส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซลและเอทานอลตามเป้าหมาย รวมทั้ง กำหนดราคาให้เป็นไปตามกลไกตลาด และเป็นไปในทิศทางเดียวกับราคาผลปาล์มน้ำมัน ราคาหัวมันสด และกากน้ำตาล (๒) กำหนดราคาขายปลีกน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ถูกกว่าน้ำมันเบนซิน ๕.๑๐-๑๒.๑๐ บาท/ลิตร รวมทั้งมีการขยายสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ (๓) ส่งเสริมให้เกิดการผลิตรถยนต์ FFV ภายในประเทศ เพื่อรองรับการใช้น้ำมัน E๘๕ และ (๔) ชดเชยภาระภาษีสรรพสามิต อัตราร้อยละ ๓ ด้วยเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อจูงใจให้ประชาชนใช้รถยนต์ FFV

๔.๒.๑.๓ พน. และ กษ. ได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

- การส่งเสริมการใช้ E๘๕ จะไม่กระทบต่อพืชอาหาร เนื่องจากตามแนวทางยุทธศาสตร์ กษ. ในกรณีไม่เพิ่มพื้นที่ปลูก แต่เพิ่มผลผลิตต่อไร่ จะมีเพียงพอสำหรับการบริโภคในประเทศ และใช้ในภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งมีเหลือเพื่อการส่งออก

- ปัจจุบันมีโรงงานผลิตเอทานอล ๑๙ แห่ง กำลังการผลิตรวม ๒.๙๓ ล้านลิตร/วัน และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นอีก ๑.๖๒ ล้านลิตร/วัน จากโรงงานที่อยู่ระหว่างก่อสร้างจำนวน ๔ แห่ง ทำให้ภายในปี ๒๕๕๓ จะมีกำลังการผลิตรวม ๔.๕๕ ล้านลิตร/วัน

- ในปี ๒๕๕๒ มีปริมาณการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอลล์เฉลี่ย ๑๒.๒ ล้านลิตร/วัน เพิ่มขึ้นจาก ๘.๓ ล้านลิตร/วัน ในปี ๒๕๕๑ สำหรับปี ๒๕๕๓

- โครงสร้างภาษีรถยนต์นั่งในปัจจุบัน ประกอบด้วย ภาษีหลัก ได้แก่ ภาษีสรรพสามิต มีการจัดเก็บตามขนาดความจุกระบอกสูบ มีอัตราการจัดเก็บตั้งแต่ร้อยละ ๑๐-๕๐ และภาษีศุลกากร มีการจัดเก็บสำหรับรถยนต์สำเร็จรูปทุกประเภท รวมทั้งประเภทที่ใช้เชื้อเพลิงทดแทน E๒๐ และ E๘๕ ในอัตราร้อยละ ๘๐ และสำหรับชิ้นส่วนยานยนต์ร้อยละ ๐-๓๐ เท่ากัน

- กรมควบคุมมลพิษและสถาบันวิจัยและเทคโนโลยี ปตท. (วังน้อย) ได้ทดสอบแล้วปรากฏว่าไอเสียจากการใช้น้ำมัน E๘๕ มีมลพิษน้อยกว่าเกณฑ์มาตรฐาน มอก. ๒๑๖๐-๒๕๔๖ ที่บังคับใช้ในปัจจุบันประมาณ ๒.๕- ๖ เท่า และน้อยกว่าน้ำมันแก๊สโซฮอลล์อื่น (E๑๐ E๒๐ E๕๐)

- การส่งเสริมรถยนต์ E๘๕ จะไม่มีผลกระทบต่อ การส่งเสริมรถยนต์ Eco Car เนื่องจากเป็นรถยนต์คนละตลาด และปัจจุบันมีโครงสร้างภาษีสรรพสามิตแตกต่างกันอย่างน้อยร้อยละ ๔

- ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ คาดว่าจะสามารถเกิดประโยชน์ต่อประเทศ คือ (๑) ด้านเศรษฐกิจ ลดการใช้เบนซิน และสร้างมูลค่าเพิ่มรายสาขาการผลิตสะสมเป็นเงิน ๔๔๗,๓๗๗ ล้านบาท (๒) ด้านมลพิษ ช่วยลดโลกร้อน โดยลด CO₂ Emission ได้ ๒๗.๘ ล้านตัน (๓) ด้านการลงทุน โรงงานเอทานอลสามารถผลิตเอทานอลได้เต็มกำลังมากขึ้น จากเดิมภายในปลายปี ๒๕๕๓ ที่เดินเครื่องเพียง ๓๐% (๔) ด้านการเกษตรกร จะสามารถสร้างความเชื่อมั่นให้เกษตรกรในการมีตลาดรองรับพืชผลทางการเกษตร ราคาพืชเกษตรมีเสถียรภาพ

/ทำให้...

ทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น และ (๕) ด้านผู้ใช้รถยนต์ มีทางเลือกที่จะเลือกใช้รถยนต์ที่เหมาะสม ในราคาที่ถูกลงจากภาษีสรรพสามิตที่ลดลง และสามารถใช้น้ำมัน E๘๕ ได้ด้วยค่าใช้จ่ายที่ถูกลงกว่าการใช้น้ำมัน E๒๐ ในระยะทางที่เท่ากัน

๔.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๒.๒.๑ ที่ประชุมเห็นว่าการพิจารณาเรื่องมาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E๘๕ ควรต้องมีความชัดเจนใน ๓ ประการ ได้แก่ (๑) ความคุ้มค่าหรือโครงสร้างราคาสินค้าในประเทศที่เกี่ยวข้องกับเอทานอล (๒) ต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหาร และไม่ทำให้เกิดการบุกรุกพื้นที่ป่า และ (๓) ไม่ส่งผลกระทบต่อการส่งเสริมรถยนต์ Eco Car ที่ดำเนินการอยู่ เพื่อให้การส่งเสริมการใช้น้ำมัน E๘๕ ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจในระยะยาว

๔.๒.๒.๒ ขณะนี้ ประเทศไทยมีความสามารถในการผลิตเอทานอลเพียงพอต่อการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ประเภทต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงพลังงานและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงว่าได้กำหนดแผนการเพิ่มอัตราผลผลิตต่อไร่ของพืชวัตถุดิบในการผลิตเป็นเอทานอลให้เพียงพอและสอดคล้องกับประมาณการความต้องการน้ำมันแก๊สโซฮอล์ในอนาคต ซึ่งจะทำให้ไม่ส่งผลกระทบต่อข้อจำกัดด้านพื้นที่เพาะปลูก นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวยังจะมีส่วนช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตทางการเกษตรด้วยอีกทางหนึ่ง

๔.๒.๒.๓ ในส่วนการสนับสนุนการผลิตรถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๘๕ (FFV) และการดำเนินการตามนโยบายส่งเสริมรถยนต์ Eco Car นั้น ที่ประชุมเห็นว่าสามารถดำเนินการคู่ขนานกันไปได้ เนื่องจากเป็นรถยนต์ที่มีกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกัน โดยภาครัฐควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจนในการส่งเสริมการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๘๕ เพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน เพิ่มความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง การสร้างทางเลือกให้กับผู้บริโภค

๔.๒.๒.๔ นโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมรถยนต์ของประเทศที่ผ่านมา อยู่บนพื้นฐานของกลไกทางการตลาดเป็นหลัก ซึ่งหากอุตสาหกรรมรถยนต์ Eco Car ได้รับผลกระทบจากนโยบายสนับสนุนการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๘๕ ก็อาจพิจารณาปรับมาตรการการส่งเสริมรถยนต์ Eco Car ให้สามารถทำการตลาดได้โดยแบ่งแยกความแตกต่างของประเภทหรือขนาดเครื่องยนต์กับรถยนต์ FFV อย่างชัดเจน

๔.๒.๒.๕ สำหรับการดำเนินการในระยะต่อไป เห็นควรให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันพิจารณาแผนการสนับสนุนการผลิตรถยนต์ E๘๕ ในประเทศ และการนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ E๘๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการเพิ่มการผลิตเอทานอลสำหรับการผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ในอนาคต รวมทั้ง ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ผลิตเอทานอลสามารถผสมน้ำมัน E๘๕ ณ โรงงานผลิตเอทานอลได้ในอนาคต

๔.๒.๒.๖ ปัจจุบันเอทานอลถูกตีความว่าเป็นสินค้าประเภทเดียวกับสุรา ตาม พ.ร.บ. สุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้ผู้ผลิตเอทานอลไม่สามารถส่งออกเอทานอลได้ ซึ่งหากมีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จะทำให้เกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมการผลิตเอทานอลและช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร ดังนั้น กระทรวงการคลังควรพิจารณาเร่งรัดการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

๔.๒.๓.๑ เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E๘๕ ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรการจูงใจด้านภาษีแก่รถยนต์ E๘๕ และรับไปดำเนินการออกประกาศตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

- ภาษีสรรพสามิต เก็บภาษีสรรพสามิตรถยนต์ E๘๕ ลดลงในอัตราร้อยละ ๓ จากโครงสร้างภาษีปัจจุบัน ดังนี้

๑) รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบตั้งแต่ ๑,๗๘๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ ซี.ซี. เดิม เก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๕ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๒

๒) รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๒,๐๐๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๒,๕๐๐ ซี.ซี. เดิม เก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๐ เป็น เก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๗

๓) รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๒,๕๐๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ ซี.ซี. เดิม เก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๕ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๒

เมื่อประกาศกรมสรรพสามิตใหม่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย กระทรวงพลังงานจะยกเลิกการชดเชยภาษีสรรพสามิตอัตราร้อยละ ๓ สำหรับรถยนต์ E๘๕ (FFV) ด้วยเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทันที เพื่อมิให้เป็นภาระต่อกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อไป

- อากรนำเข้า

๑) ขยายระยะเวลาลดอากรนำเข้ารถยนต์สำเร็จรูป E๘๕ จากร้อยละ ๘๐ เหลือเป็นร้อยละ ๖๐ สำหรับรถยนต์ E๘๕ ขนาดตั้งแต่ ๑,๗๘๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ ซี.ซี. จำนวนไม่เกิน ๒,๐๐๐ คัน เดิมหมดเขตภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็น หมดเขตภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

๒) เร่งดำเนินการจัดทำประกาศเพื่อยกเว้นอากรนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ E๘๕ ตามมติ ครม.เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยชิ้นส่วนฯ ที่ได้รับการยกเว้นอากรนำเข้า ต้องมีคุณสมบัติเพิ่มเติม คือ เป็นชิ้นส่วนฯ ที่สามารถใช้ได้กับรถยนต์ E๘๕ และเป็นชิ้นส่วนฯ ที่ยังไม่มีการผลิตภายในประเทศและมีราคาเทียบเท่าหรือถูกกว่าราคาชิ้นส่วนฯ นำเข้านั้น

๔.๒.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันพิจารณาแผนการสนับสนุนการผลิตรถยนต์ E๘๕ ในประเทศ และการนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ E๘๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการเพิ่มการผลิตเอทานอลสำหรับการผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ในอนาคต รวมทั้ง ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ผลิตเอทานอลสามารถผสมน้ำมัน E๘๕ ณ โรงงานผลิตเอทานอลได้ในอนาคต

๔.๒.๓.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับปรุงการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ พ.ร.บ. สุรา พ.ศ. ๒๕๙๓ เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมการผลิตเอทานอลต่อไป

๔.๓ ผลการดำเนินโครงการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (บัตรอีลิทการ์ด) ของบริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีสาระสำคัญ และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๔.๓.๑ สาระสำคัญ

๔.๓.๑.๑ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมและเห็นชอบมติการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๒ ดังนี้ รับทราบการดำเนินการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของกระทรวงการคลัง และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป และเห็นชอบให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ ตามความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยให้ปรับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ซึ่งปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าว และให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๓.๑.๒ ที่ผ่านมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการฯ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬา ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อจำหน่ายกิจการบริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด ให้เอกชนเข้าดำเนินการแทนตามระเบียบดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการดังกล่าวมีข้อคิดเห็นในประเด็นขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการจำหน่ายกิจการ รวมทั้งความเหมาะสมของขอบเขตของงาน (TOR) ในการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (บัตรอีลิทการ์ด) จึงทำให้ยังไม่สามารถหาข้อยุติในการดำเนินการจำหน่ายกิจการดังกล่าวได้

๔.๓.๒ มติคณะกรรมการ รศก.

มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงการคลัง ร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อจำหน่ายกิจการบริษัท ไทยแลนด์ พรวิเลจ คาร์ด จำกัด ให้เอกชนเข้าดำเนินการแทนตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหากมีปัญหาอุปสรรคใดๆ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

๕.๒ เห็นชอบให้บริษัทประกันสินเชื่อดูแลอุตสาหกรรมขนาดย่อมดำเนินโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒ ตามหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งเห็นชอบกรอบวงเงินค่าชดเชยความเสียหายจากการดำเนินโครงการไม่เกิน ๒,๑๗๕ ล้านบาท โดยให้บริษัทประกันสินเชื่อดูแลอุตสาหกรรมขนาดย่อม ประสานกับสำนักงานงบประมาณในการเบิกจ่ายตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง พิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการขยายกรอบวงเงินกู้ยืมของโครงการช่วยเหลือด้านการเงินของผู้ประกอบการท่องเที่ยวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เพื่อช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยว โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติการณ์การเมือง และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

๕.๔ เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E๘๕ ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรการจูงใจด้านภาษีแก่รถยนต์ E๘๕ และรับไปดำเนินการออกประกาศตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๕.๔.๑ ภาษีสรรพสามิต เก็บภาษีสรรพสามิตรถยนต์ E๘๕ ลดลงในอัตราร้อยละ ๓ จากโครงสร้างภาษีปัจจุบัน ดังนี้

- รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบตั้งแต่ ๑,๗๕๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ ซี.ซี. เดิมเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๕ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๒
- รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๒,๐๐๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๒,๕๐๐ ซี.ซี. เดิมเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๐ เป็น เก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๒๗
- รถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบเกิน ๒,๕๐๐ ซี.ซี. แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ ซี.ซี. เดิมเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๕ เป็นเก็บภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๓๒

เมื่อประกาศกรมสรรพสามิตใหม่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย กระทรวงพลังงานจะยกเลิกการชดเชยภาษีสรรพสามิตอัตราร้อยละ ๓ สำหรับรถยนต์ E๘๕ (FFV) ด้วยเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทันที เพื่อมิให้เป็นภาระต่อกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อไป

๕.๔.๒ อากรนำเข้า

- ขยายระยะเวลาลดอากรนำเข้ารถยนต์สำเร็จรูป E๘๕ จากร้อยละ ๔๐ เหลือเป็นร้อยละ ๖๐ สำหรับรถยนต์ E๘๕ ขนาดตั้งแต่ ๑,๗๕๐ ซี.ซี.แต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ ซี.ซี. จำนวนไม่เกิน ๒,๐๐๐ คัน เดิมหมดเขตภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็น หมดเขตภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

- เร่งดำเนินการจัดทำประกาศเพื่อยกเว้นอากรนำเข้ขึ้นส่วนรถยนต์ E๘๕ ตามมติ ครม.เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยขึ้นส่วนฯ ที่จะได้รับการยกเว้นอากรนำเข้ ต้องมีคุณสมบัติเพิ่มเติม คือ เป็นขึ้นส่วนฯ ที่สามารถใช้ได้กับรถยนต์ E๘๕ และเป็นขึ้นส่วนฯ ที่ยังไม่มีการผลิตภายในประเทศและมีราคาเทียบเท่าหรือถูกกว่าราคาขึ้นส่วนฯ นำเข้านั้น

๕.๔.๔ มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันพิจารณาแผนการสนับสนุนการผลิตรถยนต์ E๘๕ ในประเทศ และการนำเข้ขึ้นส่วนรถยนต์ E๘๕ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการเพิ่มการผลิตเอทานอลสำหรับการผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ในอนาคต รวมทั้ง ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ผลิตเอทานอลสามารถผสมน้ำมัน E๘๕ ณ โรงงานผลิตเอทานอลได้ในอนาคต

๕.๔.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับปรุงการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ พ.ร.บ. สุรา พ.ศ. ๒๕๙๓ เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรม การผลิตเอทานอลต่อไป

๕.๕ มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงการคลัง ร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินการเพื่อจำหน่ายกิจการบริษัท ไทยแลนด์ พรีเมียร์ลีก จำกัด ให้เอกชน เข้าดำเนินการแทนตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหากมีปัญหาอุปสรรคใดๆให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

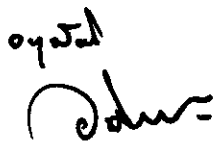
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๖ เม.ย. ๕๓

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th

ที่ นร๐๕๐๖/๕๘๐/พ ๑๖.๒๖ เม.ย.๕๓.

กราบเรียน นรม.

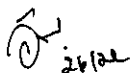
เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ คกก. รศก.
ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้
เสนอ ครม. พิจารณา ตามที่เลขา สศช. กรรมการ
และเลขานุการ คกก. รศก. เสนอ ในวันอังคารที่
๒๗ เม.ย. ๕๓



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



นาง 2477
26 เม.ย 53 11.30 น.