

ความที่สด
ที่ ทส 0910.2/ 1039



พ.ศ. 5/124
22124.4.53
13.264.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2796
วันที่ 22 12 453 13.10

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพมหานคร 10400

22 เมษายน 2553

เรื่อง โครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการ
พื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย จำนวน 1 เล่ม

1. เรื่องเดิม

ก. ความเป็นมา

27 เม.ย. 2553
จัดเข้าวาระ.....

องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (International Union for the Conservation of Nature: IUCN) ขอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอร่างโครงการเพื่อขอสนับสนุนงบประมาณจาก โครงการป่าชายเลนเพื่ออนาคต (Mangroves for the Future Initiative: MFF) ไปยัง The MFF National Coordinating Body และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำข้อเสนอ (Draft Proposal for the Evaluation of Management Effectiveness of Marine and Coastal Protected Areas in Southern Thailand) เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณจากโครงการ ป่าชายเลนเพื่ออนาคต (Mangroves for the Future Initiative: MFF) โดยการประชุมคณะกรรมการบริหาร MFF ระดับภูมิภาค ครั้งที่ 5 (Regional Steering Committee Meeting) ณ ประเทศเซเชลส์ เมื่อวันที่ 6-9 กรกฎาคม 2552 ได้ให้ความเห็นชอบโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย ซึ่งเสนอโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าว จำนวน 280,000 (สองแสนแปดหมื่นเหรียญสหรัฐถ้วน)

ข. การดำเนินงานที่ผ่านมา

1. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่า ร่างบันทึกข้อตกลงฯ ไม่เป็นสนธิสัญญา จึงไม่
ต้องดำเนินการตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 เนื่องจากข้อ 10.7 ระบุว่า กฎหมาย
ที่บังคับใช้คือกฎหมายไทย มิใช่กฎหมายระหว่างประเทศ แต่โดยที่สาระของร่างแถลงการณ์ฯ เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ กรมสนธิสัญญา
และกฎหมาย และสำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะและข้อกฎหมาย แต่ได้ให้
ข้อสังเกตว่า โดยที่สาระของร่างแถลงการณ์ฯ เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ก่อนการดำเนินการ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548
มาตรา 4 (7) และสำนักงานอัยการสูงสุด ได้ขอให้จัดทำบันทึกข้อตกลงภาษาไทยให้ตรงกับภาษาอังกฤษด้วย

/ 2. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ...

2. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้พิจารณาข้อสังเกตสำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นดังนี้

2.1 โครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และไม่ขัดแย้งกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้

2.2 คณะทำงานโครงการประเมินประสิทธิภาพการจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเล ตรวจสอบเงื่อนไขใน Annex แล้ว ไม่ได้มีประเด็นที่ขัดหรือแย้งต่อบันทึกข้อตกลง แต่เป็นการขยายความ ให้บันทึกข้อตกลงมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถปฏิบัติตามได้ ซึ่งในส่วนของ Annex กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาหลังจากที่ส่งหนังสืออย่างเป็นทางการแล้ว ในวันที่ 22 มีนาคม 2553 ตามที่อัยการผู้รับผิดชอบสำนวนประสานงาน

2.3 ได้ตรวจสอบร่างบันทึกข้อตกลงโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย และได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้ตรงกับบันทึกข้อตกลงฉบับภาษาอังกฤษ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดให้ข้อสังเกตแล้ว

ค. ความสอดคล้องกับนโยบายของประเทศ

1. สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ และการยกระดับการสร้างคุณค่า และคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ และการสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน

2. สอดคล้องตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งแถลงต่อรัฐสภาวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ในข้อ 5 ด้านนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในข้อที่ 5.2 สุ่มกรองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ข้อที่ 5.5 พัฒน่องค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และข้อที่ 5.6 ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และจัดให้มีการใช้ระบบประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ เพื่อเป็นกลไกกำกับให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

ง. ความสอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศ

การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ 7 ระหว่างวันที่ 9-20 และ 27 กุมภาพันธ์ 2547 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย มีวาระหลักในการพิจารณา คือบทบาทของพื้นที่อนุรักษ์ในการสงวนรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ แต่สำหรับประเทศไทย การประชุมครั้งนี้ ประเทศไทยได้ลงนามให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) และเป้าหมายการอนุรักษ์ ในปี ค.ศ. 2010 (The 2010 Biodiversity Target : A Framework for Implementation ซึ่งใน Decision VII/28. Protected Areas (Article 8 (a) to (e)) ใน Programme Element 4 : Standards, assessment and monitoring กำหนดเป้าหมายในข้อ 4.2 ว่า ภายในปี 2010 ประเทศภาคี จะดำเนินการในการประเมินผลประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ ทั้งในระดับพื้นที่และระดับชาติ ดังนั้นโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทยจึงเป็นการแสดง

/แสดงให้เห็น...

แสดงให้เห็นจุดยืนของประเทศไทย ที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ในด้านการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ อันจะนำไปสู่เป้าหมายการลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพได้อย่างมีนัยสำคัญ

จ. สรุปสาระสำคัญของโครงการ

1. โครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย (Evaluating and Improving the Management Effectiveness of Thailand's Marine and Coastal Protected Areas) เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (International Union for the Conservation of Nature: IUCN)

2. วัตถุประสงค์หลักของโครงการ 2 ประการ คือ 1) การเพิ่มความเข้มแข็งด้านความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาชายฝั่ง และ 2) ส่งเสริมการลงทุนและความพยายามในการจัดการระบบนิเวศชายฝั่ง ลักษณะของโครงการเป็นโครงการขนาดใหญ่ ดำเนินการในพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลอันดามัน 18 แห่ง และพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลอ่าวไทย 4 แห่ง โดยได้รับงบประมาณสนับสนุน จำนวน 280,000 เหรียญสหรัฐ (สองแสนแปดหมื่นเหรียญสหรัฐถ้วน) จากโครงการป่าชายเลนเพื่ออนาคต (Mangroves for the Future Initiative: MFF) มีระยะเวลาในการดำเนินงาน 2 ปี ซึ่งกิจกรรมการดำเนินงานจะครอบคลุมถึงการกำหนดแนวทาง เครื่องมือในการจัดทำแบบประเมินประสิทธิภาพ และทำการประเมินโดยผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกทั้งจากในประเทศไทยและต่างประเทศ โดยการเพิ่มมิติข้อมูลของพื้นที่คุ้มครองทางทะเล ครอบคลุมในพื้นที่โครงการและเป็นแม่แบบให้กับ การประเมินพื้นที่อนุรักษ์ในภูมิภาคเอเชีย โดยผลของการประเมินประสิทธิภาพพื้นที่อนุรักษ์ จะทำให้ประสิทธิภาพ ในการฟื้นฟูอนุรักษ์ และจัดการทรัพยากรและระบบนิเวศชายฝั่ง ตลอดจนการสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่น/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อย่างเป็นรูปธรรม เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุม โดยเพิ่มเครื่องมือ เครื่องใช้ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งโครงการนี้ ไม่มีภาระผูกพันกับรัฐบาลไทยในรูปของตัวเงิน (in cash) เนื่องจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเป็นหน่วยงานดำเนินการ จะสนับสนุนการดำเนินโครงการ ในลักษณะที่ไม่อยู่ในรูปของตัวเงิน (in kind)

3. สาระสำคัญในบันทึกข้อตกลง ประกอบด้วย การลงนามระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (IUCN) ในนามของโครงการป่าชายเลนเพื่ออนาคต (Mangroves for the Future Initiative: MFF) โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี นอกจากนี้ยังกำหนดถึง ความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และความรับผิดชอบขององค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (IUCN) ทั้งในนามของ MFF

ฉ. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเล และชายฝั่งของประเทศไทยมีความเร่งด่วน เนื่องจาก โครงการป่าชายเลนเพื่ออนาคต (Mangroves for the Future Initiative: MFF) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่สนับสนุนงบประมาณโครงการฯ ขอให้มีการลงนามในบันทึกภายในเดือนมีนาคม 2553 ซึ่งจะเป็นวันสุดท้ายของการพิจารณาโครงการต่างๆ ที่ MFF ได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการ ในปีงบประมาณ 2552 มิเช่นนั้น MFF จะไม่สามารถสนับสนุนโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่ง

ของประเทศไทยได้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้มีหนังสือแจ้ง MFF เพื่อยืนยันความต้องการในการดำเนินโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย และขอขยายเวลาในการลงนามระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กับสำนักงาน IUCN ไปจนถึงเดือนเมษายน 2553

ข. ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบทางนโยบายก่อนมีการลงนามในบันทึกข้อตกลง (MoA) ระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (IUCN)

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทยมีความเร่งด่วน เนื่องจาก โครงการป่าชายเลนเพื่ออนาคต (Mangroves for the Future Initiative: MFF) ซึ่งเป็นหน่วยงานสนับสนุนงบประมาณโครงการฯ ขอให้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลง ภายในเดือนเมษายน 2553 เนื่องจากกรอบงบประมาณและระบบการเงินของ MFF จะสิ้นสุดลงในเดือนมีนาคม 2553

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอเรื่องนี้มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย
2. ขอความเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย และลงนามในบันทึกข้อตกลง ระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (IUCN) ต่อไป

3. ผลกระทบต่อการลงมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

ผลกระทบเชิงบวก

ประเทศไทยได้ลงนามให้สัตยาบันในอนุสัญญาความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) มีสถานะเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาฯ ซึ่งในแผนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย เพื่ออนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ปี ค.ศ. 2010 กำหนดไว้ในข้อ 4.2 ให้ประเทศภาคีดำเนินการประเมินผลประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทั้งในระดับพื้นที่และระดับชาติ ดังนั้น การดำเนินโครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทย จะเป็นการยกระดับการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ของประเทศไทยให้มีมาตรฐานในระดับสากล อีกทั้งการดำเนินโครงการฯ จะเสริมสร้างความเข้มแข็งในการจัดการความยั่งยืนเพื่อการพัฒนาการจัดการทรัพยากรอย่างมีส่วนร่วม และจะช่วยเพิ่มเติมและส่งเสริมกิจกรรมและโครงการต่างๆ ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และนำสู่การลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

/ ผลกระทบเชิงลบ...

ผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวมหรือท้องถิ่น

ผลกระทบเชิงบวก

โครงการประเมินและปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ทางทะเล และชายฝั่งของประเทศไทย จะเป็นการส่งเสริมให้พื้นที่อนุรักษ์ได้รับการจัดการที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการงบประมาณ รวมถึงด้านการมีส่วนร่วมของชุมชน ให้ตระหนักถึงคุณค่าของพื้นที่อนุรักษ์ ก่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการจัดการพื้นที่อนุรักษ์ นอกจากนี้การจัดการพื้นที่อนุรักษ์ที่มีประสิทธิภาพจะส่งผลดีต่อระบบนิเวศ และการท่องเที่ยว สภาพแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ที่ ๗๖ ๐๕๐๖/๕๗๐/พ ๑๖.๒๓ เม.ธ.๕๖.

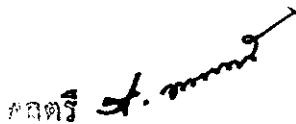
เรียน รอง นรม. (นส.ต.สนั่น ขจรประศาสน์)

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ กรม. พิจารณา

สน -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เสนอ กรม. พิจารณา



สนั่น ขจรประศาสน์
(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี
๑๓ เม.ย. ๕๖

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
สำนักอุทยานแห่งชาติ
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๒๐ , ๑๗๒๒
โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๗๕๙

รอง นรม. (ลว. ๓)

วันที่ ๑๓/๕๖/๕๖ ๑๔.๐๐ น.