

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๑๑.๔/๓๕๐



ว.ค.	2/38	ลำดับเลขที่	1609	ที่	2 กค ๒๕๖๑
วันที่	4 มิ.ย. 63	รับที่	4 อ.ก. 2553	ที่	10/17
เวลา	10.50	รับที่		เวลา	

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การช่วยเหลือครูโรงเรียนเอกชนเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๑๑.๔/๓๕๓๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๖๒๖ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

เรื่องเดิม

๑. รัฐบาลมีนโยบายช่วยเหลือเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำ ซึ่งปัจจุบันดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยกำหนดให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำรวมถึงข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ถึงเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับเงินเดือนหรือค่าจ้างแล้วต้องไม่เกินเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท กรณีจำนวนเงินที่ได้รับดังกล่าวรวมกันแล้วไม่ถึงเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท ให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำนั้นได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากเงินเดือนหรือค่าจ้างอีกจนถึงเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท

๒. กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเห็นว่า ครูโรงเรียนเอกชนควรได้รับการช่วยเหลือค่าครองชีพในภาวะที่ค่าครองชีพปรับเพิ่มสูงขึ้น และได้รับการส่งเสริมให้มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับครูภาครัฐ จึงเห็นควรให้การช่วยเหลือเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวแก่ครูโรงเรียนเอกชนเช่นเดียวกับข้าราชการตามหลักการของระเบียบดังกล่าว โดยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๑๑.๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ นำเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบการใช้งบกลาง จำนวน ๖๕๘.๙๙ ล้านบาท สำหรับอุดหนุนเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวแก่ครูโรงเรียนเอกชนระหว่างเดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๕(สน)/๗๒๘๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ แจ้งว่านายกรัฐมนตรี

/เห็นชอบ...

เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานประมาณที่พิจารณาเห็นว่า จะมีผลให้ต้องเป็นภาระงบประมาณ ปี ๒๕๕๒ ประมาณ ๑,๕๙๑ ล้านบาท จึงเห็นควรให้โรงเรียนเอกชนและกระทรวงศึกษาธิการพิจารณา ทบทวนหลักการและวิธีการให้ความช่วยเหลือในรูปแบบ วิธีการ หรือแหล่งเงินอื่นไปพลางก่อน

๓. กระทรวงศึกษาธิการขอทบทวนเรื่องดังกล่าวโดยได้มีหนังสือถึงเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ครูโรงเรียนเอกชน จำนวน ๘๙,๘๑๖ คน ได้รับ เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเช่นเดียวกับข้าราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป โดยขอใช้งบกลาง จำนวน ๒,๒๔๐.๕๖ ล้านบาท สำหรับจ่ายเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้ ครูโรงเรียนเอกชน ระหว่างเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ – เดือนกันยายน ๒๕๕๒ ความละเอียดปรากฏตาม หนังสือที่อ้างถึง ๑ ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามประกาศลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๑ แล้ว จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีมาเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียด ปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ประกอบกับ มีครูโรงเรียนเอกชนและสมาคมทางการศึกษาเอกชน ร้องขอให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการในเรื่องนี้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับครูมาเป็น จำนวนมาก ในการนี้ กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อีกครั้งหนึ่ง

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรให้การช่วยเหลือครูโรงเรียนเอกชนเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเช่นเดียวกับข้าราชการครู โดยมีเหตุผลความจำเป็น ดังนี้

๑. สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่จะพัฒนาครูเพื่อให้ได้ครูดี ครูเก่ง มีคุณธรรม มีคุณภาพ และมีวิทยฐานะสูงขึ้น ซึ่งอาชีพครูถือเป็นวิชาชีพชั้นสูงโดยไม่แบ่งแยกว่าจะเป็นครูในโรงเรียนของรัฐ หรือโรงเรียนเอกชน โดยพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๓ พระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๓ กำหนดให้ครูทั้งของภาครัฐและเอกชนต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ นอกจากนี้ ครูทุกคนไม่ว่าสังกัดใดถือได้ว่าทำหน้าที่ให้การศึกษาแก่เด็กไทยเช่นเดียวกัน โดยนักเรียนที่ได้รับการศึกษาใน โรงเรียนเอกชนมีคุณภาพทัดเทียมกับนักเรียนภาครัฐในทุกด้าน ดังนั้น ครูโรงเรียนเอกชนจึงควรได้รับการดูแลให้มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับครูภาครัฐ ซึ่งจะส่งผลให้ครูมีคุณภาพ การจัดการเรียนการสอนที่สูงขึ้น ทั้งนี้ จากสถิติการศึกษาเอกชนปีการศึกษา ๒๕๕๑ มีโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษาและอาชีวศึกษา จำนวน ๓,๙๐๙ โรง ครู ๑๒๕,๖๖๖ คน ทำหน้าที่ให้การศึกษาแก่นักเรียน จำนวน ๒,๔๓๒,๗๒๐ คน ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘ ของนักเรียนทั่วประเทศ

/๒. เพื่อช่วย...

๒. เพื่อช่วยเหลือครูโรงเรียนเอกชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากภาวะค่าครองชีพที่ปรับเพิ่มสูงขึ้นเช่นเดียวกับครุภาครัฐ ปัจจุบันครูโรงเรียนเอกชนยังได้รับเงินเดือนอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ เฉลี่ยเดือนละ ๑๐,๘๕๙ บาท โดยครูร้อยละ ๗๑.๕ ได้รับเงินเดือนต่ำกว่า ๑๑,๗๐๐ บาท ในขณะที่จากข้อมูลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับเงินเดือน (ไม่รวมเงินอื่นที่จ่ายควบกับเงินเดือน) เฉลี่ยเดือนละ ๒๕,๓๙๓ บาท การที่ครูโรงเรียนเอกชนได้รับค่าตอบแทนต่ำกว่ากระทบต่อขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ครูลาออกไปสอบบรรจุเป็นข้าราชการหรือไปทำงานในหน่วยงานอื่นจำนวนมากซึ่งกระทบโดยตรงต่อคุณภาพการศึกษาของนักเรียนโรงเรียนเอกชน

๓. เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลที่รัฐจัดสรรให้โรงเรียนเอกชนในปัจจุบัน ไม่เพียงพอสำหรับโรงเรียนนำไปใช้ปรับขึ้นเงินเดือนให้ครูตามภาวะค่าครองชีพที่ปรับเพิ่มสูงขึ้น และตามความชำนาญการที่เพิ่มขึ้นทุกปี รวมทั้งไม่เพียงพอสำหรับนำไปจ่ายเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้ครูได้เช่นเดียวกับที่รัฐบาลดำเนินการให้กับครุภาครัฐ โดยโรงเรียนเอกชนได้รับการอุดหนุนเป็นเงินเดือนครูต่อหัวนักเรียนในระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา ๔,๑๙๖ บาทต่อคนต่อปี ระดับมัธยมศึกษาและระดับอาชีวศึกษา (ประกาศนียบัตรวิชาชีพ) ๕,๒๔๗ บาทต่อคนต่อปี ซึ่งยังต่ำกว่าอัตราเงินเดือนเฉลี่ยที่โรงเรียนเอกชนจ่ายให้ครูในปัจจุบันคือ ๑๐,๘๕๙ บาท คิดเป็นค่าใช้จ่ายต่อหัวนักเรียน ๖,๗๓๑ บาทต่อคนต่อปี และในกรณีที่โรงเรียนไม่ได้รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลซึ่งเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาโดยตัว หากต้องจ่ายเงินช่วยเหลือการครองชีพให้แก่ครู จะส่งผลให้โรงเรียนต้องปรับขึ้นค่าธรรมเนียมการศึกษาซึ่งเป็นการสร้างภาระให้กับผู้ปกครองและนักเรียน

๔. รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือครูโรงเรียนเอกชนมาโดยตลอด โดยคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบให้เงินช่วยเหลือค่าครองชีพครูโรงเรียนเอกชน จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๒๐ ให้การช่วยเหลือครูคนละ ๒๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเวลา ๗ เดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๒๐ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๒๑ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๒๔ ให้การช่วยเหลือเป็นเงินสมทบเงินเดือนครู เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว เงินปรับวุฒิตามบัญชีหมายเลข ๒ และเงินปรับวุฒิตามบัญชีหมายเลข ๓ ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๒๔ เป็นต้นไป นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติงบประมาณ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเป็นค่ารักษาพยาบาลครูโรงเรียนเอกชนและครอบครัว และค่าสวัสดิการการศึกษานุเคราะห์ของครูโรงเรียนเอกชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๗ เนื่องจากดอกผลของกองทุนสงเคราะห์ครูใหญ่และครูโรงเรียนเอกชนไม่เพียงพอสำหรับจัดสวัสดิการให้ครูและครอบครัวในช่วงเศรษฐกิจชะลอตัว

/สาระสำคัญ...

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเห็นว่า การศึกษาเอกชนมีความสำคัญเทียบเท่าการศึกษาที่จัดโดยรัฐ ที่ผ่านมากการศึกษาเอกชนช่วยแบ่งเบาภาระการจัดการศึกษาของรัฐ โดยช่วยให้รัฐประหยัดงบประมาณด้านการศึกษาโดยเฉพาะงบลงทุนเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังช่วยให้มีสถานศึกษาเพียงพอต่อจำนวนประชากรวัยเรียนของประเทศ และยังเป็นทางเลือกสำหรับผู้เรียนในกรณีที่ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนโรงเรียนเอกชนมีคุณภาพทัดเทียมกับนักเรียนในโรงเรียนของรัฐ โดยครูโรงเรียนเอกชนเป็นกลไกสำคัญที่สุดในการผลักดันให้นักเรียนโรงเรียนเอกชนซึ่งมีอยู่ถึงร้อยละ ๑๙.๘ ของนักเรียนทั่วประเทศให้เป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ จึงเห็นควรช่วยเหลือครูโรงเรียนเอกชน โดยให้การอุดหนุนเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวแก่ครูโรงเรียนเอกชน จำนวน ๘๙,๘๑๖ คน ในแนวทางการเดียวกับการช่วยเหลือข้าราชการครู โดยครูที่ได้รับเงินเดือนไม่ถึงเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับเงินเดือนแล้ว ต้องไม่เกินเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท กรณีจำนวนเงินที่ได้รับดังกล่าวรวมกันแล้วไม่ถึงเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากเงินเดือนอีกจนถึงเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท โดยโอนเงินเข้าบัญชีครูโรงเรียนเอกชนที่มีสิทธิเป็นรายบุคคล ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการให้การอุดหนุนเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวแก่ครูโรงเรียนเอกชนเป็นต้นไป

ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินงานและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

การอุดหนุนเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวแก่ครูโรงเรียนเอกชนในงบประมาณ จำนวนเดือนละ ๑๓๑,๗๙๗,๘๐๐ บาท เพื่อจ่ายให้ครูที่มีสิทธิตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการให้การอุดหนุนถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๓ และตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป จำนวนปีละประมาณ ๑,๕๘๑,๕๗๓,๖๐๐ บาท และเนื่องจากในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กระทรวงศึกษาธิการไม่มีงบประมาณที่จะเจียดจ่ายเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้ครูโรงเรียนเอกชนได้ โดยมีภารกิจที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายรองรับไว้แล้ว ดังนั้น จึงขออนุมัติใช้งบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๑. อนุมัติในหลักการให้การอุดหนุนเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวแก่ครูโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาและอาชีวศึกษา จำนวนประมาณ ๘๙,๘๑๖ คน โดยครูที่ได้รับเงินเดือนไม่ถึงเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับเงินเดือนแล้ว ต้องไม่เกินเดือนละ ๑๑,๗๐๐ บาท กรณีจำนวนเงินที่ได้รับดังกล่าวรวมกันแล้วไม่ถึงเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากเงินเดือนอีกจนถึงเดือนละ ๘,๒๐๐ บาท มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการเป็นต้นไป

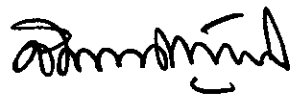
/๒. อนุมัติ...

๒. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง สำหรับดำเนินการตามข้อ ๑ โดยให้กระทรวงศึกษาธิการทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในการจัดสรรงบประมาณเดือนละ ๑๓๑,๗๙๗,๘๐๐ บาท สำหรับให้การอุดหนุนครูตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๓ และให้กระทรวงศึกษาธิการตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณต่อไป ปีละประมาณ ๑,๕๘๑,๕๗๓,๖๐๐ บาท

๓. อนุมัติในหลักการ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวหรือเปลี่ยนแปลงกำหนดรายได้ขั้นสูงและรายได้ขั้นต่ำของผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำ ให้มีการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินอุดหนุนเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่ครูโรงเรียนเอกชนเช่นเดียวกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติด้วย
จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๘๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๗๑๑๒