

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๑๐๙๑/14๐3

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๕



พ. 5

ลำดับเลขที่การคณะรัฐมนตรี	รับที่ ๒68/
วันที่ ๒๐ เม.ย. ๖๕	เวลา 9.๐๐ ✓

กระทรวงพาณิชย์

๖๐๐.1/21

๕๕/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

29 เม.ย. ๖๕

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

15.45

๑๐ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกขององค์การคลังสินค้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓

20 เม.ย. 2553

๑. เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ.....

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) โดยให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) แทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่านโรงสีและสถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกและสีแปรสภาพเป็นข้าวสารเมื่อจำเป็น พร้อมทั้งเห็นชอบวงเงินจ่ายขาดเบี่ยงต้น จำนวน ๘๖๐ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อข้าวเปลือกของ อคส. และ อ.ต.ก. ตามที่เกิดขึ้นจริง และค่า Overhead ต้นละ ๕๕ บาท ในอัตรารวมกันไม่เกินต้นละ ๑๐๐ บาท และ (๒) จำนวน ๖๖๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวเปลือกของโรงสีในอัตราต้นละ ๕๕ บาทต่อเดือนระยะเวลา ๖ เดือน กรณีจำเป็นหากเก็บรักษาเกินกว่า ๖ เดือน ให้เสนอขออนุมัติค่าเก็บรักษาได้เพิ่มขึ้นตามจริง โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจาก งบกลางเงินสำรองจ่าย กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำที่จังหวัดสงขลา โดยมอบหมายให้ อคส. และ อ.ต.ก. ตั้งโต๊ะรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรในราคาตามเกณฑ์กลางอ้างอิงและส่งมอบข้าวเปลือกที่รับซื้อให้โรงสีในพื้นที่ภาคกลางและภาคเหนือตอนล่างที่เข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้ การกำหนดอัตราค่าขนส่งให้กระทรวงพาณิชย์ใช้อัตราค่าขนส่งของหน่วยงานราชการ เช่น องค์การคลังสินค้า เป็นต้น และคำนวณอัตราค่าขนส่งตามระยะทางจริง

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก กขช. มีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประชุมหารือกับสมาชิกสมาคมโรงสีข้าวไทยเพื่อพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาคุณภาพข้าวเปลือกให้แก่โรงสีที่เข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกเพิ่มเติม เนื่องจากอัตราที่กำหนดให้ ต้นละ ๕๕ บาทต่อเดือน เป็นสาเหตุหนึ่งที่ไม่จูงใจให้โรงสีเข้าร่วมโครงการ และในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ประธาน กขช.และรองนายกรัฐมนตรี (นายไชยวัฒน์ สุวรรณศิริ) ได้เห็นชอบตามผลการประชุมหารือของกระทรวงพาณิชย์ให้ปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก เป็นต้นละ ๗๕ บาทต่อเดือน ระยะเวลาฝากเก็บไม่เกิน

๓ เดือน กรณีฝากเก็บไว้เกิน ๓ เดือนจะมีค่าใช้จ่ายอัตราก้าวหน้า เป็นค่าพลิกกลับกองตันละ ๓๐ บาท ต่อครั้งและค่าน้ำหนักสูญเสียระหว่างการเก็บรักษาในเดือนที่ ๔, เดือนที่ ๗ และเดือนที่ ๑๐ ร้อยละ ๐.๕-๑ ดังนี้

เดือนที่	ค่าฝากเก็บ	ค่ากลับกอง	น้ำหนักสูญหาย
๑-๓	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	-	-
๔	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	๓๐ บาท/ตัน/ครั้ง	ร้อยละ ๑
๕-๖	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	-	-
๗	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	๓๐ บาท/ตัน/ครั้ง	ร้อยละ ๐.๕
๘-๙	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	-	-
๑๐	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	๓๐ บาท/ตัน/ครั้ง	ร้อยละ ๐.๕
๑๑-๑๒	๗๕ บาท/ตัน/เดือน	-	-

๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกขององค์การคลังสินค้า ณ โรงสีที่เป็นจุดรับซื้อองค์การคลังสินค้าขอเบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง และค่า Overhead ตันละ ๔๕ บาท โดยไม่ต้องระบุอัตรารวมไม่เกินตันละ ๑๐๐ บาท เนื่องจากการดำเนินการกรณีไม่มีการรับซื้อข้าวเปลือกหรือรับซื้อได้ปริมาณน้อย จะต้องมียกจ่ายเกิดขึ้นเช่นเดียวกันประกอบด้วย ค่าจ้างลูกจ้างประจำจุดรับซื้อหน่วยละ ๒ คน , ค่าจ้างลูกจ้างส่วนกลาง, ค่าตอบแทนผู้แทนจากหน่วยราชการประจำหน่วยรับซื้อหน่วยละ ๒ คน , ค่าเบี้ยเลี้ยงที่פקเจ้าหน้าที่ประจำหน่วย , ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ รวมทั้งค่าใช้จ่ายคณะกรรมการดำเนินการกำกับดูแลแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก

๒.๓ การแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำในจังหวัดภาคใต้ การดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรเพื่อแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำในจังหวัดภาคใต้ โดยจำหน่ายให้แก่โรงสีในภาคกลางและภาคเหนือตอนล่างที่เข้าร่วมโครงการและส่งมอบถึง ณ หน้าโรงสีปลายทางในราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงตามคุณภาพความชื้นและน้ำหนัก ณ จุดปลายทาง ซึ่งวิธีการดำเนินการแตกต่างไปจากเดิมและมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ได้แก่ ค่าใช้รถตัก ค่าขนน้ำหนัก ค่าขนส่ง และการจัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่และเพียงพอกับปริมาณงานเพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาเกษตรกรเป็นไปโดยรวดเร็วทันทั่วถึงและป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งจะมีการสูญเสียน้ำหนักและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ดังนี้

๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ณ จุดรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรที่จังหวัดสงขลา ได้แก่ ค่าใช้รถตัก ค่าขนน้ำหนักบรรทุก คิดเป็นวงเงินประมาณหลักล้านบาท

๒) ค่ารถบรรทุกข้าวเปลือกที่ อคส. รับซื้อจากเกษตรกรในจังหวัดสงขลา ไปส่งมอบถึง ณ หน้าโรงสีในภาคกลางและภาคเหนือตอนล่าง ใช้อัตราค่าขนส่งตามระยะทางที่ใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และที่ได้กำหนดเพิ่มเติมกรณีระยะทางขนส่งเกินกว่า ๗๐๐ กิโลเมตรในอัตราไม่เกิน ๔๐๐ บาท/ตัน โดยจะจ่ายค่าขนส่งจากเงินค่าขายข้าวเปลือกที่ได้รับก่อนนำไปชำระเงินกู้ให้ ธกส.

๓) ค่าใช้จ่ายดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกขององค์การคลังสินค้า ณ จุดรับซื้อ
ต้นทาง ที่เพิ่มขึ้นจากค่าใช้จ่ายตามข้อ ๓.๒ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ อคส. ประจำหน่วยเพิ่มเป็น ๒-๓ คน
ต่อจุดรับซื้อ และเพิ่มลูกจ้างประจำจุดรับซื้อจาก ๒ คนเป็น ๔ คน ตามความจำเป็น

๔) การสูญเสียน้ำหนักระหว่างพักรอที่จุดรับซื้อ การขนถ่าย และการขนส่งไปยังจุด
ปลายทาง รวมทั้งน้ำหนักสูญเสียที่เกิดจากอัตราความชื้นที่ลดลงตามที่เกิดขึ้นจริงแต่รวมกันไม่เกินร้อยละ ๒

๓. ข้อเสนอ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์ให้ อคส. ดำเนินการ
โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกของของรัฐบาล ดังนี้

๓.๑ ปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือกจากเดิมตันละ
๕๕ บาท เป็นตันละ ๗๕ บาทต่อเดือน กรณีฝากเก็บไว้เกินกว่า ๓ เดือน มีค่าใช้จ่ายในอัตราก้าวหน้าเป็น
ค่าพลิกกลับกองตันละ ๓๐ บาท/ครั้งและน้ำหนักสูญเสียร้อยละ ๐.๕-๑ ตามมติ กชช. วันที่ ๑๐ มี.ค.
๒๕๕๓

๓.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกขององค์การคลังสินค้า ตามที่
เกิดขึ้นจริง และค่า Overhead ตันละ ๕๕ บาท ให้สามารถเบิกจ่ายได้โดยไม่ต้องระบุอัตรารวมไม่เกิน
ตันละ ๑๐๐ บาท โดยมอบหมายให้กรมการค้าภายใน กรมบัญชีกลาง และองค์การคลังสินค้า ร่วมกัน
พิจารณาความเหมาะสมของอัตรารวมและเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะรองประธาน
กชช. และประธานอนุกรรมการ กชช. ด้านการตลาดให้ความเห็นชอบ

๓.๓ ค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมและการสูญเสียน้ำหนักในการดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือก
เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าข้าวเปลือกตกต่ำในจังหวัดภาคใต้

(๑) ค่าใช้รถตัก ค่าขนน้ำหนักรถบรรทุก ค่าวัสดุอุปกรณ์และค่าใช้จ่ายอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้องในการรับซื้อข้าวเปลือก ในกรอบวงเงินประมาณ ๖ ล้านบาท ทั้งนี้จะเบิกจ่ายตามจริง
โดยไม่เกินกรอบวงเงิน

(๒) ค่าขนส่งข้าวเปลือกจากจุดรับซื้อในภาคใต้ไปยังโรงสีในพื้นที่ภาคกลางและ
ภาคเหนือตอนล่างที่เข้าร่วมโครงการ ให้สามารถนำไปหักออกจากเงินค่าขายข้าวเปลือกที่ได้รับก่อนนำไป
ชำระหนี้เงินกู้ให้ ธ.ก.ส.

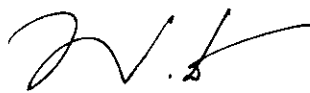
(๓) การสูญเสียน้ำหนักระหว่างพักรอที่จุดรับซื้อ การขนถ่ายและการขนส่งไปยังจุด
ปลายทาง รวมทั้งน้ำหนักสูญเสียที่เกิดจากอัตราความชื้นที่ลดลงตามที่เกิดขึ้นจริงแต่รวมกันไม่เกินร้อยละ ๒

สำหรับค่าใช้จ่ายตามข้อ ๓.๑-๓.๓ ให้เบิกจากวงเงินจ่ายขาด ๘๖๐ ล้านบาท
ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ไว้เรียบร้อยแล้ว

๓.๔ เพื่อให้การดำเนินมาตรการของรัฐบาลเป็นไปด้วยความเท่าทันกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจริง จึงเห็นควรมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในฐานะรองประธาน กชช. และประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติด้านการตลาด เป็นผู้ให้ความเห็นชอบการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการตั้งโต๊ะรับซื้อของรัฐบาลภายใต้กรอบวงเงินไม่เกินไปกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วยจักษุขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

องค์การคลังสินค้า

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๕๐๑๑ / โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๗๕๗

กฎกระทรวง PP 1267

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

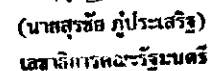
นายกรัฐมนตรี

๒๐ เม.ย. ๕๓

ทราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (กชช./ตม.กชช.)

.....จ.ม.อ.พ.ม.แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ ๒๐/๔.๕๓

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจร ตามที่.....จ.ม.อ.พ.ม.เสนอ


(นายสุรชัย กุประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี