

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๑๑๔๔๔



สอศ. 4/124
21ม.จ.53
14.454

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 21402
วันที่ 2 มี.ย. 2553

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.)
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 20 มี.ย. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย -

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ครั้งที่ ๑/
๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘
มาตรา ๔ (เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผล
ผูกพันรัฐบาลไทย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
(กพบ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๒ เวลา ๙.๐๐ น. ณ
ห้องประชุม ๒๐๑ ชั้น ๒ อาคาร B ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ นั้น สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมและมติ
คณะกรรมการ กพบ. ดังนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

-

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือกับประเทศ
เพื่อนบ้าน คณะกรรมการ กพบ. รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือต่าง ๆ
ดังนี้

นร. 40
เข้า 5 มี.ย. 13.30
ออก 7 มี.ย. 8.45

๔.๑.๑ กรอบความร่วมมือ GMS รับทราบการเตรียมการจัดประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงฮานอย และการเร่งผลักดันการพัฒนาเส้นทางหลักและเส้นทางสำคัญเชื่อมโยงกลุ่ม GMS ตลอดจนเร่งดำเนินการผลักดันและแก้ปัญหาอุปสรรคภายในประเทศของไทยให้ดำเนินการตามความตกลงขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงได้ตามกำหนดในปี ๒๕๕๓ และการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรมเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น

๔.๑.๒ กรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่นด้านเศรษฐกิจ ได้มีการรับรองปฏิญญาโตเกียวและแผนปฏิบัติการ ๖๓ ข้อที่กำหนดสาขาความร่วมมือสำคัญเพื่อพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และรับทราบมติคณะทำงาน AMEICC WEG-WG ครั้งที่ ๓ ที่ให้ประเทศสมาชิกร่วมกำหนดแนวทางผลักดันข้อเสนอความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมระหว่างลุ่มแม่น้ำโขงกับญี่ปุ่น (MJ-CI) สู่การปฏิบัติ และให้ สศช. จัดการประชุมหารือร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนประเทศลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น (Mekong-Japan Industry Government Dialogue) เพื่อระดมความคิดเห็นในการดำเนินการตามข้อเสนอ MJ-CI และนำเสนอที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจและที่ประชุมสุดยอดผู้นำประเทศลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔.๑.๓ กรอบความร่วมมือ IMT-GT รับทราบสรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส IMT-GT ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ณ รัฐมะละกา ที่ให้เร่งดำเนินการตาม IMT-GT Roadmap และรับทราบความก้าวหน้าการทบทวนกลไกการดำเนินงานของ IMT-GT (Business Process Review) ที่เสนอให้รัฐบาลท้องถิ่นเข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนกลั่นกรองข้อเสนอโครงการของภาคเอกชนและใช้รูปแบบ PPP ในการดำเนินโครงการมากขึ้น รวมทั้งการบูรณาการแผนงาน โครงการในกรอบ IMT-GT และกรอบพหุภาคีที่เกี่ยวข้องซึ่งจะจัดให้มีการติดตามความก้าวหน้าทุก ๆ สองเดือน ตลอดจนผลการทบทวนกลางรอบของแผนที่นำทาง IMT-GT (๒๕๕๐-๒๕๕๔) รายประเทศ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนที่นำทาง IMT-GT อีก ๒ ปีที่เหลือ ซึ่ง ADB จะได้นำเสนอต่อที่ประชุม IMT-GT Planning Meeting ๒๐๑๐ ซึ่งจะจัดขึ้นที่เกาะลังกาวิ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ ต่อไป และประเทศไทยจะได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรี ครั้งที่ ๗ ที่ จังหวัดกระบี่ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ และเร่งดำเนินการลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๔.๑.๔ กรอบความร่วมมือ ACMECS รับทราบการรับรองปฏิญญาผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๓ และปฏิญญาผู้นำเรื่องการอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว และเห็นชอบที่จะให้เพิ่มสาขาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมเป็นสาขาที่ ๔ และรับทราบผลการประชุม เจ้าหน้าที่อาวุโส ACMECS เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ให้เร่งดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ ACMECS และเอกสารเกี่ยวกับความร่วมมือกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาซึ่งไทยเป็นผู้กว้างขัน พร้อมทั้งผลักดันการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจบริเวณชายแดน และการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสายรองและเส้นทางคมนาคมที่ยังไม่สมบูรณ์เชื่อมโยงไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนเร่งรัดดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

๔.๑.๕ กรอบความร่วมมือสามเหลี่ยมมรกต รับทราบผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสและการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศสามเหลี่ยมมรกต ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒-๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ จ. เสียมราฐ โดยที่ประชุมได้เห็นชอบให้ขยายความร่วมมือครอบคลุมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมการค้า และการเกษตร เพิ่มเติมจากสาขาการท่องเที่ยว และมอบหมายให้คณะเจ้าหน้าที่อาวุโสยกร่างแผนปฏิบัติการให้ครอบคลุมสาขาความร่วมมือที่ได้เพิ่มเติม และเห็นชอบการเสนอเส้นทางที่ประเทศสมาชิกต้องการพัฒนาเพิ่มเติมเพื่อเชื่อมโยงสถานที่ท่องเที่ยว โดยกระทรวงการต่างประเทศจะพิจารณาช่วงเวลาจัดประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ระดับรัฐมนตรี และระดับผู้นำ ต่อไป

๔.๑.๖ การประชุมระดับรัฐมนตรี JDS ครั้งที่ ๒ และคณะกรรมการการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-มาเลเซีย (JC) ครั้งที่ ๑๑ รับทราบการเร่งรัดการดำเนินการตามผลการประชุม JDS ระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ และการประชุมคณะกรรมการการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๑๑ โดย สศช. จะจัดทำยุทธศาสตร์ภาพรวมความร่วมมือเพื่อรักษาผลประโยชน์ของไทยในการประชุม High-Level Meeting ร่วมกับมาเลเซียในกรอบ JDS ต่อไป

๔.๑.๗ การห้ามรถบรรทุกเปล่าของไทยและ สปป.ลาว เข้าไปรับสินค้าในดินแดนของอีกฝ่ายหนึ่ง รับทราบมติคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าจังหวัดมุกดาหาร ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง การห้ามรถบรรทุกเปล่าของไทยและ สปป.ลาว เข้าไปรับสินค้าในดินแดนของอีกฝ่ายหนึ่ง และให้กรมการขนส่งทางบกแจ้งผลการประชุมระหว่างกรมการขนส่งทางบกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ไปยังจังหวัดมุกดาหารเพื่อทราบว่าการเปล่าของไทยสามารถเข้าไปขนสินค้าใน สปป.ลาว ได้โดยไม่เป็นการผิดข้อตกลงฯ และในทางกลับกันรถเปล่าของ สปป. ลาว สามารถเข้ามารับสินค้ากลับไปยังสปป. ลาวได้เช่นกัน

๔.๒ การปรับโครงสร้างกลไกการดำเนินงานการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน ภายใต้แผนงาน GMS

๔.๒.๑ สำคัญ การประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๑๕ เห็นควรให้ปรับปรุงโครงสร้างกลไกการดำเนินงาน การอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนของประเทศสมาชิก เพื่อตอบสนองต่อการขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะต่อไป ที่จำเป็นต้องผลักดันให้การอำนวยความสะดวกเรื่องศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง และการตรวจมาตรฐานความปลอดภัยในพืชและสัตว์ (CIQ) ให้มีความก้าวหน้ามากขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กพบ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ และได้มอบหมายให้ สศช. ทาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรายละเอียดเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างกลไกดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนของไทยตามที่ธนาคารพัฒนาเอเชียได้จัดคณะเจ้าหน้าที่หารือกับประเทศสมาชิกเพื่อหาข้อสรุปของรูปแบบและกลไกที่เหมาะสมต่อไป

๔.๒.๒ ประเด็นพิจารณา (๑) ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการ ประสานการขนส่งผ่านแดนและขนส่งข้ามแดนแห่งชาติ (NTFC) ในตำแหน่งประธานกรรมการจาก ปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (๒) ให้คณะกรรมการ NTFC แต่งตั้ง อนุกรรมการบริหารจัดการการอำนวยความสะดวก ด้านพรมแดน (Border Management Committee: BMC) โดยให้อธิบดีกรมศุลกากร เป็นประธานคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว (๓) คณะอนุกรรมการ BMC จะประสานการดำเนินงาน CBTA ระหว่างหน่วยงาน CIQ ส่วนกลางและหน่วยงาน CIQ ในพื้นที่ ณ ด้านพรมแดน และรายงานต่อ NTFC ในขณะที่คณะกรรมการ NTFC จะประสานการดำเนินงาน และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานให้คณะกรรมการ กพบ. ทราบอย่างต่อเนื่อง โดยมี สศช. เป็นผู้ให้การสนับสนุนและประสานงานกับคณะกรรมการ NTFC ของแต่ละประเทศ GMS

๔.๒.๓ มติคณะกรรมการ กพบ.

(๑) เห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างกลไกการ ดำเนินงานอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน (Trade and Transport Facilitation: TTF) ของไทย โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน และเปลี่ยน องค์ประกอบคณะกรรมการ NTFC จากผู้แทนกรมการขนส่งทางบก เป็นผู้แทนจากสำนักงานนโยบาย และแผนการขนส่งและจราจร โดยมีอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ตามที่ปรับปรุงใหม่

(๒) มอบหมายกรมศุลกากร เร่งรัดกระบวนการนำเสนอร่าง พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. (ว่าด้วยข้อบทเรื่องการผ่านแดน) ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

๔.๓ การเตรียมการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖

๔.๓.๑ สำคัญ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวิระชัย วีระเมธีกุล) ปฏิบัติหน้าที่รัฐมนตรีกำกับ ดูแลแผนงาน IMT-GT และ GMS ทั้งนี้ การประชุมรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖ เป็น รอบการประชุมที่เวียดนามจะเป็นเจ้าภาพ โดยการประชุมจะมีสาระสำคัญประกอบด้วย (๑) รับทราบ ผลการดำเนินงาน ๙ สาขาความร่วมมือ ตามแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ (๒๕๕๑-๒๕๕๕) ผลการ ประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และระดับผู้ว่าราชการ จังหวัด ครั้งที่ ๒ และผลการดำเนินงานของสภาธุรกิจ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (๒) พิจารณอนุมัติ ผลการศึกษาและแผนงาน ๖ เรื่อง ได้แก่ การศึกษาเพื่อจัดทำโครงข่ายระบบรางของอนุภูมิภาค แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อมระยะที่ ๒ การศึกษาเพื่อส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนและประสิทธิภาพ การใช้พลังงาน แผนงานสนับสนุนความร่วมมือด้านเกษตร ระหว่างปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ แผนปฏิบัติการ การอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน ทิศทางกรอบกลยุทธ์ระยะยาวของ GMS (๒๐๑๒-๒๐๒๒) พิจารณากำหนดท่าที่ฝ่ายไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการประสาน การขนส่งผ่านแดนภูมิภาค (Regional Transit Transport Coordinating Board: TTCB) และ (๓) พิจารณาแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรี GMS ๖ ประเทศ

๔.๓.๒ การเตรียมการของฝ่ายไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง (โดยกรมศุลกากร) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับ เพื่อรองรับการดำเนินงาน CBTA ในขณะที่ กระทรวงคมนาคม อยู่ระหว่างนำเสนอ ภาควิชาและพิธีสารแนบท้ายความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง เพิ่มเติมจำนวน ๓ ฉบับ (ภาคผนวก ๗, ๘ และพิธีสาร ๓) ซึ่งไม่ต้องรอกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมาย เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สัตยาบันได้ต่อไป

๔.๓.๓ ข้อเสนอของฝ่ายไทย

(๑) การดำเนินงาน ๙ สาขา (๑) คมนาคมขนส่ง ควรเร่งเพิ่มเติมส่วนที่ขาดหายและพัฒนามาตรฐานเส้นทางสายหลักโดยเฉพาะเส้นทางเชื่อมโยงไทย-พม่า (๒) โทรคมนาคม ผลักดันการขยายระยะเวลาบังคับใช้ MOU ทางด่วนสารสนเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง และส่งเสริมการอบรมเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อรักษาประสิทธิภาพโครงข่าย (๓) พลังงาน ส่งเสริมการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้ากับกลุ่มประเทศ GMS และส่งเสริมความร่วมมือเรื่องพลังงานทดแทน (๔) การท่องเที่ยว เน้นการทำตลาดท่องเที่ยวที่มีเนื้อหาสาระ (Content and Story) ร่วมกันที่ชัดเจน และเร่งแก้ปัญหาการท่องเที่ยวนอกกรอบ (๕) การเกษตร สนับสนุนความร่วมมือเรื่องชีวมวล (Biomass) และเกษตรอินทรีย์ และเร่งทางงบประมาณดำเนินการโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง (๖) การอำนวยความสะดวกการค้า ขยายความร่วมมือสู่การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ด้านการค้า และการแลกเปลี่ยนข้อมูลการตลาด การจับคู่ทางธุรกิจระหว่างกัน (๗) การลงทุน เร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการทำงาน และเริ่มศึกษาเรื่องระบบการเงินของอนุภูมิภาค (๘) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เน้นการพัฒนาที่ยั่งยืน และประสานความร่วมมือกับกรอบความร่วมมืออื่นๆ ทั้งที่เป็นไประดับภูมิภาคและระดับโลก (๙) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ใช้ประโยชน์จากสถาบันในประเทศไทยเพื่อสร้างเครือข่าย และพัฒนาขีดความสามารถทรัพยากรมนุษย์ในกลุ่ม GMS

(๒) บริบทใหม่ทางเศรษฐกิจ GMS ควรตระหนักและเตรียมความพร้อมเพื่อเผชิญกับผลกระทบจากบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกใน ๓ ด้านที่สำคัญ ได้แก่ (๑) ข้อจำกัดของการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจโลก และการเกิดหลายขั้วอำนาจทางเศรษฐกิจ (Multi-polar) (๒) การเปลี่ยนแปลงกฎ ระเบียบ และข้อตกลงของโลก (Global Rules) และ (๓) ภาวะโลกร้อนและพลังงาน

(๓) การพัฒนาแนวเส้นทางคมนาคมขนส่ง ควรเน้นเรื่อง การอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน และการเพิ่มระบบขนส่งทางราง (รถไฟ) และท่าเรือหลักๆ ร่วมกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแนว Corridor และแนวทางพัฒนาระบบโลจิสติกส์ข้ามพรมแดนเพื่อส่งเสริมการผลิตร่วมของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพตามแนว Corridor ตลอดจนการส่งเสริมศักยภาพของภาคเอกชนและจังหวัดตามแนว Corridor โดยต้องเร่งจัดตั้ง SMEs Development Fund และปรับแนวคิดหลักของการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจในทศวรรษหน้า ไปสู่ Green Growth and Well-Being Corridor

(๔) ยุทธศาสตร์ GMS ควรปรับให้สอดคล้องกับภูมิภาค โดยจะต้องคำนึงถึง (๑) การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ GMS ให้ประสานกับภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Connectivity) (๒) การให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (CLMV) ในการพัฒนาเพื่อลดช่องว่างให้สามารถเข้าร่วมในกระบวนการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน ภายในปี ๒๕๕๘ (๓) การเชื่อมโยงเศรษฐกิจ GMS เข้ากับเศรษฐกิจหลักของภูมิภาค โดยเฉพาะกับอาเซียน จีน-อินเดีย-ญี่ปุ่น (๔) การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค GMS ที่แน่นแฟ้นขึ้น โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมกิจกรรมเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิตในอนุภูมิภาค และขยายไปยังภูมิภาคอาเซียน (๕) การเร่งพัฒนาศักยภาพ และใช้ประโยชน์จากความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ของจุดที่ตั้งของ GMS ให้สามารถเชื่อมโยงเข้ากับอาเซียน

๔.๓.๔ มติคณะกรรมการ กพบ.

(๑) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหลังจากมีการปรับปรุงแก้ไข ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖

(๒) เห็นชอบข้อเสนอของฝ่ายไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๑๖

(๓) มอบหมายให้คณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดน และขนส่งข้ามแดนแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC) ของไทย (กระทรวงคมนาคม) เร่งรัดการให้สัตยาบันภาคผนวก ๗, ๙ และพิธีสาร ๓

(๔) มอบหมายให้คณะกรรมการประสานการขนส่งผ่านแดน และขนส่งข้ามแดนแห่งชาติ (National Transport Facilitation Committee: NTFC) ของไทย (กระทรวงคมนาคม) กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งรัดกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินงาน CBTA และนำเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้สามารถให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่เหลือได้ภายในปี ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ให้เร่งรัดนำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านอำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๓

(๕) มอบหมาย สศช. ดำเนินการตามความเห็นที่ประชุมไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้การศึกษาโครงข่ายระบบรางของอนุภูมิภาค (GMS Railways Strategy Study) ที่จัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) สอดคล้องกับแนวทางและแผนการดำเนินการของไทย และประสาน ADB ในการกำหนดแผนงานที่ชัดเจนเพื่อเร่งรัดจัดตั้ง SMEs Development Fund

(๖) มอบหมาย สศช.ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสมของการใช้ประโยชน์จากแผนงาน GMS และกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการน้ำในลุ่มแม่น้ำโขง

๔.๔ แนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่ภาคใต้ของไทยและพื้นที่ภาคเหนือ (NCER) และภาคตะวันออก (ECER) ของมาเลเซีย

๔.๔.๑ สาระสำคัญ สศช.ได้เสนอแนวทางการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ที่พิจารณาแยกเป็นสองส่วน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้ของไทยเอง ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาอนุภาคภาคใต้ชายแดนเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจขนาดใหญ่ของประเทศในระยะยาว โดยเตรียมการพัฒนาระบบสะพานเศรษฐกิจ ทำเรื่อน้ำลึก อุตสาหกรรมหนักที่เป็นที่ยอมรับของประชาชน โดยมีการลงทุนขนาดใหญ่โดยภาครัฐ (Super Investment) และอุตสาหกรรมบริการแบบพิเศษ กับส่วนที่เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมสองประเทศเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชายแดนในเบื้องต้น โดยบูรณาการศักยภาพระหว่างประเทศ เพื่อบรรเทาปัญหาด้านความมั่นคงในระยะเฉพาะหน้า ได้แก่ (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งถนน ด้านชายแดน อุโมงค์ เพื่อเสริมสร้างการค้าชายแดน (๒) การพัฒนาด้านการค้าและโลจิสติกส์ โดยจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และใช้ประโยชน์ระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงระหว่างประเทศ (๓) การพัฒนาความร่วมมือด้านแรงงานบนหลักการ ๓Es ได้แก่ ด้านการศึกษา การจ้างงานและการพัฒนาผู้ประกอบการ และ (๔) การท่องเที่ยว โดยเน้นการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงวัฒนธรรม

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมกับมาเลเซีย จะต้องเป็นไปเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยมีให้เป็นเพียงการเสริมสร้างธุรกิจขนาดเล็กในระดับต้นน้ำ ในขณะที่ผลประโยชน์ส่วนใหญ่ตกอยู่กับมาเลเซียในการพัฒนาอุตสาหกรรมปลายน้ำที่มีมูลค่าเพิ่มสูง และส่งออกสินค้าและบริการดังกล่าวกลับมายังไทย ตลอดจนใช้ไทยเป็นทางผ่านเข้าสู่ตลาด GMS และอินเดีย โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายโลจิสติกส์ที่ไทยร่วมพัฒนา

ดังนั้น ยุทธศาสตร์การพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่ภาคใต้ของไทยและพื้นที่ภาคเหนือ (NCER) และภาคตะวันออก (ECER) ของมาเลเซีย จึงยังควรมุ่งเน้นการพัฒนาท่าเรือ น้ำลึกและระบบสะพานเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมพลังงานทดแทน และอุตสาหกรรมท่องเที่ยวโดยเน้นภาคบริการพิเศษต่าง ๆ ของไทยเอง ควบคู่กับการจัดทำแผนงานร่วมกับมาเลเซียในการพัฒนาพื้นที่ชายแดนต่อไป ซึ่งจะมุ่งเน้นอุตสาหกรรมประเภทพลังงานชีวภาพ อุตสาหกรรมการเกษตร และอุตสาหกรรมฮาลาล

๔.๔.๒ มติคณะกรรมการ กพบ.

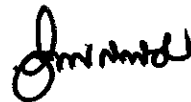
เห็นชอบในหลักการของแนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่ภาคใต้ของไทยและพื้นที่ภาคเหนือ (NCER) และภาคตะวันออก (ECER) ของมาเลเซีย และมอบหมายให้ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำประเด็นความร่วมมือในรายละเอียด โดยรับความเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาประกอบด้วย โดยให้แยกให้ชัดเจนระหว่างกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาภายในของไทย และยุทธศาสตร์พัฒนาร่วมกับประเทศมาเลเซีย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กพบ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ และมอบหมายให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กพบ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ
แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กพบ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



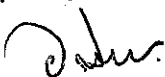
(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

๐๔๓๔



(นายชวสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๕ เม.ย. ๕๓

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๐๖

โทรสาร ๐-๒๘๑-๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

มร ๐๔๐๖/๘๕๘/๓ คอ. ๕ เม.ย. ๕๓
กราบเรียน นรม.

เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ กพบ. ขอให้
ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
กับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เสนอ ครม. ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้
เสนอ ครม. ทราบ ตามที่เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ กพบ. เสนอ
ในวันที่ ๓ เม.ย. ๕๓



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓. ๑๐

สคค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 20 เม.ย. 2553 ลงมติว่า

ทราบ

5 เม.ย. 53