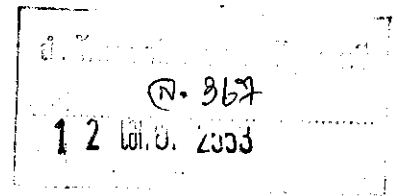


ด่วนที่สุด

ที่ ท ๐๕๐๕.๔/๑๐๗๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัยยวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

๙ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่องที่ ๑๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ฉบับที่ ๐๕๐๓/ว (ล) ๔๑๘๕

ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบตามหลักการร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. เมื่อพิจารณาหลักการและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ และพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ แล้วปรับปรุงกฎหมายขึ้นใหม่ โดยการประเมินฐานภาษีจากมูลค่าทั้งหมดของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างและจัดเก็บโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งกำหนดให้การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจมีผลกระทบกับประชาชนผู้ที่เสียภาษีตามกฎหมายเดิมค่อนข้างมาก ซึ่งในการกำหนดมาตรการในส่วนของการยกเว้นภาษี ไม่ควรที่จะมีผลเป็นการเพิ่มภาระที่ไม่จำเป็นให้แก่ประชาชนและไม่เป็นการเพิ่มขั้นตอนการปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนกัน โดยกรมที่ดินมีภารกิจในการให้บริการประชาชนในปัจจุบันกรมที่ดิน

/ดำเนินการ...

ลับ

ดำเนินการแทนหน่วยงานอื่นโดยเฉพาะมีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์แทนกรมสรรพากร ในการคิดคำนวณภาษีแต่ละเรื่องค่อนข้างยุ่งยากซับซ้อน ขณะที่ขาดแคลนอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ที่จะให้บริการประชาชนได้ทันต่อความต้องการ ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณอยู่ในจำนวนจำกัด ทำให้สำนักงานที่ดินประสบปัญหาการปฏิบัติราชการ เพื่อให้การปฏิบัติราชการในการให้บริการประชาชนอันเป็นภารกิจหลักของกรมที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว ทันต่อความต้องการของประชาชน กรมที่ดินได้พยายามปรับปรุงการให้บริการเพื่อให้การบริการสะดวกรวดเร็วขึ้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ดังกล่าวใช้บังคับ ย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ และต่อประชาชนที่มาติดต่อขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการ โอนกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้าง

๒. ตามร่างมาตรา ๑๐ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ต้องแจ้งการ โอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษี ตามพระราชบัญญัติต่อพนักงานประเมินในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ตั้งอยู่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการ โอน อันเป็นการเพิ่มภาระแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการ ให้บริการประชาชน เพราะพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องถูกบังคับโดยกฎหมายให้มีการกิจเพิ่มขึ้น

๓. ตามร่างมาตรา ๔๕/๑ ยังมีผลกระทบต่อประชาชนในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต้องไปติดต่อขอหนังสือรับรองหนี้ภาษีอันค้างชำระจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียก่อน เพื่อนำมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับจดทะเบียน เป็นการเพิ่มภาระและขั้นตอนการจดทะเบียน ให้กับประชาชนที่มาติดต่อ สวนทางกับแนวนโยบายของรัฐที่ประสงค์ให้การบริการประชาชนเป็นไป ด้วยความสะดวกและรวดเร็ว

๔. ตามร่างมาตรา ๗๒ (๑) กำหนดให้กรมที่ดินจัดทำแผนที่ระวางที่ดินดิจิทัลเชื่อมโยง กับข้อมูลทะเบียนที่ดินทุกแปลงให้ครบถ้วนทั่วประเทศภายในสองปี นับแต่วันที่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาได้อีกไม่เกินหนึ่งปี เท่ากับเป็นการผูกมัดกรมที่ดินให้ต้อง ดำเนินการให้เสร็จทันภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น ซึ่งหากกรมที่ดินดำเนินการไม่ทันภายใน กำหนดอาจมีปัญหามาได้จึงเห็นควรแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๗๒ (๑) ในส่วนของการ ขยายระยะเวลาจาก “.....เว้นแต่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาไปอีกไม่เกินหนึ่งปี.....” เป็น “.....เว้นแต่ มีเหตุอันจำเป็นให้สามารถขยายเวลาออกไปได้ครั้งละหนึ่งปีจนกว่าการจัดทำระวางที่ดินดิจิทัล จะแล้วเสร็จ....”

/อนึ่ง...

ฉบับ

-๓-

อนึ่ง กระทรวงการคลังขอเสนอของบประมาณในส่วนที่จะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ใช้ดำเนินการเมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้วพร้อมกับการเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบในคราวเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรัตน์ ชาญวิรุฬ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๖๘๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๕๐๖๐

ฉบับ