

# ด่วนที่สุด

ที่ กก 0301/1070



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 2544               |
| วันที่ 8 มี.ค. 2553       |
| เวลา                      |

ศพต.รับที่ 246  
วันที่ 8 มี.ค. 53  
เวลา 10.55 น.

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
เลขที่ 4 ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ 10330

5 เมษายน 2553

เรื่อง ขออนุมัติหลักการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัด อำเภอและตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัด อำเภอและตำบล จำนวน 1 ชุด

## 1. เรื่องเดิม

1.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554) มีแนวคิดพื้นฐานโดยยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” เพื่อมุ่งสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน” ซึ่งการพัฒนาคุณภาพคน มีเป้าหมายหลักเพื่อให้คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกาย จิตใจ ความรู้ความสามารถ ทักษะการประกอบอาชีพ และมีความมั่นคงในชีวิต และเนื่องจากคนไทยมีแนวโน้มที่จะเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ คือ โรคหัวใจ โรคความดันโลหิตสูง โรคเบาหวาน โรคหลอดเลือดสมอง และโรคมะเร็ง จึงต้องให้ความสำคัญกับการดูแลสุขภาพเชิงป้องกัน เพื่อลดรายจ่ายด้านสุขภาพในระยะยาว ซึ่งการส่งเสริมให้คนไทยหันมาเล่นกีฬาและออกกำลังกายให้มากขึ้นและถูกต้องตามหลักการ เป็นแนวทางหนึ่งที่จะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีของคนไทย

1.2 แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2550 - 2554) กำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐานและการกีฬาเพื่อมวลชน เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ของแผน “เด็กเยาวชน และประชาชนเล่นกีฬาและออกกำลังกายอย่างถูกต้องจนเป็นวิถีชีวิต มีสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม น้ำใจนักกีฬา พัฒนาศักยภาพของนักกีฬาให้มีมาตรฐานระดับสากลนำไปสู่การกีฬาอาชีพ โดยใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาและการบริหารจัดการที่ดี” โดยเป้าหมายหลักที่สำคัญของแผนพัฒนา คือ การมีผู้นำกีฬาและอาสาสมัคร ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา สถานกีฬา อุปกรณ์กีฬาที่มีคุณภาพไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของจำนวนตำบล

1.3 นโยบายรัฐบาล และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 จากนโยบายของรัฐบาลด้านสังคมและคุณภาพชีวิต นโยบายกีฬาและนันทนาการ กำหนดนโยบายที่จะเสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มออกกำลังกายและเล่นกีฬา โดยให้ความสำคัญกับการจัดหาสถานที่เล่นกีฬาและออกกำลังกายอย่างทั่วถึง และให้มีการปรับปรุงระบบบริหารจัดการด้านการกีฬา โดยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านการกีฬา จัดกิจกรรมและสถานกีฬารวมทั้งจัดสร้างลานกีฬาในทุกหมู่บ้านและชุมชน จึงกำหนดเป้าหมายเชิงนโยบายด้านกีฬาและนันทนาการ /ไว้ว่า...

2.3 สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในประเทศ จากรายงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) ปัญหาเสพติดยังคงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จากการสำรวจจำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในปี 2551 พบว่าเพิ่มขึ้นจากปี 2550 คือจาก 575,312 คน ในปี 2550 เป็น 605,095 คน ในปี 2551 โดยกลุ่มเป้าหมายที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับยาเสพติดยังคงเป็นกลุ่มวัยรุ่นอายุ 15 -24 ปี ประมาณร้อยละ 70 เป็นรายใหม่ โดยยาบ้าเป็นตัวยาลัก รองลงมาคือ กัญชาและสารระเหย ซึ่งจากรายงานดังกล่าวนี้ทำให้ทุกฝ่ายในสังคม โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐต้องตระหนักถึงความสำคัญของการจัดหาพื้นที่หรือกิจกรรมเพื่อดึงความสนใจของกลุ่มเยาวชนที่สุ่มเสี่ยงให้หันมาใช้เวลาว่างเพื่อเล่นกีฬาและออกกำลังกาย

2.4 ความสำเร็จของนักกีฬาไทยในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ผลจากการเข้าร่วมแข่งขันกีฬาดังแต่ระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ คือ ซีเกมส์ (South East Asia Games) ซึ่งผลการแข่งขันครั้งล่าสุด (ครั้งที่ 25 ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว) ประเทศไทยได้อันดับที่ 1 และในระดับทวีป คือ เอเชียเกมส์ (Asian Games) ประเทศไทยมีอันดับการแข่งขันอยู่ในอันดับ ที่ดีขึ้นมาโดยตลอด โดยในการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ครั้งล่าสุด (ครั้งที่ 15 ณ ประเทศกาตาร์) ประเทศไทยอยู่ที่อันดับที่ 5 ซึ่งเป็นอันดับที่ดีที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับผลการแข่งขันของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างสิ้นแล้ว ส่วนระดับโลกคือ โอลิมปิกเกมส์ (Olympic Games) ผลงานของนักกีฬาไทยจากการแข่งขัน 5 ครั้งหลังสุด พบว่าประเทศไทยสามารถทำอันดับได้ดีขึ้นเรื่อยมา โดยโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ 28 ณ ประเทศกรีซ ประเทศไทยมีผลงานดีที่สุด คือ ได้รับเหรียญรางวัลรวม 8 เหรียญ และเมื่อพิจารณาผลงานเทียบกับประเทศต่างๆ ในทวีปเอเชียด้วยกันแล้ว พบว่าผลการแข่งขัน 2 ครั้งหลังสุด ประเทศไทยอยู่ไม่เกินอันดับที่ 5 ของประเทศเอเชียที่เข้าร่วมการแข่งขัน จากผลงานที่เกิดขึ้นเห็นได้ว่านักกีฬาประสบความสำเร็จในชนิดกีฬาที่หลากหลายมากขึ้น และผลการแข่งขันในภาพรวมมีแนวโน้มที่ดีขึ้น ส่งผลให้เด็กและเยาวชนหันมาสนใจการเล่นกีฬาและมุ่งพัฒนาศักยภาพของตนเพื่อไปสู่การเป็นตัวแทนประเทศ รวมถึงการใช้กีฬาประกอบอาชีพ

2.5 ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2545 ให้สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ (กรมพลศึกษาเดิม) และการกีฬาแห่งประเทศไทยถ่ายโอนภารกิจด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านนันทนาการ การส่งเสริมการกีฬา สนามกีฬาระดับจังหวัด สนามกีฬาระดับรอง การก่อสร้างลานอเนกประสงค์ การจัดหาอุปกรณ์กีฬา ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะภารกิจของสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ (กรมพลศึกษาเดิม) ในการก่อสร้างลานอเนกประสงค์และการจัดหาอุปกรณ์กีฬา กำหนดให้เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระที่จะเลือกทำ กล่าวคือไม่บังคับให้ทำกิจกรรมตามแผนที่ส่วนราชการตั้งไว้เดิม แต่ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทำตามที่เห็นความจำเป็น ส่งผลให้การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาในระดับท้องถิ่นไม่ได้รับการผลักดันอย่างทั่วถึงเท่าที่ควร

### 3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2550 - 2554) กำหนดเป้าหมายของแผนไว้ว่า ต้องมีผู้นำกีฬาและอาสาสมัคร ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา สถานกีฬา อุปกรณ์กีฬา ที่มีคุณภาพไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของจำนวนตำบลทั้งหมด และมีการจัดการแข่งขันกีฬาที่ได้มาตรฐาน ตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัด ชาติและนานาชาติเพื่อพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศและอาชีพ อีกทั้งตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 กำหนดเป้าหมายเชิงนโยบายด้านกีฬาและนันทนาการ ไว้ว่า เด็ก เยาวชนและประชาชนได้ออกกำลังกาย เล่นกีฬาเป็นประจำ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต ดังนั้นหากสามารถผลักดันให้มีการก่อสร้างสนามกีฬาทั้งในระดับจังหวัด อำเภอและตำบลได้อย่างรวดเร็วภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 หรือปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ก็จะทำให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนที่กำหนดไว้ได้

### 4. สาระสำคัญของเรื่อง

จากความจำเป็นที่ต้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการบรรลุเป้าหมายตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดปัจจุบัน ที่ต้องการให้เด็ก เยาวชนและประชาชน ได้ออกกำลังกาย เล่นกีฬาเป็นประจำ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต นักกีฬามีความสามารถและทักษะความเป็นเลิศด้านกีฬาที่ทัดเทียมกับคู่แข่งในการแข่งขันระดับนานาชาติ และการได้เป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นว่าการจะผลักดันให้เยาวชน ประชาชน นักกีฬาได้มีโอกาสในการเล่น ฝึกซ้อมและแข่งขันกีฬาอย่างมีคุณภาพ มาตรฐานและทั่วถึง ภาครัฐควรสนับสนุนปัจจัยหลัก 4 ด้านที่ส่งผลกระทบให้เกิดการพัฒนากีฬาและนันทนาการในทุกระดับ และสามารถก้าวไปสู่การพัฒนา กีฬาเพื่อความเป็นเลิศและการอาชีพต่อไป โดยปัจจัย 4 ด้าน ประกอบด้วย 1) บุคลากรทางการกีฬา 2) สนามหรืออาคารกีฬา 3) อุปกรณ์กีฬา และ 4) กิจกรรมกีฬา กล่าวคือต้องพัฒนาและสร้างผู้นำ ฝึกสอน ผู้ตัดสินกีฬา สนับสนุนการจัดสร้างสนามหรืออาคารกีฬาที่มีมาตรฐานเพื่อรองรับการเล่น ฝึกซ้อม และแข่งขันกีฬาส่งเสริมสนับสนุนการจัดหาอุปกรณ์กีฬา รวมถึงการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งการฝึกซ้อม การแข่งขันและการออกกำลังกาย ทั้งนี้การสนับสนุนปัจจัยทั้ง 4 ด้านต้องเพียงพอและทั่วถึงกับประชาชนทั่วประเทศ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีภารกิจในการพัฒนา กีฬา 4 ระดับ คือ กีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ และกีฬาเพื่อการอาชีพ โดยสำหรับการจัดสร้างสนามหรืออาคารกีฬา และการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาได้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 แต่เนื่องจากการพิจารณาของสำนักงบประมาณเห็นว่าภารกิจดังกล่าวเป็นความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงอาจไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการดังกล่าว อย่างไรก็ตามเพื่อให้เกิดสัมฤทธิ์ผลอย่างชัดเจนและรวดเร็วจึงเห็นควรนำเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัด อำเภอและตำบลที่มีมาตรฐาน

/5.ประเด็นปัญหา...

## 5. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ด้านกีฬาและนันทนาการ จึงกำหนดแผนการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัด อำเภอและตำบล ประกอบด้วย

1) สนามกีฬาระดับจังหวัด ประกอบด้วย 6 จังหวัด คือ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดสระแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดสกลนคร และจังหวัดเพชรบูรณ์

2) สนามกีฬาระดับอำเภอ ประกอบด้วย 690 อำเภอ

3) สนามกีฬาระดับตำบล ประกอบด้วย 812 ตำบล

และเพื่อให้การดำเนินงานด้านกีฬาและนันทนาการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจของกระทรวงฯ จึงขอเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัด อำเภอและตำบล เพื่อรองรับการจัดกิจกรรมกีฬาของประชาชนในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ตลอดจนการจัดมหกรรมกีฬาในระดับชาติเพื่อยกระดับการจัดการแข่งขันไปสู่มาตรฐาน รวมทั้งเพื่อส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนากีฬาการออกกำลังกาย และนันทนาการให้เป็นวิถีชีวิตที่ดี

## 6. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ

งบประมาณในการก่อสร้างสนามกีฬาจังหวัด อำเภอและตำบล รวมงบประมาณทั้งสิ้น 22,407 ล้านบาท ดำเนินการในระยะ 6 ปี ( พ.ศ. 2554 – 2559) แบ่งได้ดังนี้

|                      |       |       |         |
|----------------------|-------|-------|---------|
| ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 | จำนวน | 3,739 | ล้านบาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 | จำนวน | 3,739 | ล้านบาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 | จำนวน | 3,739 | ล้านบาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 | จำนวน | 3,739 | ล้านบาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 | จำนวน | 3,739 | ล้านบาท |
| ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 | จำนวน | 3,712 | ล้านบาท |

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

## 7. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการแผนการก่อสร้างสนามกีฬาระดับต่าง ๆ ประกอบด้วย

1) สนามกีฬาระดับจังหวัด ประกอบด้วย 6 จังหวัด คือ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดสระแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดสกลนคร และจังหวัดเพชรบูรณ์

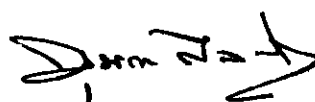
/2)สนามกีฬา...

2) สนามกีฬาระดับอำเภอ ประกอบด้วย 690 อำเภอ

3) สนามกีฬาระดับตำบล ประกอบด้วย 812 ตำบล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 2283 1568

โทรสาร 0 2356 0561