

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0702/295



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 18/2
วันที่ 11 ส.ค. 2553 11-12

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม.10400

สวท. 5/42.5
วันที่ 11 ส.ค. 53
เวลา 11.30 น.

10 มีนาคม 2553

เรื่อง แผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552-2556)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 3088 ลงวันที่

19 กุมภาพันธ์ 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. 2552-2556) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ไม่ขัดข้องต่อแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทฯ โดยเห็นว่า ในภาพรวม การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ และกรอบเงินงบประมาณตามแผนดังกล่าว ถือเป็นความพยายามที่ดีของภาครัฐที่จะจัดระบบการประมงไทยให้เป็นระเบียบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งในและนอกน่านน้ำไทย และสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรประมงทะเลอย่างรับผิดชอบและคุ้มค่า เพื่อประโยชน์แก่ส่วนรวม ซึ่งจะเป็นก้าวสำคัญของการส่งเสริมและปรับปรุงภาพลักษณ์ของไทยในเวทีโลก โดยเฉพาะการเสริมมาตรการของภาครัฐเพื่อรองรับกฎระเบียบของสหภาพยุโรปที่จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมประมงของไทยโดยตรง ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศพร้อมที่จะสนับสนุนบางโครงการในแผนปฏิบัติการฯ ที่คาบเกี่ยวกับการกิจหลักของกระทรวงการต่างประเทศอยู่แล้ว แต่ยังมีได้ถูกระบุให้เป็นหน่วยงานร่วมสนับสนุน อาทิ โครงการประชาสัมพันธ์สร้างภาพลักษณ์การประมงนอกน่านน้ำไทยที่ดี และโครงการทำประมงร่วมกับประเทศติมอร์ ภายใต้กลยุทธ์ที่ 5 (ส่งเสริม และพัฒนาการประมงนอกน่านน้ำไทย)

2. อย่างไรก็ดี แผนแม่บทฯ และแผนปฏิบัติการฯ ควรกำหนดให้มีมิติที่เกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการประมงไทยมีความรับผิดชอบเมื่อเกิดกรณีการทำประมงผิดกฎหมาย โดยเฉพาะบทลงโทษและความรับผิดชอบต่อค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือลูกเรือเมื่อถูกจับกุม ซึ่งจะเป็นมาตรการสำคัญที่จะทำให้ผู้ประกอบการประมงไทยต้องปฏิบัติตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดมากขึ้น ที่ผ่านมา เมื่อเรือประมงไทยถูกรัฐชายฝั่งจับกุม รัฐชายฝั่งจะถือว่าเป็นหน้าที่ของฝ่ายไทยที่จะต้องรับผิดชอบต่อลูกเรือบนเรือประมงไทยทุกคน ในฐานะนายจ้างที่นำลูกเรือไทยและต่างด้าวไปทำงาน ในขณะที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ พ.ศ. 2549

/กำหนดให้...

กำหนดให้ช่วยเหลือเฉพาะบุคคลสัญชาติไทยเท่านั้น ทำให้ตกเป็นภาระของสถาน -
เอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ ที่เกี่ยวข้อง ที่จะต้องหาทางช่วยเหลือลูกเรือทั้งไทยและ
ต่างด้าวตามหลักมนุษยธรรมมาอย่างต่อเนื่อง

ในประเด็นที่เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาศักยภาพการทำการประมงนอก
น่านน้ำ ภายใต้กลยุทธ์ที่ 5 มาตราการที่ 2 ของแผนแม่บทฯ เป็นประเด็นที่กระทรวงการต่าง -
ประเทศ ได้พยายามผลักดันให้ระบอบความรับผิดชอบเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการให้ความ
ช่วยเหลือลูกเรือในกรณีต่างๆ แต่ยังไม่ได้รับการบรรจุไว้ในร่างข้อเสนอโครงการฯ/แผนปฏิบัติ
การฯ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรให้ส่วนราชการหลักพิจารณาความเป็นไป
ได้ที่จะบรรจุประเด็นนี้ไว้ในขอบข่ายการดำเนินงานของกองทุนใด ๆ ที่ได้รับการก่อตั้งขึ้นแล้ว
และสามารถเชื่อมโยงกับการให้ความช่วยเหลือลูกเรือประมงดังกล่าวด้วย

3. กระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ปัจจุบัน ประเทศต่างๆ
ล้วนปกป้องและหวงแหนทรัพยากรของตน และแม้การทำประมงนอกน่านน้ำหรือในทะเล
หลวงสามารถกระทำได้ตามหลักการสากล แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญต่อการ
จัดระเบียบการประมงนอกน่านน้ำให้ถูกต้องตามเงื่อนไขและข้อตกลงระหว่างประเทศ
ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการร่วมทุนและลงทุนในประเทศที่สาม รวมทั้งการถ่ายทอด
เทคโนโลยีแก่ประเทศที่เรือประมงไทยเข้าไปทำประมง เพื่อให้เกิดการประมงที่รับผิดชอบและ
ยั่งยืน ทั้งนี้ ภาครัฐควรสร้างความตระหนักแก่ภาคเอกชนว่า หากไทยไม่ปฏิบัติตาม
กฎระเบียบในกรอบกฎหมายของประเทศต่างๆ และกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง
ในระยะกลางและระยะยาว อาจส่งผลให้ประเทศต่างๆ ไม่อนุญาตให้ไทยเข้าไปทำการประมง
หรือให้ความร่วมมือทำการประมงกับไทย อีกทั้งส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับ
ประเทศที่ผู้ประกอบการไทยเข้าไปทำประมง

4. กระทรวงการต่างประเทศยินดีประสานกับหน่วยงานรับผิดชอบอื่นๆ ใน
การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ โดยเฉพาะในโครงการสัมมนาเผยแพร่ความรู้ด้านประมง
ในมิติของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลัก และมี
แผนจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ 2554

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภคิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4005

โทรสาร 0 2643 5236