



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2447
- 5 ใ.ย. 2553
วันที่.....เวลา.....

สวต 4/126

5 เม.ย.
15, 451

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร 1115/1016 วันที่ 14 มีนาคม 2553

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (กศร.) ครั้งที่ 1/2553

20 ใ.ย. 2553

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

จัดเข้าวาระ.....

ตามที่ คณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (กศร.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันศุกร์ที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 เวลา 14.00 น. ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ กศร. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ กศร. ดังนี้

1. การปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. 2539 ในส่วนขององค์ประกอบคณะกรรมการ

สศช. ได้เสนอเรื่องการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. 2539 ให้คณะกรรมการ กศร. พิจารณา สรุปได้ ดังนี้

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 ตามข้อ 7 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. 2539 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ ซึ่งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมโยธาธิการ อธิบดีกรมที่ดิน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าท่านซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมผังเมือง และเจ้าหน้าที่ สศช. ที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

1.1.2 พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ส่งผลให้ตำแหน่งกรรมการที่ระบุไว้ในระเบียบฯ เปลี่ยนแปลงไปจำนวน 4 ตำแหน่ง ได้แก่

- 1) ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (กรรมการ)
- 2) อธิบดีกรมโยธาธิการ (กรรมการ)
- 3) เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม (กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ)
- 4) อธิบดีกรมผังเมือง (กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ)

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

การปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. 2539 ในส่วนองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ที่ฝ่ายเลขานุการเสนอเป็นการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการตามพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ซึ่งการปรับเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการทั้ง 4 ตำแหน่ง ได้แก่ (1) ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (2) เลขาธิการสำนักงานนโยบาย และแผนสิ่งแวดล้อม (3) อธิบดีกรมผังเมือง และ (4) อธิบดีกรมโยธาธิการ ซึ่งเป็นการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับชื่อตำแหน่งของส่วนราชการที่เปลี่ยนแปลงไปตามกฎหมายปฏิรูประบบราชการที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน

1.3 มติคณะกรรมการ กศร.

เห็นชอบการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. 2539 ในส่วนองค์ประกอบคณะกรรมการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป โดยให้ปรับเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการฯ รวมทั้งสิ้น 4 ตำแหน่ง ได้แก่ (1) ปรับเปลี่ยนกรรมการจาก ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็น ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2) ปรับเปลี่ยนกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจาก เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เป็น เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (3) ปรับเปลี่ยนกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจาก อธิบดีกรมผังเมือง เป็นอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง และ (4) ยกเลิกตำแหน่งอธิบดีกรมโยธาธิการ จากองค์ประกอบของคณะกรรมการ

2. การดำเนินโครงการศูนย์ราชการในที่ดินราชพัสดุ ถนนแจ้งวัฒนะ และขอขยายกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการฯ

สศช. ได้รายงานเรื่องการดำเนินโครงการศูนย์ราชการในที่ดินราชพัสดุ ถนนแจ้งวัฒนะ ซึ่งเสนอโดยกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการ กศร. พิจารณา สรุปได้ ดังนี้

2.1 สารสำคัญ

2.1.1 **ความเป็นมา** วันที่ 25 พฤษภาคม 2547 คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2547 กระทรวงการคลังจัดตั้งบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่ก่อสร้างและบริหารโครงการศูนย์ราชการในที่ดินราชพัสดุบริเวณแจ้งวัฒนะ และให้กรมธนารักษ์กำกับดูแลและจัดตั้งงบประมาณเพื่อชำระค่าเช่าพื้นที่ ค่าเฟอร์นิเจอร์แทนทุกหน่วยงานในโครงการ โดยให้ ธพส. ระดมทุนผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจ จำนวน 24,000 ล้านบาท เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ รวมทั้งเห็นชอบการจัดสรรพื้นที่ในศูนย์ราชการให้แก่ 29 หน่วยงาน พื้นที่ใช้สอย 460,000 ตรม. รวมพื้นที่ก่อสร้าง 929,800 ตรม. มูลค่าก่อสร้างรวมทั้งโครงการ 19,016 ล้านบาท ซึ่งการจัดสรรพื้นที่ดังกล่าว กรมธนารักษ์สามารถยึดหยุ่นได้ตามความเหมาะสม

2.1.2 สรุปผลการดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการฯ ณ เดือนตุลาคม 2552

- 1) ความก้าวหน้าในการก่อสร้างประมาณร้อยละ 98 ของงานทั้งหมด มีพื้นที่ก่อสร้างอาคารรวม 1,039,250 ตร.ม. และพื้นที่ใช้สอยรวม 484,000 ตร.ม. โดยสูงกว่าเป้าหมายเดิม ซึ่งเป็นผลจากการปรับปรุงและจัดสรรพื้นที่ให้หน่วยงานและพื้นที่ส่วนกลางให้เพียงพอ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2547 ที่ให้กรมธนารักษ์สามารถยึดหยุ่นในการจัดสรรพื้นที่ได้ตามความเหมาะสม วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 20,594.86 ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงินลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้ที่ 19,016.00 ล้านบาท เป็นจำนวนเงิน 1,578.86 ล้านบาท
- 2) ธพส. ได้ส่งมอบพื้นที่ให้หน่วยงานย้ายเข้าแล้ว จำนวน 22 หน่วยงาน รวมพื้นที่ใช้สอย 414,270 ตร.ม. คิดเป็นร้อยละ 85.59 ของพื้นที่ทั้งหมด โดยมีหน่วยงานที่อยู่ระหว่างเคลื่อนย้าย 6 หน่วยงาน และอยู่ระหว่างตกแต่งพิเศษเพิ่มเติม 1 หน่วยงาน
- 3) การก่อสร้างมีความล่าช้ากว่าเป้าหมาย ซึ่งเดิมกำหนดเป้าหมายการส่งมอบพื้นที่ให้หน่วยงานเข้าใช้ประโยชน์ในเดือนกรกฎาคม 2551 แต่ในระหว่างดำเนินโครงการประสบปัญหาอุปสรรคหลายประการ ทำให้ต้องเลื่อนการส่งมอบพื้นที่เป็นเดือนธันวาคม 2552 ซึ่งสาเหตุสำคัญ ได้แก่ การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 การขยายระยะเวลาสัญญางานก่อสร้างออกไปอีก 180 วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบตามความต้องการเฉพาะของหน่วยงาน และการแก้ไขแบบส่วนที่หน่วยงานยกเลิกการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานอื่นใช้พื้นที่แทน

2.1.3 การขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการศูนย์ราชการฯ

- 1) ธพส. มีความจำเป็นต้องขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการเพิ่มเติม จำนวน 2,414.57 ล้านบาท จากกรอบวงเงินที่ ครม. อนุมัติไว้ที่ 19,016.00 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 21,430.57 ล้านบาท เนื่องจากต้องปรับปรุงแก้ไขแบบและตกแต่งเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับภารกิจการปฏิบัติงาน และความต้องการของหน่วยงาน รวมทั้งเพื่อเพิ่มพื้นที่ใช้สอยส่วนกลางให้เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์อาคารที่เปลี่ยนแปลงไป โดยวงเงินเพิ่มเติมจำนวน 2,414.57 ล้านบาท ประกอบด้วย
 - งานที่หน่วยงานต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส. จำนวน 1,195.95 ล้านบาท เนื่องจากหน่วยงานต้องการแก้ไขแบบ ซึ่งขณะนี้ มี 2 หน่วยงานที่มีงบประมาณใช้คืนให้ ธพส. แล้ววงเงิน 55.70 ล้านบาท

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
ได้ข้อสรุปมูลค่างานเพิ่มเติมแล้ว	780.45	
▪ กรมที่ดิน	5.70	ใช้คืนแล้ว ขอตั้งในบปีงบประมาณ 2554
▪ ก.เทคโนโลยีสารสนเทศฯ	13.50	
▪ สำนักงานศาลปกครอง	303.47	
▪ ศาลฎีกา	397.28	
▪ ศาลรัฐธรรมนูญ	60.50	
ประมาณการมูลค่างานเพิ่มเติม	415.50	
▪ กระทรวงยุติธรรม	50.00	มีงบประมาณพร้อมจ่าย ขอตั้งในบปีงบประมาณ 2554
▪ สำนักงานอัยการสูงสุด	190.50	
▪ ศาลฎีกา ชั้น 5-6 และอื่นๆ	175.00	

- งานที่ ธพส. จ่ายลงทุนเอง จำนวน 1,218.62 ล้านบาท เป็นวงเงินในการแก้ไขแบบให้หน่วยงานอื่นเข้าใช้พื้นที่แทนหน่วยงานที่ขอยกเลิก จำนวน 798.41 ล้านบาท และวงเงินสำรองระหว่างการก่อสร้าง จำนวน 420.21 ล้านบาท
- 2) ธพส. มีแหล่งเงินทุนเพียงพอที่จะลงทุนเพิ่มเติมได้ตามที่เสนอ หาก ธพส. ได้รับเงินสมทบค่าก่อสร้างคืนจากหน่วยงานข้างต้น ภายในเดือนธันวาคม 2553 ในปี 2553 จะมีเงินสดปลายงวดหลังการจ่ายลงทุนเพิ่มเติม จำนวน 415.85 ล้านบาท ขณะที่มีความต้องการเงินสดเพื่อคงสภาพคล่อง 50.98 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม สภาพคล่องทางการเงินจะเริ่มตึงตัวในปี 2558 เนื่องจากกรายรับมีแนวโน้มคงที่ ทั้งนี้ ธพส. จะมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการจ่ายลงทุนตามกรอบวงเงินที่ขอขยายเพิ่มเติมได้ หน่วยงานทั้ง 5 แห่ง ต้องมีงบประมาณจ่ายคืนค่าก่อสร้างให้แก่ ธพส. ภายในเดือนธันวาคม 2553 ดังนี้

หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)
▪ ก.เทคโนโลยีสารสนเทศฯ	13.50
▪ สำนักงานศาลปกครอง	303.47
▪ ศาลฎีกา	572.28
▪ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	60.50
▪ สำนักงานอัยการสูงสุด	190.50
รวม	1,140.25

2.1.4 การจัดการระบบการขนส่งและจราจร ปัจจุบันการจราจรทั้งภายในและบริเวณรอบนอกศูนย์ราชการฯ โดยเฉพาะช่วงชั่วโมงเร่งด่วนเกิดปัญหาติดขัดค่อนข้างมาก ซึ่ง ธพส. ได้เร่งแก้ไขปัญหา และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 1) **ก่อสร้างระบบถนนทั้งภายในและภายนอกศูนย์ราชการ** ธพส. มีแผนการก่อสร้างโครงข่ายถนนรวมทั้งสิ้น 12 สาย ก่อสร้างแล้วเสร็จจำนวน 9 สาย ได้แก่ ถนนภายใน คือ ถนนหมายเลข 1-7 และถนนเชื่อมต่อบริเวณถนนแจ้งวัฒนะ คือ ถนนหมายเลข 12 (ขยายซอยแจ้งวัฒนะ 5) และถนนหมายเลข 9 (ถนนเชื่อมต่อยุทธยาภิเษก 5) เหลือเพียงงานขยายสะพานข้ามคลองเปรมประชากร ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม 2553 ส่วนที่เหลืออีก 3 สาย อยู่นอกเหนือความรับผิดชอบของ ธพส. ซึ่งมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ดังนี้
 - **การก่อสร้างถนนหมายเลข 8** (ศูนย์ราชการฯ – ถนนกำแพงเพชร 6) อยู่ระหว่างการเจรจากับเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน เนื่องจากเสนอราคาสูงกว่าราคาประเมินของราชการมาก
 - **การก่อสร้างถนนหมายเลข 10** (ศูนย์ราชการฯ-ถนนประชาชื่น ผ่านพื้นที่ของการประปานครหลวง) การประปานครหลวงขอให้ ธพส. ก่อสร้างเป็นถนนยกระดับ โดยรูปแบบถนนจะต้องสอดคล้องกับรูปแบบโครงการถนนครอบคลุมประปาตามแนวพระราชดำริ และไม่มีโครงสร้างใดๆ กีดขวางน้ำในคลองประปา ซึ่งการก่อสร้างทางยกระดับจะมีมูลค่างานก่อสร้างสูงเกินวงเงินที่ ธพส. จะรับผิดชอบได้และไม่มีงบประมาณในการดำเนินการ

- การก่อสร้างถนนหมายเลข 11 (ขยายถนนประชาชื่นเป็น 4 ช่องจราจร) กรมทางหลวง จะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการของบประมาณการก่อสร้าง
- 2) **จัดระบบการจราจรภายในศูนย์ราชการฯ** มีรถโดยสารบริการรับส่งภายในศูนย์ราชการ (Shuttle Bus) รวมทั้งอยู่ระหว่างศึกษาความเป็นไปได้ในโครงการระบบขนส่งมวลชนระบบรางภายในศูนย์ราชการฯ
- 3) **บริหารจัดการระบบขนส่งสาธารณะ** ปัจจุบันมีระบบขนส่งสาธารณะให้บริการในบริเวณศูนย์ราชการฯ ดังนี้
 - **บริการรถโดยสารสาธารณะ** ชสมก. จัดรถโดยสารประจำทางให้บริการบริเวณศูนย์ราชการฯ แล้ว 2 เส้นทาง ได้แก่ สาย 66 (ศูนย์ราชการ-สถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพตลิ่งชัน) และสาย 166 (ศูนย์ราชการ-อนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิฯ) รวมทั้งอยู่ระหว่างจัดหารถเพื่อให้บริการอีก 2 เส้นทาง ได้แก่ (1) ศูนย์ราชการ-อดก.3 และ(2) ดิوانนท์-อุบางเขน นอกจากนี้ ยังมีรถร่วมบริการอีกจำนวน 3 เส้นทาง ได้แก่ สาย 52 (ท่าน้ำปากเกร็ด-บางซื่อ) สาย 150 (ท่าน้ำปากเกร็ด-มีนบุรี) และรถตู้ สาย ต.22 (มีนบุรี-ปากเกร็ด)
 - **บริการเรือโดยสาร** บริษัท เรือด่วนเจ้าพระยา จำกัด ได้ขยายเส้นทางกาเดินเรือมายังท่าน้ำปากเกร็ด
- 4) **พัฒนาระบบขนส่งมวลชนสาธารณะ** กระทรวงคมนาคมและกรุงเทพมหานครได้มีแผนการแก้ไขปัญหาการจราจรในระยะยาวของบริเวณพื้นที่โครงการ โดยการก่อสร้างระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ได้แก่ โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง (บางซื่อ-รังสิต) ปัจจุบันอยู่ระหว่างประกวดราคาตามขั้นตอน คาดว่าจะเปิดบริการได้ในปี 2558 โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเข้ม (หมอชิต-สะพานใหม่) ปัจจุบันอยู่ระหว่างปรับแผนการดำเนินการ คาดว่าจะเปิดบริการได้ในปี 2558 และโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู (แคราย-สุวินทวงศ์) ปัจจุบันสำนักงานโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้ศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการนำเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้สำนักงานโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามขั้นตอน

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ผู้แทน ธพส. ได้รายงานเพิ่มเติมว่าการขอขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการที่ปรับเพิ่มขึ้น 2,414.57 ล้านบาท แยกเป็น (1) งานที่เพิ่มขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบตามความต้องการของหน่วยงานซึ่งเป็นงานที่นอกเหนือจากมาตรฐานการออกแบบทั่วไปของโครงการโดยรวม เช่น พื้นที่ของศาลฎีกา และศาลปกครอง เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวจำเป็นต้องขอดึงงบประมาณชุดใช้ให้แก่ ธพส. และ (2) การปรับปรุงแก้ไขแบบเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับภารกิจ ลักษณะการปฏิบัติงานและความต้องการของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้ง การปรับปรุงพื้นที่ใช้สอยส่วนกลางให้สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์อาคารที่เปลี่ยนแปลงไป โดยใช้วงเงินลงทุนของ ธพส. ซึ่งงานทั้ง 2 ส่วนดังกล่าว ธพส. จำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกำหนดการย้ายเข้าใช้พื้นที่ศูนย์ราชการของหน่วยงานต่างๆ

- 2.2.2 คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตถึงขั้นตอนและแนวทางในการพิจารณาอนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมจำนวน 2,414.57 ล้านบาท ทั้งในส่วนที่หน่วยงานต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส. จำนวน 1,195.95 ล้านบาท และในส่วนที่ ธพส. จ่ายลงทุนเพิ่มเติม จำนวน 1,218.62 ล้านบาท โดยเห็นควรให้ตรวจสอบความชัดเจนของการดำเนินการดังกล่าว ให้ถูกต้องตามระเบียบวิธีการงบประมาณ และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย
- 2.2.3 ผู้แทนสำนักงานงบประมาณได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2549 อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการศูนย์ราชการฯ ตามสัญญาเช่าที่กรมธนารักษ์ได้ทำไว้กับ ธพส. เป็นเวลา 30 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551-2581 ในวงเงินงบประมาณ 82,114 ล้านบาทแล้ว รวมทั้งขณะนี้ ธพส. ได้ใช้งบประมาณของตนเองในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้มีหนังสือแจ้งขอให้ ธพส. ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น หากจะขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยฝ่ายกฎหมายของ ธพส. ควรตรวจสอบก่อนว่าสามารถนำงบประมาณมาใช้คืน ธพส. ได้โดยไม่ขัด พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณฯ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ผู้แทนของสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงยุติธรรม และศาลรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงว่าหน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณในส่วนที่ต้องชำระคืนให้กับ ธพส. ไว้แล้ว โดยเห็นควรให้หน่วยงานที่มีการปรับปรุงดังกล่าวเร่งประสานกับสำนักงานงบประมาณเพื่อยืนยันการอนุมัติวงเงินงบประมาณดังกล่าวต่อไป
- 2.2.4 เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบการลงทุนโครงการเบื้องต้นไว้ จำนวน 19,016.00 ล้านบาท แต่ได้มีงานเพิ่มเติมบางส่วนที่หน่วยราชการได้ขอให้ ธพส. ดำเนินการปรับปรุงให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของหน่วยราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบรายละเอียด ทั้งในส่วนงานที่หน่วยงานต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส. จำนวน 1,195.95 ล้านบาท และในส่วนงานที่ ธพส. จ่ายลงทุนเพิ่มเติม จำนวน 1,218.62 ล้านบาท โดยพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็น รวมทั้งกฎระเบียบต่างๆ ให้ชัดเจน เพื่อความรอบคอบในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ต่อไป

2.3 มติคณะกรรมการ กศร.

- 2.3.1 รับทราบผลการดำเนินโครงการศูนย์ราชการฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยให้กระทรวงการคลังกำกับและติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมาย
- 2.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) และฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดของวงเงินที่เพิ่มขึ้น และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการขอขยายกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการ ทั้งในส่วนงานที่หน่วยงานต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส. จำนวน 1,195.95 ล้านบาท และในส่วนงานที่ ธพส. ดำเนินการ จำนวน 1,218.62 ล้านบาท รวมทั้ง ให้ประสานกับหน่วยงานที่ต้องตั้งงบประมาณคืนให้แก่ ธพส. เพื่อยืนยันการอนุมัติวงเงินงบประมาณดังกล่าว และนำเสนอให้คณะกรรมการ กศร. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป
- 2.3.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการแก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณโครงการศูนย์ราชการฯ ดังนี้

- 1) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประสานครหลวง กรุงเทพมหานคร และกรมทางหลวงในการก่อสร้างถนนเชื่อมต่อโครงการศูนย์ราชการฯ กับโครงข่ายถนนรอบนอกในส่วนที่อยู่ระหว่างการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
- 2) เร่งจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาจราจรในระยะเร่งด่วน และผลักดันการพัฒนา ระบบขนส่งมวลชนสาธารณะในพื้นที่โดยรอบโครงการศูนย์ราชการฯ ต่อไป

3. การปรับแผนการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์

สศช. ได้รายงานเรื่องการปรับแผนการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเสนอโดยกระทรวงมหาดไทย ให้คณะกรรมการ กศร. พิจารณา สรุปได้ ดังนี้

3.1 สารสำคัญ

3.1.1 ความเป็นมา

- 1) ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์ สร้างเมื่อปี 2512 มีพื้นที่ใช้สอยจำกัดเพียง 2,700 ตร.ม. และมีหน่วยงานใช้พื้นที่จำนวน 16 หน่วยงาน จึงไม่สามารถรองรับส่วนราชการได้เพียงพอ ทำให้มีส่วนราชการจำเป็นต้องไปตั้งสำนักงานนอกศาลากลางจังหวัด หรือเช่าอาคารพาณิชย์ของเอกชน ทำให้ไม่สะดวกในการบริหารราชการ และให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) วันที่ 18 กันยายน 2539 และวันที่ 10 เมษายน 2540 คณะอนุกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาค มีมติเห็นชอบให้มีการปรับแผนการปรับปรุงศาลากลางหลังเดิม เป็นการก่อสร้างศูนย์ราชการแห่งใหม่ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดง ตำบลเสม็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการ กศร. พิจารณาต่อไป
- 3) วันที่ 31 มีนาคม 2542 คณะกรรมการ กศร. ได้มีมติเห็นชอบให้มีการศึกษาความเหมาะสมที่ตั้งศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม และ สศช. ร่วมกันดำเนินการยกย่องข้อกำหนดการศึกษา และไปสำรวจพื้นที่ก่อสร้าง
- 4) วันที่ 19 มิถุนายน 2543 คณะกรรมการ กศร. ได้มีมติเห็นชอบผลการศึกษาความเหมาะสมที่ตั้งศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ โดยได้สรุปผลการพิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสมเป็นที่ตั้งศูนย์ราชการหลัก ได้แก่ ที่ราชพัสดุศาลากลางปัจจุบันและพื้นที่ต่อเนื่องศูนย์ราชการรอง ได้แก่ ที่ราชพัสดุบริเวณสถานีทดลองพืชสวนบุรีรัมย์ และพื้นที่สำรองในอนาคต ได้แก่ พื้นที่สาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย (แปลงติดถนนบุรีรัมย์-หัวยราช) ซึ่งในขณะนั้นผลการศึกษาเห็นว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดงไม่เหมาะสม เนื่องจากอาจจะได้รับผลกระทบทางกายจากการระเบิดและถล่มหินในที่ดินของเอกชนบริเวณใกล้เคียง และการขอใช้พื้นที่ดังกล่าวควรคำนึงถึงสภาพพื้นที่ระบบนิเวศน์ และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ตลอดจนผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- 5) วันที่ 2 มีนาคม 2552 คณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ มีมติเห็นชอบให้มีการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ในพื้นที่สาธารณประโยชน์ ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดง ตามที่องค์การบริหารส่วน

จังหวัดบุรีรัมย์เสนอ เนื่องจากปัจจุบันบริเวณที่ตั้งศาลากลางเดิมไม่เหมาะสมที่จะปรับปรุงต่อเติมเป็นศูนย์ราชการหลักได้ เพราะมีสภาพคับแคบและการจราจรแออัดคับคั่ง รวมทั้ง จากการตรวจสอบพื้นที่ใหม่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่งพบว่า มีความเหมาะสมเพราะมีพื้นที่เพียงพอ และมีส่วนราชการหลายแห่งตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียง การคมนาคมสะดวก ระบบสาธารณูปโภคมีความพร้อม และอยู่ห่างจากศาลากลางเดิม 6 กิโลเมตร นอกจากนี้ ปัจจุบันบริเวณดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงสภาพตามธรรมชาติเป็นป่าละเมาะ มีลักษณะเป็นที่ราบไม่ใช่ที่เนินเขาหรือเป็นแหล่งต้นน้ำ จึงไม่กระทบต่อระบบนิเวศน์ของชุมชนโดยรวม อีกทั้งไม่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัยต่อการได้รับผลกระทบจากมลภาวะของอุตสาหกรรมย่อยหิน ทางด้านฝุ่นละอองและแรงสั่นสะเทือนจากการระเบิดหินแต่อย่างใด

- 6) **วันที่ 17 กันยายน 2552** คณะอนุกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาค มีมติเห็นชอบในหลักการการปรับแผนการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ จากโครงการต่อเติมปรับปรุงศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์บริเวณศาลากลางเดิม เป็นโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์แห่งใหม่ บริเวณที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดง ตำบลเสม็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ พื้นที่ประมาณ 400 ไร่ ตามที่จังหวัดบุรีรัมย์เสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการ กสร. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3.1.2 **แนวคิดในการวางผังแม่บท** จัดอาคารศาลากลางจังหวัดเป็นอาคารหลัก เพื่อให้การติดต่อของหน่วยงานเป็นไปโดยสะดวก และจัดให้มีพื้นที่เอนกประสงค์เพื่อใช้ในกิจกรรมส่วนรวม รวมทั้งเตรียมพื้นที่และระบบสาธารณูปโภครองรับการขยายตัวในอนาคต

3.1.3 **ที่ตั้งโครงการ** อยู่ในบริเวณที่ดินสาธารณประโยชน์ "ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดง" ตำบลเสม็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ เนื้อที่ประมาณ 400 ไร่ อยู่นอกเขตวนอุทยาน และห่างจากศาลากลางจังหวัดประมาณ 6 ก.ม. ทั้งนี้ คณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ให้ความเห็นชอบให้ใช้ที่ดินและได้เสนอกรมที่ดินเพื่อพิจารณาอนุญาตให้ใช้ประโยชน์แล้ว รวมทั้งบริเวณดังกล่าวไม่มีราษฎรครอบครองทำกินแต่อย่างใด

3.1.4 **แผนการดำเนินงาน** ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ. 2553-2555) โดยแบ่งงานก่อสร้างออกเป็น 2 ระยะ คือ ระยะที่ 1 งานปรับพื้นที่และฐานรากอาคาร และระยะที่ 2 งานก่อสร้างอาคารศาลากลาง อาคารหอประชุม พร้อมระบบสาธารณูปโภค และงานภูมิทัศน์ ทั้งนี้ จังหวัดได้ทำการสำรวจความประสงค์ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะใช้พื้นที่ในบริเวณศูนย์ราชการจังหวัดแห่งใหม่แล้ว มีจำนวน 25 หน่วยงาน รวมพื้นที่ใช้สอย 16,000 ตร.ม. และจัดทำผังแม่บทศูนย์ราชการเรียบร้อยแล้ว

3.1.5 **งบประมาณลงทุน** วงเงินลงทุนประมาณ 481.90 ล้านบาท

3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

3.2.1 ผู้แทนจังหวัดบุรีรัมย์ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ตามผลการศึกษาเดิมไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากศาลากลางปัจจุบันมีพื้นที่จำกัด และพื้นที่ศูนย์ราชการรอบบริเวณที่ราชพัสดุสถานีทดลองพืชสวนบุรีรัมย์นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แจ้งยืนยันขอใช้พื้นที่สำหรับหน่วยงานในสังกัดต่อไป รวมทั้ง พื้นที่สำรวจ

บริเวณที่สาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย พื้นที่ส่วนใหญ่ได้ถูกใช้เป็นที่ตั้งของมหาวิทยาลัยรามคำแหง สาขาวิทยบริการจังหวัดบุรีรัมย์แล้ว ทำให้พื้นที่ที่เหลืออยู่ไม่เพียงพอสำหรับใช้เป็นศูนย์ราชการของทางจังหวัด นอกจากนี้ พื้นที่ตั้งโครงการศูนย์ราชการที่เสนอ มีขนาดพื้นที่เพียงพอ และอยู่บนถนนเลียบเมืองจังหวัดบุรีรัมย์ การคมนาคมมีความสะดวกและห่างจากศาลากลางจังหวัดเพียง 6 กิโลเมตร รวมทั้ง มีหน่วยราชการหลายหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงกันแล้วหลายแห่ง ประกอบกับพื้นที่ตั้งอยู่ภายนอกเขตอุทยานแห่งชาติ และไม่มีปัญหาผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม จึงเห็นสมควรที่จะใช้เป็นที่ตั้งของศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์แห่งใหม่

- 3.2.2 การพิจารณาความเหมาะสมพื้นที่โครงการศูนย์ราชการ หรือการปรับปรุงผังแม่บทศูนย์ราชการ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ และนำเสนอข้อมูลที่ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เช่น การวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของทางเลือกพื้นที่โครงการ แผนที่ภูมิศาสตร์ ผังเมืองจังหวัด ระบบโครงข่ายคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น จำนวนประชากรและจำนวนเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการ เป็นต้น ทั้งนี้ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาคได้ขอรับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบ โดยจะนำเสนอข้อมูลและข้อวิเคราะห์ที่คณะกรรมการฯ ใช้พิจารณา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กศร. ต่อไป

3.3 มติคณะกรรมการ กศร.

- 3.3.1 เห็นชอบการปรับแผนการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ จากโครงการต่อเติมปรับปรุงศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์บริเวณศาลากลางเดิม เป็นโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์แห่งใหม่ บริเวณที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดง ตำบลเสม็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ ตามที่คณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาคเสนอ
- 3.3.2 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก และฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาค รับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ในการนำเสนอข้อมูลที่ชัดเจนของหลักเกณฑ์การพิจารณาความเหมาะสมพื้นที่โครงการศูนย์ราชการ หรือการปรับปรุงผังแม่บทศูนย์ราชการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กศร. ต่อไป

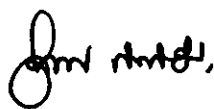
4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กศร. ครั้งที่ 1/2553
- 4.2 เห็นชอบการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. 2539 ในส่วนองค์ประกอบคณะกรรมการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป โดยให้ปรับเปลี่ยนองค์ประกอบคณะกรรมการฯ รวมทั้งสิ้น 4 ตำแหน่ง ได้แก่ (1) ปรับเปลี่ยนกรรมการจาก ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็น ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2) ปรับเปลี่ยนกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจาก เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เป็น เลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (3) ปรับเปลี่ยนกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจาก อธิบดีกรมผังเมือง เป็นอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง และ (4) ยกเลิกตำแหน่งอธิบดีกรมโยธาธิการ จากองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- 4.3 มอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กศร. ดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดของวงเงินที่เพิ่มขึ้น และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการขอขยายกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการ ทั้งในส่วนงานที่หน่วยงานต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส. จำนวน 1,195.95 ล้านบาท และในส่วนงานที่ ธพส. ดำเนินการ จำนวน 1,218.62 ล้านบาท รวมทั้ง ให้ประสานกับหน่วยงานที่ต้องตั้งงบประมาณคืนให้แก่ ธพส. เพื่อยืนยันการอนุมัติวงเงินงบประมาณดังกล่าว และนำเสนอให้คณะกรรมการ กศร. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป
- 4.4 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการแก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณโครงการศูนย์ราชการฯ ดังนี้
- 4.4.1 ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประสานครหลวง กรุงเทพมหานคร และกรมทางหลวงในการก่อสร้างถนนเชื่อมต่อโครงการศูนย์ราชการฯ กับโครงข่ายถนนรอบนอกในส่วนที่อยู่ระหว่างการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
- 4.4.2 เร่งจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาจราจรในระยะเร่งด่วน และผลักดันการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนสาธารณะในพื้นที่โดยรอบโครงการศูนย์ราชการฯ ต่อไป
- 4.5 เห็นชอบการปรับแผนการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์ จากโครงการต่อเติมปรับปรุงศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์บริเวณศาลากลางเดิม เป็นโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจังหวัดบุรีรัมย์แห่งใหม่ บริเวณที่ดินสาธารณะประโยชน์ ที่สงวนเลี้ยงสัตว์โคกเขากระโดง ตำบลเสม็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ ตามที่คณะอนุกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาคเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

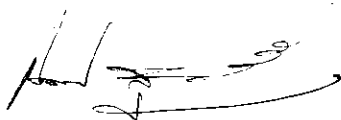
13 ธ.ค. ๒๕๖๒

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ

13 ธ.ค. ๒๕๖๒

๑๖/๖



(นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

๓๐ ๙.๕๓