



สอ 4/81
8 มี.ค. 53.
10-00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 1662	ส.ท. 2553
วันที่ 8	เวลา 8-58

ที่ นร ๐๑๐๘/๓๗๕

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐
ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘ กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวงหรือกฎระเบียบของคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และพิจารณาให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนของบุคคลกรณีกล่าวโทษหน่วยงานของรัฐ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งคราวตามความเหมาะสมแต่อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับนโยบายที่กำกับดูแลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในภาพรวม ได้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างต่อเนื่อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานด้านธุรการและวิชาการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยจะรับผิดชอบในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในการส่งเสริมสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมทั้งให้คำปรึกษา/คำแนะนำกับหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามนโยบายของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

/ในการนี้...

ในการนี้ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงขอรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป้าหมายการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อคณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สรุปได้ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๑.๑ ด้านการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการในการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง โดยได้ตรวจแนะนำและให้คำปรึกษาหน่วยงานของรัฐทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ถูกต้อง การกำหนดให้ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพของหน่วยงานรัฐต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ การดำเนินการเกี่ยวกับศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ การจัดทำโครงการทดสอบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเพิ่มมากขึ้น

๑.๒ ด้านกฎหมาย

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ผลักดันกฎหมาย ๒ ฉบับ ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เห็นว่า กฎหมายเดิมยังใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงยังไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในขณะนี้ แต่ให้พิจารณาถึงแนวทางการจัดตั้งเป็นคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารแห่งชาติต่อไป

๑.๓ ด้านการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน โดยให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานเพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน เรื่องอุทธรณ์ และการตอบข้อหารือตามกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๑.๔ ด้านการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่าง ๆ

ได้ดำเนินการโดยการจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาคในพื้นที่ต่าง ๆ รวม ๑๐ จังหวัด มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวน ๙๗๑ คน ตลอดจนการผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ทั้งทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์และสิ่งพิมพ์ รวมทั้งการบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กับหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทำให้เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ และมีความตื่นตัวในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้สิทธิมากขึ้น

๑.๕ การดำเนินการด้านอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้แก่ การจัดทำโครงการเผยแพร่เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ประชาชนได้รับความรวดเร็วในการบริการของเจ้าหน้าที่และสามารถรับทราบรวมทั้งเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างถูกต้อง ขณะเดียวกันก็เป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่จะมีมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภายในองค์กร มีมาตรฐานและแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เหมาะสม และสามารถลดขั้นตอนและความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานได้ นอกจากนี้ยังมีการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้สามารถบริหารข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชนได้รวดเร็วขึ้นเพื่อให้สามารถรองรับต่อการกิจการที่เพิ่มมากขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒. เป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในการกิจต่าง ๆ เพื่อผลักดันให้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยสรุปภารกิจที่จะดำเนินการได้ดังนี้

๒.๑ พัฒนาการดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แบบเชิงรุก

๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพด้านการบริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ

๒.๓ พัฒนาการกิจด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และติดตามเร่งรัดการตรากฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

/๒.๔ การเพิ่ม...

๒.๔ การเพิ่มมาตรการในการออกตรวจแนะนำเครือข่ายการปฏิบัติงานศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๒.๕ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้สิทธิรับรู้ของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๖ ส่งเสริมและพัฒนาระบบสารสนเทศและพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศด้านข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

๓. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้เกิดกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐซึ่งนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสอันเป็นปัจจัยหลักของธรรมาภิบาล และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส การดำเนินการด้านต่าง ๆ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่ผ่านมา มีผลความคืบหน้าในการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง แต่ยังมีปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐที่สำคัญหลายประการ โดยเฉพาะในเรื่องเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของเจ้าหน้าที่รัฐ โดยเฉพาะผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานรัฐบางส่วนที่ยังไม่ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เท่าที่ควร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีหน่วยงานของรัฐรายงานผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพียงจำนวน ๒๓๕ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๒ ของจำนวนหน่วยงานรัฐทั้งหมด ๙,๓๓๘ หน่วยงาน

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน สอดรับกับนโยบายของรัฐบาลที่จะบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติในเรื่องการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ ดังนี้

๓.๑ การให้ความสำคัญในการพัฒนาองค์ความรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างยั่งยืน เพื่อให้ครอบคลุมทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยควรดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ จัดตั้งสถาบันเพื่อการฝึกอบรมความรู้เกี่ยวกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Transparency and Privacy Academy) เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการเฉพาะให้กับบุคลากรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน โดยการปรับโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้สามารถรองรับภารกิจดังกล่าวด้วย

๓.๑.๒ หน่วยงานของรัฐควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไป ต้องผ่านการอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย

๓.๑.๓ สร้างเครือข่ายผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานรัฐ โดยการจัดสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้บริหารระดับสูงที่ผ่านการสัมมนาแล้ว สามารถกำกับและผลักดันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของผู้ใต้บังคับบัญชาได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๓.๒ การให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามตัวชี้วัด “ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” เพื่อเป็นการพัฒนาการให้บริการของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยควรดำเนินการดังนี้

๓.๒.๑ ให้ผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐในทุกระดับถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องพัฒนาการบริการประชาชนที่มาใช้บริการที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานให้ได้รับการบริการที่รวดเร็ว และถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายโดยเคร่งครัด

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยจัดทำฐานข้อมูลของประชาชนผู้ใช้บริการที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานรัฐให้เป็นระบบที่สืบค้นได้สะดวก และสามารถนำข้อมูลจากระบบฐานข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประกอบการพิจารณาในระดับนโยบายได้

ทั้งนี้ โดยกำหนดให้ผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินการดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานนั้นด้วย

๓.๓ การให้ความสำคัญกับการสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในลำดับต้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล โดยควรดำเนินการดังนี้

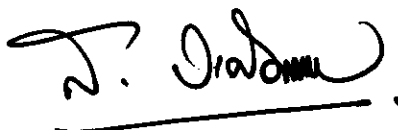
/๓.๓.๑ ให้หน่วยงาน...

๓.๓.๑ ให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในมาตรา ๙ (๑) – (๘) ผ่านทางเว็บไซต์ ตามแบบรายงาน (Template) ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กำหนด โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการต้องจัดทำแบบรายงาน (Template) ให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผยแพร่ทาง เว็บไซต์ด้วย

๓.๓.๒ กำหนดให้การสรุปรายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นตัวชี้วัดส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการรายงาน ดังกล่าวของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป เพื่อเป็นการสร้าง แรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจดังกล่าวให้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑ – ๒ และให้ความเห็นชอบ แนวทางดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามข้อ ๓ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๒๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

ผู้ประสานงาน นางสาวลักขณา ศรีผดผ่อง นวค.นผ.ชำนาญการพิเศษ