

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) 0205/60



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

18 มีนาคม 2553

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดผู้ทำหน้าที่อื่นเป็นผู้ประจำหน้าที่ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างกฎกระทรวงกำหนดผู้ทำหน้าที่อื่นเป็นผู้ประจำหน้าที่ พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบการศึกษาร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน 120 ชุด
2. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมการบินพลเรือนว่า

1. โดยที่มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 เพราะเหตุที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติไม่เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (Convention on International Civil Aviation) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี และมาตรฐานสากลของประเทศต่างๆ โดยออกเป็นพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2551 มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ (คือวันที่ 3 กันยายน 2551) ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมการผลิตอากาศยานและชิ้นส่วนของอากาศยาน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจออกข้อกำหนดและคำสั่งความสมควรเดินอากาศให้ครอบคลุมเรื่องดังกล่าว ตลอดจนเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการควบคุมและรับรองการดำเนินการสนามบินสาธารณะ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าโดยสารและค่าระวางเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ

2. เนื่องจากบทนิยามคำว่า “ผู้ประจำหน้าที่” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551

/กำหนดให้ ...

กำหนดให้ “ผู้ประจำหน้าที่” หมายความว่ารวมถึงผู้ทำหน้าที่อื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ในทางปฏิบัติการการบินพลเรือนได้ออกใบอนุญาตให้แก่นักบินศิษย์การบินเพื่อทำการบินคู่ หรือบินเดี่ยวภายใต้การควบคุมดูแลของครูการบินตามข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ 75 ลงวันที่ 5 พฤศจิกายน 2550 จึงเห็นควรกำหนดให้นักบินศิษย์การบินเป็นผู้ประจำหน้าที่ นอกจากนี้บทแก้ไขที่ 168 (Amendment 168) ของภาคผนวก 1 แห่งอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศได้เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับศิษย์พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศโดยให้รัฐภาคีต้องวางมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้มั่นใจได้ว่าศิษย์พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศจะไม่เป็นผู้ก่อให้เกิดอันตรายต่อการเดินอากาศ กรรมการบินพลเรือนจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดผู้ทำหน้าที่อื่นเป็นผู้ประจำหน้าที่ พ.ศ.

3. ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีหลักการและเหตุผล และสาระสำคัญ คือ

3.1 หลักการ

กำหนดให้นักบินศิษย์การบินและศิษย์พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศเป็นผู้ประจำหน้าที่นอกเหนือจากนักบิน ดันหน นายช่าง พนักงานวิทยุ พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศ และพนักงานอำนวยความสะดวกการบิน

3.2 เหตุผล

เนื่องจากมาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ. การเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 บัญญัติให้ผู้ประจำหน้าที่หมายความว่ารวมถึงผู้ทำหน้าที่อื่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

3.3 สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

กำหนดให้นักบินศิษย์การบินและศิษย์พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศเป็นผู้ประจำหน้าที่นอกเหนือจากนักบิน ดันหน นายช่าง พนักงานวิทยุ พนักงานควบคุมการจราจรทางอากาศ และพนักงานอำนวยความสะดวกการบิน ซึ่งได้กำหนดไว้แล้วในบทนิยามคำว่า “ผู้ประจำหน้าที่”

3.4 ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ กรรมการบินพลเรือนได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยการนำร่างกฎกระทรวงกำหนดผู้ทำหน้าที่อื่นเป็นผู้ประจำหน้าที่ พ.ศ. ลงประกาศเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรรมการบินพลเรือนแล้ว

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดผู้ทำหน้าที่อื่นเป็นผู้ประจำหน้าที่ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป คำชี้แจง

/ประกอบ...

ประกอบร่างกฎกระทรวงฯ และสรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมทั้งคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายไสภณ ชำรัมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2281 - 4166

โทรสาร 0-2280 – 6116

กรมการบินพลเรือน

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2287 - 0320 ต่อ 1457

โทรสาร 0-2287 - 2756