

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1002/532



สอ. 5/94
2 เม.ค. 53

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2376
วันที่..... 2 เม.ย. 2553
เวลา.....

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

1 เมษายน 2553

เรื่อง ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและ OHCHR เกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพร่วม
จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เพื่อการ
ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ 15

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 7 เม.ย. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและ OHCHR ลงนามโดย OHCHR
และคำแปลภาษาไทย

2. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและ OHCHR ลงนามโดยรัฐบาลไทย
และคำแปลภาษาไทย

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศในนามของรัฐบาลไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับ
สำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Office of the High Commissioner for
Human Rights - OHCHR) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก
เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (Workshop on Regional Cooperation for the
Promotion and Protection of Human Rights in the Asia-Pacific Region – AP Workshop) ครั้งที่ 15
ระหว่างวันที่ 21-23 เมษายน 2553 ณ โรงแรม Bangkok Marriott Resort and Spa กรุงเทพฯ โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

1. ภูมิหลัง

AP Workshop เป็นกลไกหนึ่งของสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชน ใน
การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในระดับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดย OHCHR จะเป็นเจ้าภาพร่วมกับ
ประเทศที่รับเป็นเจ้าภาพในแต่ละสมัย ที่ผ่านมามีการจัดมาแล้ว 14 ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายจัดเมื่อ
เดือนสิงหาคม 2550 ที่บาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย ส่วนไทยเคยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ครั้งที่ 9
เมื่อปี 2544 ทั้งนี้ การประชุม AP Workshop ได้เว้นว่างมา 2 ปี เนื่องจากไม่มีประเทศใดเสนอรับ
เป็นเจ้าภาพ

โดยที่ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการสิทธิระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิ
มนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights – AICHR) ซึ่งถือเป็นกลไก
สิทธิมนุษยชนในระดับภูมิภาคแรกของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก กอปรกับในปีที่ไทยได้สมัคร
เป็นสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council – HRC) ซึ่งกำหนด
จะมีการเลือกตั้งที่นครนิวยอร์กในเดือนพฤษภาคม 2553 ฉะนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็น
ว่าเป็นจังหวะเวลาที่เหมาะสมที่ไทยจะรับเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมดังกล่าวในปีนี้ ซึ่งจะช่วย
ส่งเสริมบทบาทของไทยด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค และจะสนับสนุนการหาเสียง HRC ให้กับ

/ไทยได้...

ไทยได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะกับประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกที่ไทยไม่มีสถานเอกอัครราชทูตตั้งอยู่

2. สาระสำคัญของการประชุม

การประชุมจะเน้นใน 2 เรื่องหลัก กล่าวคือ วันแรกเน้นการหารือเกี่ยวกับความคืบหน้าการอนุวัติ Tehran Framework¹ นับตั้งแต่การประชุมฯ ครั้งสุดท้ายที่บาห์ลี และวันที่สองจะเป็น การหารือในหัวข้อเฉพาะ (thematic discussion) ซึ่งในปีนี้ไทยในฐานะเจ้าภาพได้เสนอหัวข้อ “Strengthening regional human rights mechanisms by sharing best practices and experiences” เพื่อเป็นการต่อยอดบทบาทของไทยในการขับเคลื่อน AICHR และเพื่อส่งเสริมให้ AICHR ให้เป็นที่รู้จักในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกมากยิ่งขึ้น

3. ผู้เข้าร่วมการประชุม

ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยผู้แทนรัฐบาลของประเทศในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก จำนวน 51 ประเทศ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนจาก 15 ประเทศ ผู้แทน NGOs 20 องค์กร ผู้แทนจากกลไกสิทธิมนุษยชนของยุโรป แอฟริกา และลาตินอเมริกา ผู้แทนของ AICHR ผู้แทนองค์กรระดับภูมิภาคต่างๆ ผู้แทนจากหน่วยงานสหประชาชาติ ภาครัฐและภาคประชาสังคมของไทยที่เกี่ยวข้อง รวมประมาณ 150 คน

4. สาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยกับ OHCHR

4.1 OHCHR จะรับผิดชอบการจัดเตรียมงานด้านสารัตถะ การเชิญผู้แทนจากประเทศและองค์กรต่างๆ เข้าร่วม รวมทั้งจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเดินทางเข้าร่วมการประชุมให้กับผู้แทน 1 คนจากประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาค รวมทั้งค่าใช้จ่ายของผู้แทนจากองค์กรระดับภูมิภาคต่างๆ ส่วนรัฐบาลไทยจะรับผิดชอบการจัดเตรียมงานด้านสถานที่จัดการประชุมและเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งอำนวยความสะดวกอื่นๆ ให้กับผู้เข้าร่วมประชุมตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของสหประชาชาติ (Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations) พ.ศ. 2489 (ค.ศ. 1946) ซึ่งไทยเป็นภาคี โดยจะใช้งบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

4.2 OHCHR ได้เสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและ OHCHR เกี่ยวกับการจัดการประชุมดังกล่าวให้ฝ่ายไทยพิจารณา ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาแล้วและไม่มีขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

5. ข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือแลกเปลี่ยนของรัฐบาลไทยกับหนังสือแลกเปลี่ยนของ OHCHR ประกอบกันจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งกำหนดพันธกรณีเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับการประชุมดังกล่าวใน

/ประเทศไทย

¹ Tehran Framework เกิดขึ้นในการประชุม AP Workshop ที่กรุงเตหะรานในปี ค.ศ. 1998 เน้นการดำเนินการ 4 ด้านหลักคือ การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนระดับชาติ การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนศึกษา การจัดตั้งและการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และการส่งเสริมสิทธิทางสังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม

ประเทศไทย โดยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. 2504 รองรับให้กระทำได้อยู่แล้ว จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2550 ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

6. ข้อพิจารณา

กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนเสนอมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

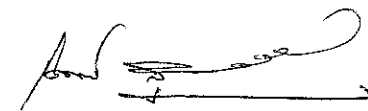
6.1. เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุม AP Workshop ครั้งที่ 15 โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน เพื่อให้จัดการประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

6.2. เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและ OHCHR เกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุม AP Workshop ครั้งที่ 15 ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ก็ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

6.3. มอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา เป็นผู้ลงนามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในนามรัฐบาลไทย

อนึ่ง โดยที่การประชุม AP Workshop ครั้งที่ 15 กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ 21-23 เมษายน 2553 ซึ่งทั้ง OHCHR และรัฐบาลไทยจำเป็นต้องลงนามร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ โดยเร็วที่สุด เพื่อให้ทั้ง 2 ฝ่าย สามารถเตรียมการจัดการประชุมฯ ให้เรียบร้อยตามกรอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ 7 เมษายน 2553 ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

เห็นชอบ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒ เม.ค. ๕๓

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. 02 643 5000 ต่อ 2208

โทรสาร 02 643 5064

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

ที่ ๒๕๐๕๐๒/๒๕๗/๓ ลว. ๒ เม.ย. ๕๓

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

กต. ขอให้นำเรื่อง ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐบาลไทยและ OHCHR เกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือระดับภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๑๔ เสนอ ครม. ภายในวันที่ ๗ เม.ย. ๕๓ เพื่อพิจารณาเห็นชอบ รวม ๓ ข้อ ทั้งนี้ กต. มีความเห็นมาด้วยว่าเรื่องนี้ไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ กต. เสนอทั้ง ๓ ข้อ และนำเสนอ ครม. ทราบในวันที่ ๗ เม.ย. ๕๓ ทั้งนี้ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๓ ธ.ค. ๒๐

ณ -

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ลคค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ - 7 เม.ย. 2553 ลงมติว่า

ทราบ (มติ 13 ธ.ค. 20)